

UNIVERSIDAD  
**AUSTRAL**



**ESCUELA DE GOBIERNO**

---

**# SOMOSAUSTRAL**



## Autor

# Marcelo Bermolén

- Director del Observatorio de Calidad Institucional de la Universidad Austral.
- Profesor de la Escuela de Política, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Austral.
- Especialista en acceso a la información pública, calidad institucional y transparencia electoral.

# SOMOSAUSTRAL

# LA DEVALUADA FIGURA DEL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS. MANUEL ADORNI, EL #23, SALIENTE. DIEGO SANTILLI, EL #24, ENTRANTE.

Un recorrido desde su creación, sus protagonistas y el análisis de los datos duros



ESCUELA  
DE GOBIERNO

# SOMOSAUSTRAL

# LA DEVALUADA FIGURA DEL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS.

## LOS RÉCORDS HISTÓRICOS DE JAVIER MILEI: EL PRESIDENTE CON MAYOR CANTIDAD DE JEFES DE GABINETE, Y CON LOS DOS DE MENOR DURACIÓN EN LA FUNCIÓN.



ESCUELA  
DE GOBIERNO

Un recorrido desde su creación, sus protagonistas y el análisis de los datos duros

# Objetivo del informe

El presente informe tiene como objetivo, examinar la figura del Jefe de Gabinete de Ministros, su creación, su diseño institucional y los resultados de su puesta en práctica.

También se propone analizar algunos datos duros de ese recorrido, a partir de la nómina y duración de los Jefes de Gabinete -desde la primera designación en julio de 1995 hasta el presente-.

Asimismo, destacar algunos hechos y situaciones especiales que permitan arribar a ciertas consideraciones específicas de esta institución tan peculiar.

Señalar notas de color, carencias, opacidades y omisiones, de su funcionamiento controversial, tras casi 31 años de ejercicio, en ocasión de la tumultuosa salida del Jefe de Gabinete N° 23 Manuel Adorni y la llegada del Jefe de Gabinete N° 24, Diego Santilli.

# Antecedentes

- La reforma constitucional de 1994, dentro de sus extensas modificaciones, creó nuevos órganos constitucionales como el Consejo de la Magistratura, la Auditoría General de la Nación, el Defensor del Pueblo de la Nación y el Ministerio Público Fiscal. También incorporó la figura del Jefe de Gabinete, con la aspiración de que funcionara como un “primus inter pares”, inspirado en el rol que en las democracias parlamentarias cumple la figura de un primer ministro.
- **A prácticamente 31 años de su puesta en funcionamiento**, más allá de las múltiples facultades constitucionales -arts. 100 y 101 de la Constitución Nacional (CN), Ley 22.520 (Título V), Decreto 684/2003 (art. 16) y normas concordantes- **no ha logrado afianzarse con el rol que imaginaron los convencionales constituyentes a la hora de implementar la reforma.**
- Entre las más destacadas de sus competencias: “Ejercer la administración general del país”, “Coordinar, preparar y convocar las reuniones de gabinete de ministros, presidiéndolas en caso de ausencia del presidente”, “Enviar al Congreso los proyectos de ley de ministerios y de presupuesto nacional...”, “Hacer recaudar las rentas de la Nación y ejecutar la ley de presupuesto nacional” (art. 100 CN), “Efectuar los nombramientos de los empleados de la Administración Pública...”, “ejercer las funciones y atribuciones que le delegue el Presidente”, y “...concurrir al Congreso al menos una vez por mes, alternativamente a cada una de sus Cámaras, para informar de la marcha del gobierno” (art.101 CN).

# Antecedentes

- Si bien **en las formas, aparece como el ministro con mayor poder, resultaría -a la vez- el más expuesto, en tanto es el único** “con responsabilidad política ante el Congreso” **que puede ser interpelado por el órgano legislativo** (en cualquiera de las dos Cámaras) **a los efectos de considerar una "moción de censura" “y ser removido por el voto de la mayoría absoluta de los miembros de cada una de las Cámaras”** (art 101 CN), sin limitación a causales específicas, permitiéndose -a priori- una amplia fundamentación que en general se vincula con pérdida de confianza y/o mala gestión.
- En la práctica, **no es lo uno ni lo otro, y su accionar se parece más a una delegación de tareas burocráticas del Presidente que al desempeño de un súper ministro.** Por otra parte, **los Jefes de Gabinete han incumplido, mayoritariamente, su deber de asistencia regular (mensual) al Congreso para presentar informes sobre “la marcha del gobierno”**, a punto que uno de los tres Jefes de Gabinete del gobierno del presidente Alberto Fernández (Juan Manzur) estuvo casi un año calendario sin asistir a la Cámara de Diputados.
- Por otra parte, más allá de ser presentados algunos pedidos de interpelación, **el Congreso jamás aprobó una moción de censura contra un Jefe de Gabinete en funciones, no ejerciendo nunca esa facultad de remoción (Manuel Adorni fue el Jefe de Gabinete que más cerca estuvo de ser apartado del cargo por el Parlamento).**
- **El Jefe de Gabinete** -al igual que los restantes ministros- **también puede ser pasible de juicio político**, procedimiento especial que requiere de mayorías agravadas para la acusación y juzgamiento por las Cámaras de Diputados y Senadores, respectivamente (arts. 53, 59 y 60 CN).

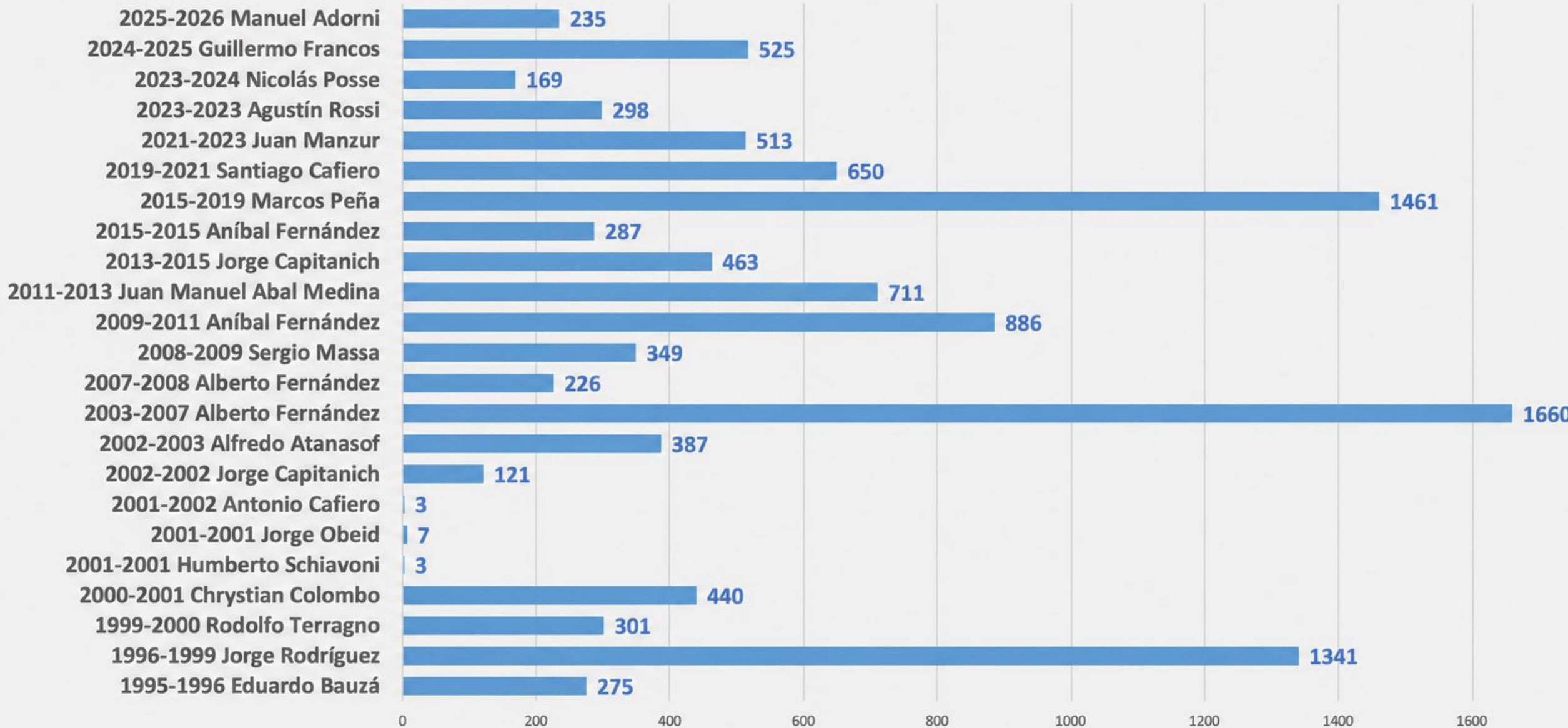
# Lista histórica

	Jefe de Gabinete	Días	Período	Presidente	Partido
1	Eduardo Bauzá	275	8 de julio de 1995 - 8 de abril de 1996	Carlos Saúl Menem	Partido Justicialista
2	Jorge Rodríguez	1341	8 de abril de 1996 - 10 de diciembre de 1999	Carlos Saúl Menem	Partido Justicialista
3	Rodolfo Terragno	301	10 de diciembre de 1999 - 6 de octubre de 2000	Fernando de la Rúa	Unión Cívica Radical
4	Chrystian Colombo	440	6 de octubre de 2000 - 20 de diciembre de 2001	Fernando de la Rúa	Unión Cívica Radical
5	Humberto Schiavoni	3	20 de diciembre de 2001 - 23 de diciembre de 2001	Ramón Puerta	Movimiento de Integración y Desarrollo
6	Jorge Obeid	7	23 de diciembre de 2001 - 30 de diciembre de 2001	Adolfo Rodríguez Saá	Partido Justicialista
7	Antonio Cafiero	3	30 de diciembre de 2001 - 2 de enero de 2002	Eduardo Camaño	Partido Justicialista
8	Jorge Capitanich	121	2 de enero de 2002 - 3 de mayo de 2002	Eduardo Duhalde	Partido Justicialista
9	Alfredo Atanasof	387	3 de mayo de 2002 - 25 de mayo de 2003	Eduardo Duhalde	Partido Justicialista
10	Alberto Fernández	1660	25 de mayo de 2003 - 10 de diciembre de 2007	Néstor Carlos Kirchner	Partido Justicialista
11	Alberto Fernández	226	10 de diciembre de 2007 - 23 de julio de 2008	Cristina Fernández de Kirchner	Partido Justicialista

# Lista histórica

		Jefe de Gabinete	Días	Período	Presidente	Partido
	12	Sergio Massa	349	23 de julio de 2008 - 7 de julio de 2009	Cristina Fernández de Kirchner	Partido Justicialista
	13	Aníbal Fernández	886	7 de julio de 2009 - 10 de diciembre de 2011	Cristina Fernández de Kirchner	Partido Justicialista
	14	Juan Manuel Abal Medina	711	10 de diciembre de 2011 - 20 de noviembre de 2013	Cristina Fernández de Kirchner	Partido Justicialista
	15	Jorge Capitanich	463	20 de noviembre de 2013 - 26 de febrero de 2015	Cristina Fernández de Kirchner	Partido Justicialista
	16	Aníbal Fernández	287	26 de febrero de 2015 - 10 de diciembre de 2015	Cristina Fernández de Kirchner	Partido Justicialista
	17	Marcos Peña	1461	10 de diciembre de 2015 - 10 de diciembre de 2019	Mauricio Macri	Propuesta Republicana
	18	Santiago Cafiero	650	10 de diciembre de 2019 - 20 de septiembre de 2021	Alberto Fernández	Partido Justicialista
	19	Juan Manzur	513	20 de septiembre de 2021 - 15 de febrero de 2023	Alberto Fernández	Partido Justicialista
	20	Agustín Rossi	298	15 de febrero de 2023 – 10 de diciembre de 2023	Alberto Fernández	Partido Justicialista
	21	Nicolás Posse	169	10 de diciembre de 2023 -27 de mayo de 2024	Javier Milei	La Libertad Avanza
	22	Guillermo Francos	525	28 de mayo 2024 – 4 de noviembre 2025	Javier Milei	La Libertad Avanza
	23	Manuel Adorni	235	4 de noviembre 2025- 27 de junio 2025	Javier Milei	La Libertad Avanza
	24	Diego Santilli			Javier Milei	La Libertad Avanza

# Lista histórica

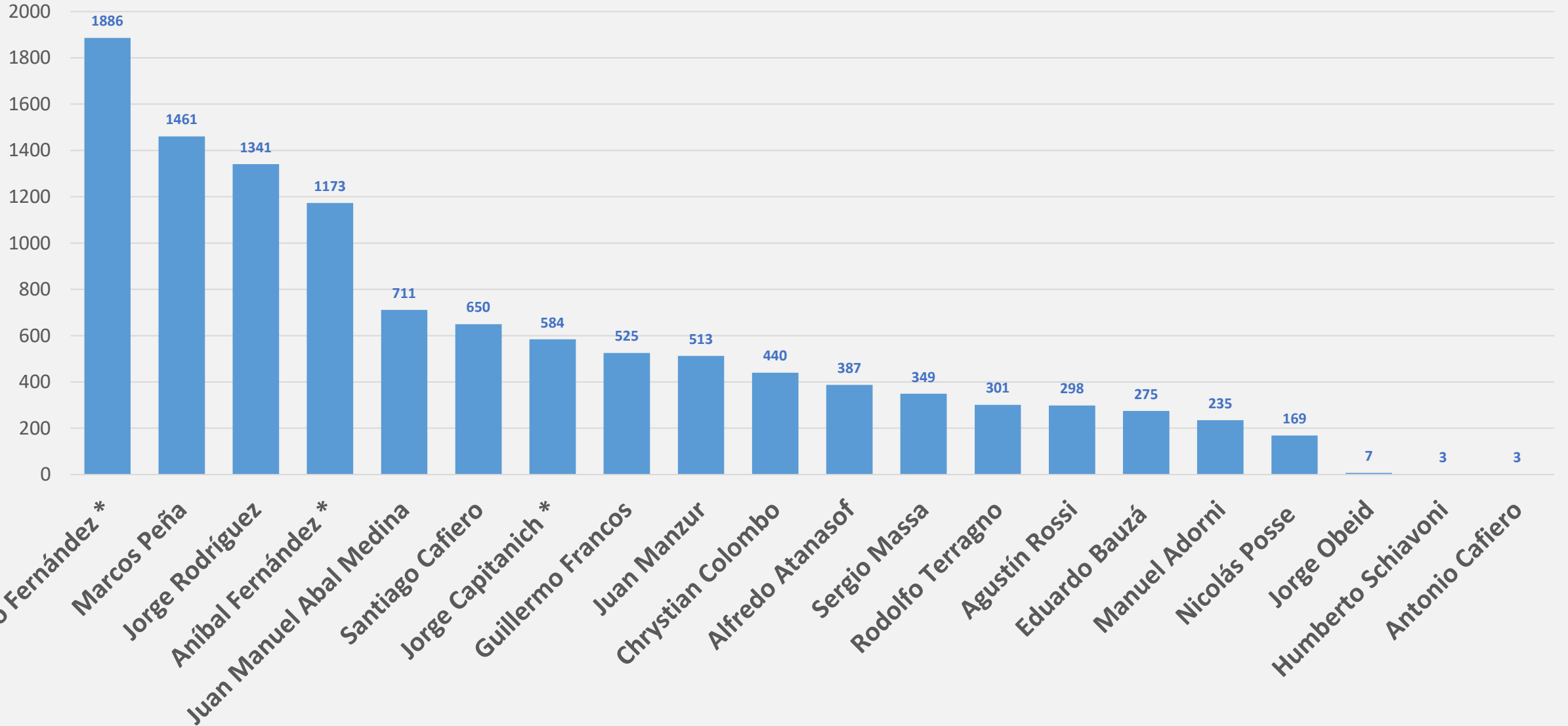


# Ranking de permanencia

\*Considerando la sumatoria de sus dos ejercicios como Jefe de Gabinete

	Jefe de Gabinete	Días
1	Alberto Fernández *	1886
2	Marcos Peña	1461
3	Jorge Rodríguez	1341
4	Aníbal Fernández *	1173
5	Juan Manuel Abal Medina	711
6	Santiago Cafiero	650
7	Jorge Capitanich *	584
8	Guillermo Francos	525
9	Juan Manzur	513
10	Chrystian Colombo	440
11	Alfredo Atanasof	387
12	Sergio Massa	349
13	Rodolfo Terragno	301
14	Agustín Rossi	298
15	Eduardo Bauzá	275
16	Manuel Adorni	235
17	Nicolás Posse	169
18	Jorge Obeid	7
19	Humberto Schiavoni	3
20	Antonio Cafiero	3

# Ranking de Permanencia



Fuente: Observatorio de Calidad Institucional - Universidad Austral

# Análisis de la información

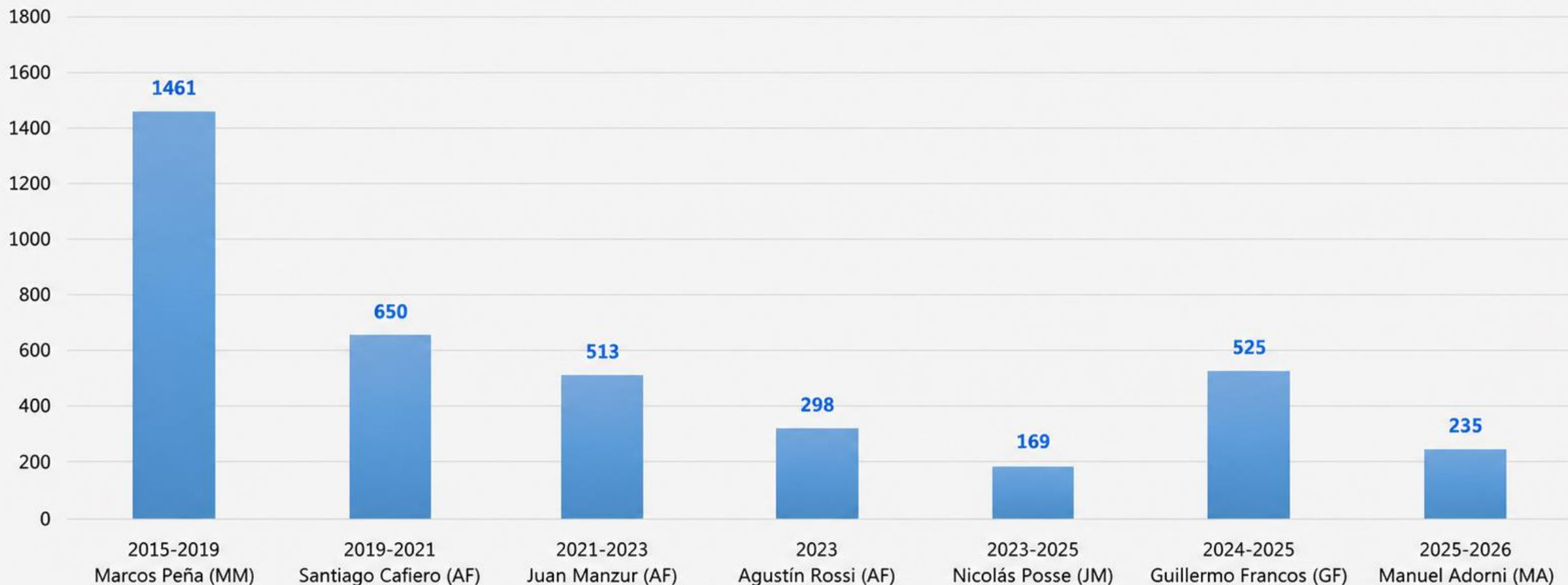
- El primer Jefe de Gabinete de ministros **fue designado el 8 de julio de 1995** -por disposición transitoria de la CN- a consecuencia del pacto de Olivos y durante la asunción de la segunda presidencia de Carlos Menem, recayendo ese nombramiento en la persona de **Eduardo Bauzá, quien paradójicamente ostentó uno de los mandatos más cortos en esa función (275 días)**.
- Desde entonces, **veintitrés (23)** Jefes de Gabinete ocuparon ese cargo, siendo **el entrante Jefe de Gabinete Diego Santilli, el número veinticuatro (24)**. Ello, a lo largo de **doce (12) mandatos presidenciales y 11 presidentes (Cristina Fernández de Kirchner fue la única mandataria reelecta desde su creación)**, lista histórica que incluye a los cortos y excepcionales mandatos presidenciales surgidos de la crisis del 2001.
- Con relación a personas humanas, **esas 24 designaciones como Jefe de Gabinete recayeron en 21 políticos diferentes**, dado que **tres de ellos ejercieron el mismo cargo por segunda vez (Jorge Capitanich, Alberto Fernández, y Aníbal Fernández)**. Ello, contabilizando a **Diego Santilli**, que apenas comienza su mandato.
- **El Jefe de Gabinete que más tiempo ejerció ese rol fue el ex presidente de la Nación, Alberto Fernández, durante 1886 días**, sucesivamente y sirviendo a dos presidentes diferentes: **Néstor Kirchner (1660 días) y Cristina Fernández de Kirchner (226 días)**.
- **Nicolás Posse se constituye en el Jefe de Gabinete -de un presidente electo por mandato popular- que menos tiempo duró en el cargo, con apenas 169 días de gestión, en su rol de primer Jefe de Gabinete de Javier Milei.** Si bien **Jorge Capitanich duró 121 días en su primera incursión como Jefe de Gabinete de Eduardo Duhalde (investido excepcionalmente como presidente por la Asamblea Legislativa) sumó luego otros 463 días con Cristina Fernández de Kirchner en el mismo rol, acumulando un total de 584 días en tal función.**

# Análisis de la información

- La **Constitución Nacional** establece que: **“El Jefe de Gabinete no podrá desempeñar simultáneamente otro ministerio.”**(art. 100 in fine). Por lo que **la decisión de Guillermo Francos de disolver el Ministerio del Interior (por primera vez en la historia)** - que estuviera a su cargo hasta la nueva designación- y su decisión de poner aquellas competencias bajo la órbita de la Jefatura de Gabinete de Ministros, **podría leerse como una maniobra para retener y ejercer ambas funciones**. Desde la sanción de la constitución argentina, y luego de la unificación, cada mandatario argentino tuvo su cartera política de Interior -esencial para la relación con los gobernadores-, incluso aquellos que accedieron al poder por vías no democráticas.
- Sólo dos Jefes de Gabinete iniciaron y concluyeron el mandato presidencial que los invistiera en el cargo: **Alberto Fernández** junto a Néstor Kirchner (1660 días) y **Marcos Peña** con Mauricio Macri (1461 días).
- Desde que **Marcos Peña completara sus cuatro años en ese rol durante la presidencia de Mauricio Macri**, la permanencia en dicha función de los sucesivos jefes de gabinete -en diferentes presidencias- ha ido en constante descenso. Así, **Santiago Cafiero permaneció 650 días** en funciones (entre 2019 y 2021), **su sucesor Juan Manzur completó 513 días** (entre 2021 y 2023), **Agustín Rossi con 298 días** cerró el mandato de Alberto Fernández (2023), sumándose a tal caída el saliente -primer jefe de gabinete de Javier Milei- **Nicolas Posse con apenas 169 días en funciones**, quién ostenta hasta aquí la peor marca. Ese deterioro notable e incipiente, supo ser un desafío para **Guillermo Francos** quien logró frenar esa caída con sus 525 días de vigencia en el cargo (marca similar a la de Manzur). **Lamentablemente, Manuel Adorni restaura esa tendencia declinante de la permanencia en funciones de un jefe de gabinete, con apenas 235 días en el cargo, de los cuales 112 días transitaron en el medio de los escándalos vinculados a sus inconsistencias patrimoniales que paralizaron buen parte de su gestión y la del gobierno libertario.**
- **Las dos peores marcas de permanencia de un Jefe de Gabinete al servicio de un presidente electo democráticamente, las ostenta la presidencia de Javier Milei, con Nicolás Posse ejerciendo 169 días el cargo (2023-2024) y Manuel Adorni con 235 días (2025-2026) respectivamente.**

# Desgaste de permanencia en las últimas presidencias

Caída en la duración, en días, de los mandatos de jefes de gabinete en las últimas presidencias

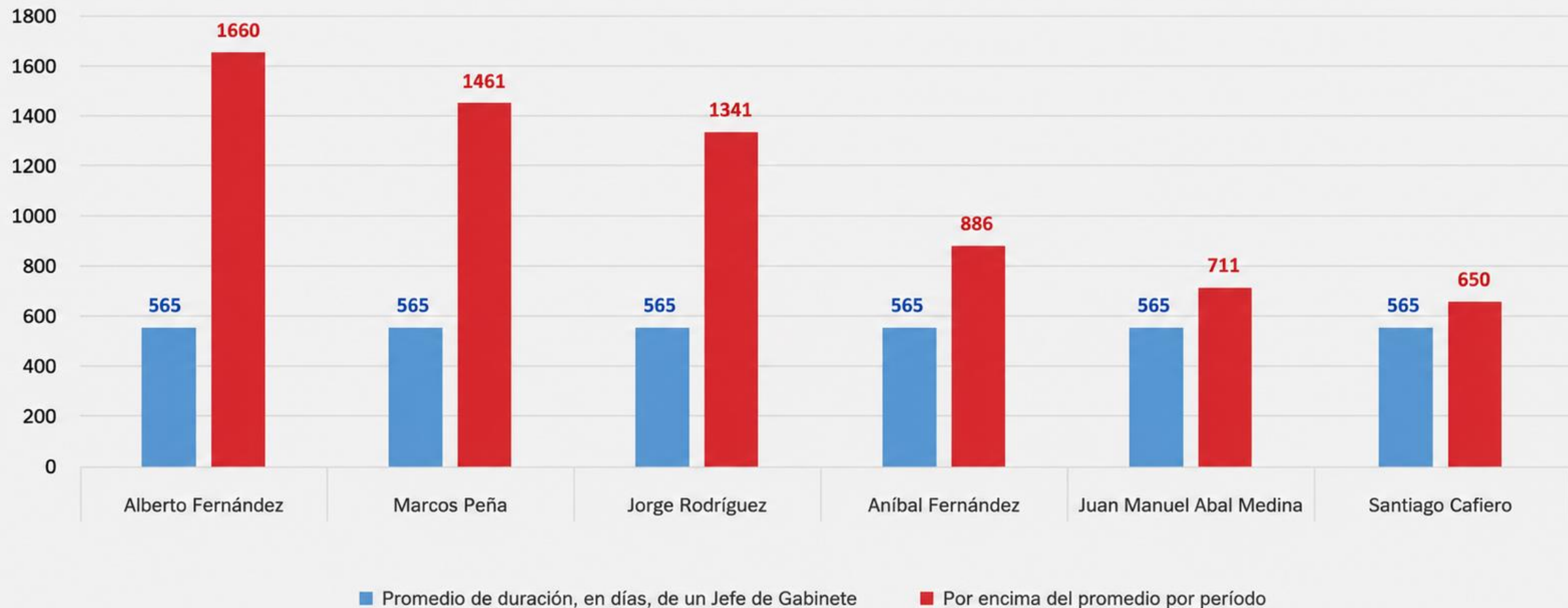


# Análisis de la información

- Quizás porque dentro de sus funciones se encuentra coordinar el seguimiento de la relación fiscal entre la Nación y las provincias, varios **Gobernadores y ex Gobernadores** fueron convocados para ejercer el cargo de Jefe de Gabinete: **Jorge Capitanich (Chaco)**, **Juan Manzur (Tucumán)**, **Jorge Obeid (Santa Fe)** y **Antonio Cafiero (Buenos Aires)**. Estos dos últimos con un paso brevísimo durante la crisis de 2001.
- **El promedio de duración de un Jefe de Gabinete en funciones desde que se implementó tal institución, es de 565 días\* (menos de 19 meses) contabilizando sus mandatos de modo individual y por presidencia.** *\*Por una cuestión metodológica y considerando la excepcionalidad de los sucesos de la crisis de 2001, no se contabilizan para dicho promedio la duración de los siguientes tres Jefes de Gabinete: Humberto Schiavoni (3 días con Ramón Puerta), Jorge Obeid (7 días con Adolfo Rodríguez Saá) y Antonio Cafiero (3 días con Eduardo Camaño).*
- Considerando **cada ejercicio individual**, sólo **seis Jefes de Gabinete superaron ese promedio: Alberto Fernández** (1660 días con Néstor Kirchner), **Marcos Peña** (1461 días con Mauricio Macri), **Jorge Rodríguez** (1341 días con Carlos Menem), **Aníbal Fernández** (886 días con Cristina Kirchner -primer mandato-), **Juan Manuel Abal Medina** (711 días con Cristina Kirchner -segundo mandato-) y **Santiago Cafiero** (650 días con Alberto Fernández).
- Considerando **cada ejercicio individual**, **catorce Jefes de Gabinete no superaron tal promedio.** *\*Por una cuestión metodológica y considerando la excepcionalidad de los sucesos de la crisis de 2001, no se contabilizan para dicho promedio la duración de los siguientes tres Jefes de Gabinete: Humberto Schiavoni (3 días con Ramón Puerta), Jorge Obeid (7 días con Adolfo Rodríguez Saá) y Antonio Cafiero (3 días con Eduardo Camaño).*

## PROMEDIO POR MANDATO INDIVIDUAL

Jefes de Gabinete que superaron el promedio de duración en funciones



# Análisis de la información

- Javier Milei se convierte en el mandatario que más veces ha renovado este cargo, con mayor cantidad de jefes de gabinete en un solo período, ostentando un récord de cuatro (4) Jefes de Gabinete en apenas dos años y medio de mandato. Superando así el máximo previo de tres (3) que ostentaban Cristina Fernández de Kirchner y Alberto Fernández en sus respectivos mandatos (completos).
- **Alberto Fernández** (con Néstor y Cristina Kirchner) y **Jorge Capitanich** (con Eduardo Duhalde por 121 días y Cristina Kirchner por 463 días) **fueron los únicos Jefes de Gabinete que ejercieron ese rol acompañando a dos diferentes presidentes.**
- Aníbal Fernández, ejerció también el cargo en dos ocasiones, asistiendo a una misma figura presidencial en sus distintos mandatos. Fue Jefe de Gabinete durante 886 días en el primer período de Cristina Fernández de Kirchner y por 287 en el segundo. **Ejerciendo ese rol cerró ambos mandatos de la ex presidenta.**
- En términos de identidad, de los veinte (20) Jefes de Gabinetes que ya han ejercido y abandonado el cargo, **sólo un apellido se repite por lazos de consanguinidad** y es el de **Cafiero**. **Antonio Cafiero** fue - simbólicamente- por 3 días Jefe de Gabinete de Eduardo Camaño durante los sucesos del 2001 y su nieto **Santiago Cafiero** ejerció por 650 días la misma función, siendo el primer Jefe de Gabinete de Alberto Fernández.

# Análisis de la información

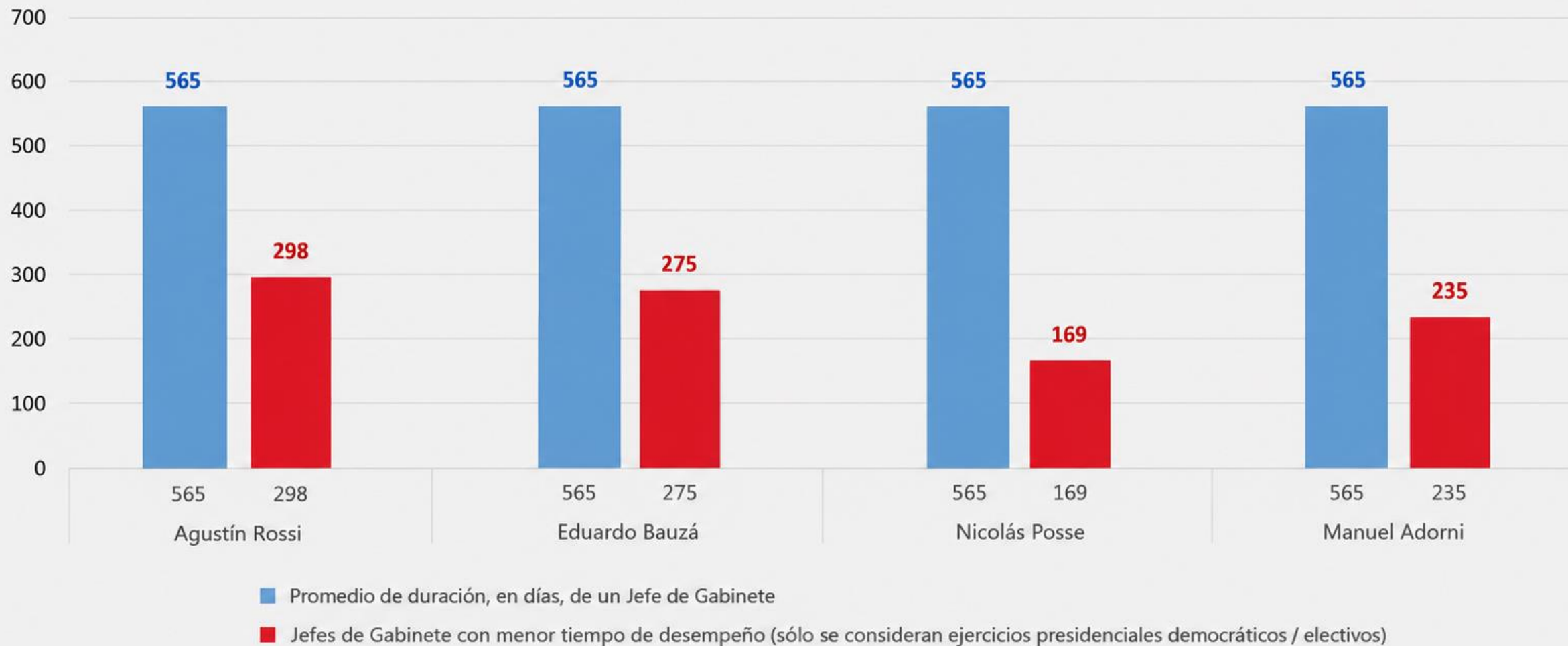
- Considerando el promedio de permanencia de los jefes de gabinete, en relación a cada mandato presidencial individual (entre presidentes elegidos por sufragio popular) Javier Milei exhibe el peor promedio de duración de esos funcionarios con una marca de 310 días para cada designación. El dato surge del promedio de computar la duración de sus tres jefes de gabinete salientes: Posse (169 días), Guillermo Francos (525 días) y Manuel Adorni (235 días).
- Javier Milei se ubica -incluso- por debajo del promedio de duración de los jefes de gabinete de la corta y traumática experiencia presidencial de Fernando De La Rúa, quien -pese a todo- mantuvo un jefe de gabinete en funciones cada 371 días (Rodolfo Terragno 301 días y Cristián Colombo 440 días).
- Cristina Fernández de Kirchner (en cada uno de sus mandatos) y Alberto Fernández, tuvieron tres jefes de gabinete en cada ejercicio -en mandatos de igual duración (1461 días)-: con un promedio de permanencia de un jefe de gabinete cada 487 días.
- La cima la alcanza Néstor Kirchner quién en un mandato extendido de 1660 días (por la salida anticipada del presidente Duhalde) mantuvo en el cargo a un solo jefe de gabinete (Alberto Fernández).
- Algo similar sucede con Mauricio Macri, quién en un mandato presidencial normal de 1461 días, mantuvo a un solo jefe de gabinete, en la persona de Marcos Peña.

# Análisis de la información

- Podría decirse que las segundas incursiones como Jefe de Gabinete, no fueron duraderas para **Alberto Fernández** ni para **Aníbal Fernández**, cuyas marcas apenas alcanzaron los 226 y 287 días, respectivamente. Distinta fue la suerte de **Jorge Capitanich** que pasó de cumplir apenas 121 días con Eduardo Duhalde a alcanzar 463 días de administración en su segunda versión.
- **Curiosamente, los tres únicos Jefes de Gabinete con segunda gestión en el cargo, la desempeñaron acompañando a Cristina Fernández de Kirchner.** En otros términos, Cristina Fernández de Kirchner es la única mandataria que dio segundas oportunidades a ex Jefes de Gabinete para volver a desempeñar esa función.
- Si se toman mandatos presidenciales democráticos (por elección popular), los Jefes de Gabinete con menor tiempo de desempeño son: **Agustín Rossi (298 días** en la presidencia de Alberto Fernández), **Eduardo Bauza (275 días** en la segunda presidencia de Carlos Menem), Manuel Adorni (**235 días** en la presidencia de Javier Milei) y **Nicolás Posse (169 días** en la presidencia de Javier Milei).

## PROMEDIO POR MANDATO INDIVIDUAL

Jefes de Gabinete con menor promedio de duración en funciones



# Análisis de la información

- **Alberto Fernández es el único Jefe de Gabinete que llegó a ser Presidente de la Nación.**
- **El gobierno de Alberto Fernández ha sido el que congregó la mayor cantidad de ex Jefes de Gabinete en diferentes roles:** Alberto Fernández (Presidente de la Nación), Sergio Massa (Ministro de Economía), Aníbal Fernández (Ministro de Seguridad) y Santiago Cafiero (Ministro de Relaciones Exteriores), en una administración que algunos críticos han tildado de gestión deficiente.
- **Nunca una mujer ejerció el rol de Jefa de Gabinete.** Los responsables de doce (12) diferentes intervalos presidenciales -a lo largo de casi 29 años de funcionamiento de la Jefatura de Gabinete de Ministros-, muchos de ellos encabezados por mandatarios que abogan (o han abogado) por la igualdad de género y el cupo femenino en la función pública, no hallaron idónea a una mujer para ejercer el cargo y promover su designación.
- **La Constitución Nacional establece que:** *“el Jefe de Gabinete de Ministros debe concurrir al Congreso al menos una vez por mes, alternativamente a cada una de sus Cámaras, para informar de la marcha del gobierno”* (artículo 101 CN). **El más cumplidor de dicha encomienda constitucional ha sido Marcos Peña** (único Jefe de Gabinete de Mauricio Macri), mientras que **entre los mayores infractores se encuentran, Juan Manzur, Rodolfo Terragno, Juan Manuel Abal Medina, Sergio Massa y Chrystian Colombo.** (Fuente: Chequeado)
- **Los de menor asistencia.** A mediados de **mayo de 2024, Nicolás Posse** **concurrió por primera y única vez al Congreso a dar su informe (ante el Senado de la Nación).** Paradójicamente, la misma situación se da con su inmediato perseguidor en cuanto a brevedad de mandato. **Manuel Adorni** **quién concurrió por primera y única vez al Congreso (ante la Cámara de Diputados) el pasado 29 de abril.**

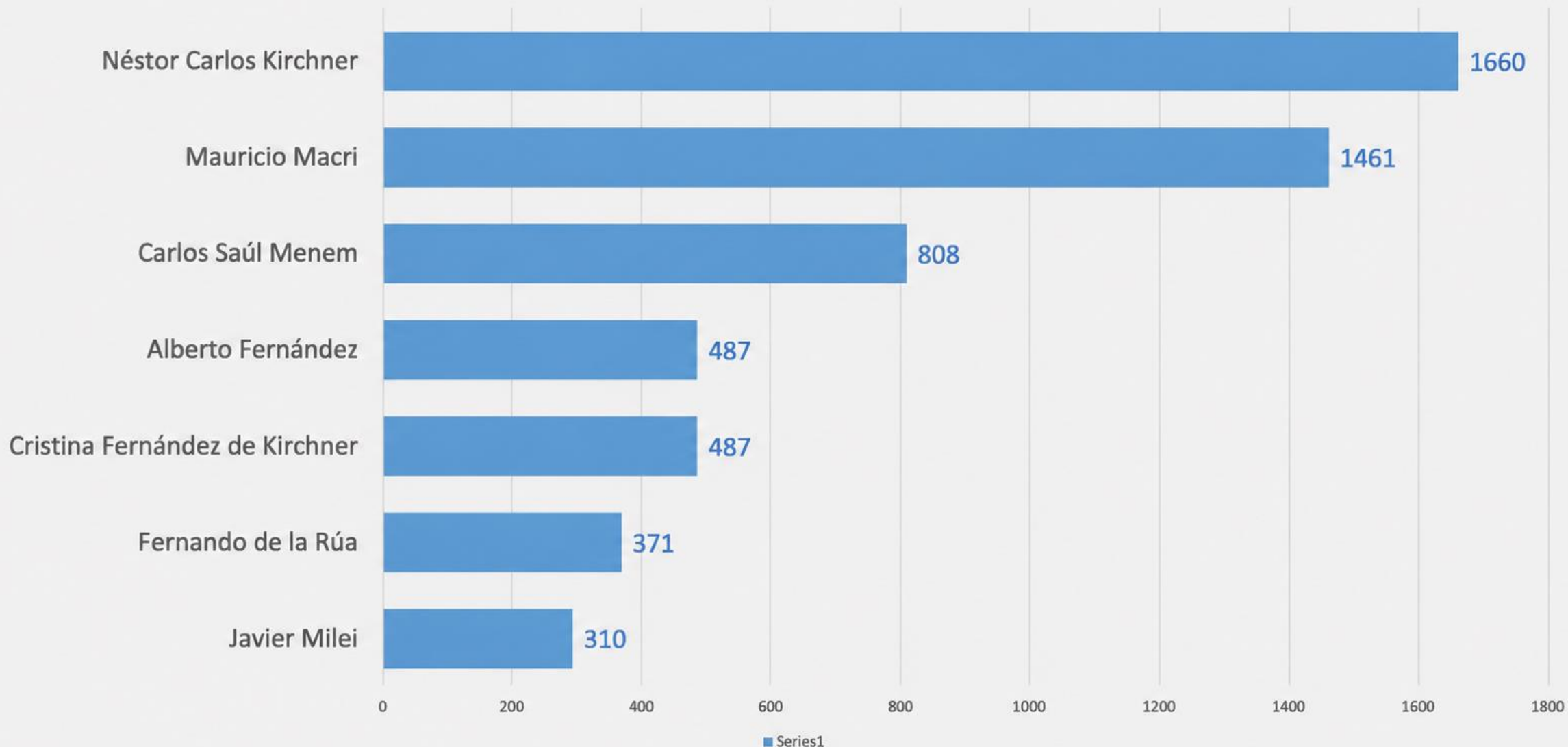
# Conclusiones

- **La Jefatura de Gabinete resulta en la práctica un ministerio más**, cuyo mayor poder se encuentra en la administración de los recursos y la reasignación de las partidas presupuestarias y en la absorción de múltiples tareas burocráticas que con anterioridad recaían en la figura del Presidente.
- **Su pretendido rol de instituto de una democracia semiparlamentaria, con superioridad sobre sus pares, manejo pleno del gobierno y moción de censura por parte del Congreso, es en la práctica una utopía**, más allá de los deseos de los convencionales constituyentes autores de la reforma de 1994.
- En nuestro sistema hiperpresidencialista, **el Presidente sigue concentrando su carácter de jefe político, titular del gobierno y cabeza del Poder Ejecutivo Nacional. El Jefe de Gabinete no es más que un ministro coordinador al mismo nivel del resto de los ministros**, aunque tiene competencias específicas en materia de presupuesto, decretos de necesidad y urgencia, legislación delegada y veto parcial. En las materias propias de cada uno de los Ministros, **el Jefe de Gabinete carece de autoridad para impartirles órdenes**. Y en su relación con el Presidente **es un subordinado de confianza**.
- **La inasistencia del Jefe de Gabinete a las Cámaras o la omisión del envío de informes al Congreso carece en la práctica de cualquier tipo de sanción.**
- **No parece una práctica sana que un Jefe de Gabinete ostente otros roles, más allá del asignado constitucionalmente, y no lo ejerza en exclusividad.** Cargos de voceros, directores de empresas estatales o ejercicios encubiertos de otras funciones ministeriales paralelas, han resultado en un permanente manoseo institucional.

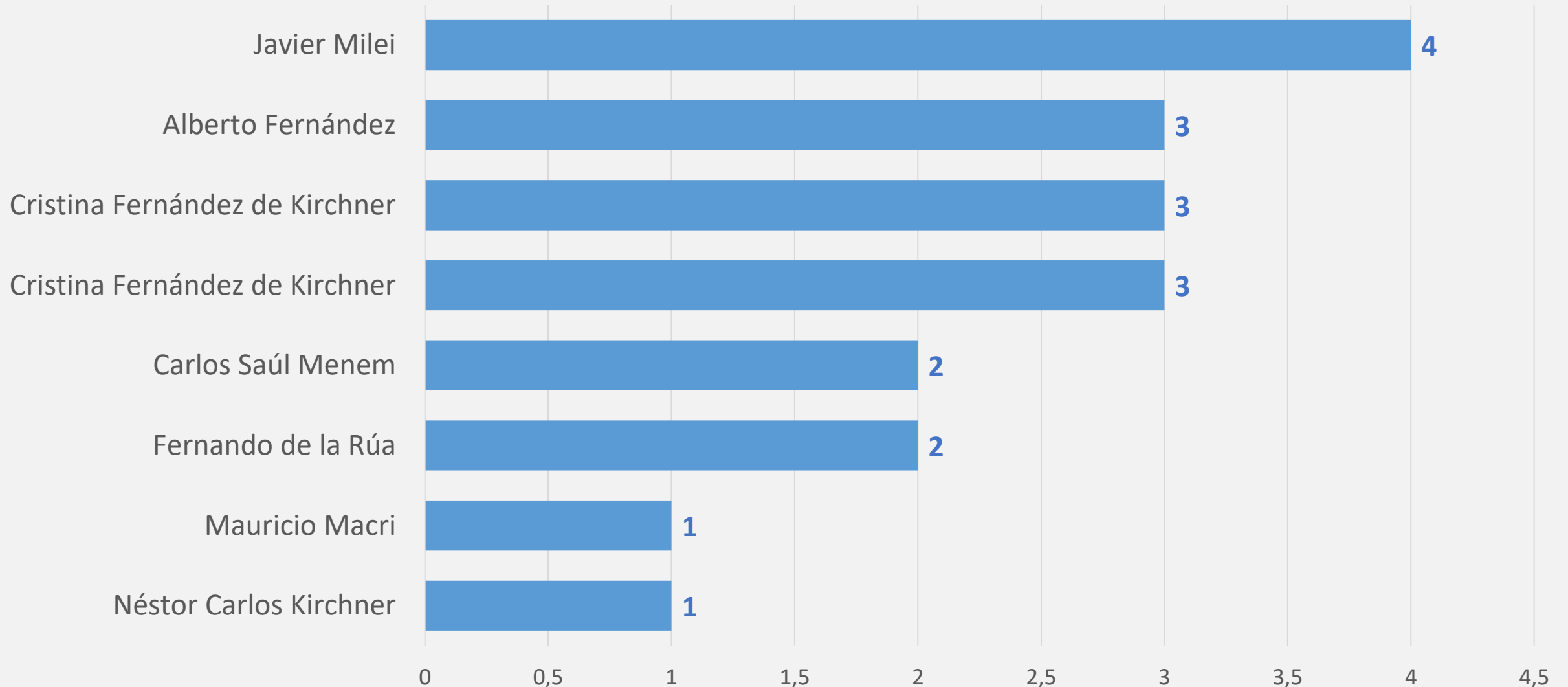
# Conclusiones

- La presidencia de Javier Milei estableció una serie de récords que profundizan la tendencia de precariedad y devaluación institucional de la Jefatura de Gabinete de Ministros.
- Javier Milei ostenta el récord histórico de ser el presidente con mayor cantidad de jefes de gabinete (cuatro) en apenas dos años y medio de gobierno.
- Suma además la peor marca de permanencia de funcionarios en el cargo, con los dos jefes de gabinete que menos duraron en la institución, para un mandatario elegido por sufragio popular. Nicolás Posse, primer jefe de gabinete libertario, alcanzó apenas los 169 días de gestión (cuestionado por su lenta ejecutividad), mientras que Manuel Adorni permaneció en el puesto 235 días con fuertes imputaciones de violación a la ética pública y bajo investigación judicial por presuntos hechos de corrupción, durante buena parte de ese breve período.
- También le corresponde a Javier Milei el récord de tener el promedio más bajo de duración de un jefe de gabinete, aún contabilizando los 525 días de gestión de Guillermo Francos (su segundo y más durable Jefe de Gabinete). Alcanzando el actual mandatario una marca de 310 días en promedio para cada designación, siendo más baja la permanencia de esos funcionarios incluso que en la corta y abrupta gestión presidencial de Fernando De La Rúa, quien -pese a todo- mantuvo un jefe de gabinete en funciones cada 371 días.
- El desgaste de la figura de Jefe de Gabinete bajo su presidencia, es el más alto de la historia democrática. Esta acumulación de récords negativos refuerza la tendencia iniciada en mandatos anteriores sobre un "desgaste de permanencia" acelerado y una devaluación institucional de la figura del Jefe de Gabinete, que el caso Adorni acentuó en la administración actual.

# Promedio de días de permanencia del jefe de gabinete por presidente elegido por sufragio electoral



# Cantidad de jefes de gabinete por mandato presidencial elegido por sufragio electoral



Fuente: Observatorio de Calidad Institucional - Universidad Austral

# Conclusiones

- **Sólo dos presidentes tuvieron un único Jefe de Gabinete en el ejercicio de sus mandatos: Néstor Kirchner y Mauricio Macri.** (\*excluyendo a los tres presidentes -de menos de una semana- durante la crisis de 2001)
- **También dos presidentes elegidos por mandato popular tuvieron apenas dos Jefes de Gabinete durante su gestión: Carlos Menem, y Fernando de la Rúa. A los que se suma Eduardo Duhalde, consagrado en ese rol por la Asamblea Legislativa, tras los difíciles sucesos del 2001.**
- **Cristina Fernández de Kirchner y Alberto Fernández, designaron tres Jefes de Gabinete en cada uno de sus mandatos presidenciales.**
- **Ninguna mujer fue designada en ese rol hasta el presente.**
- En los datos duros, Alberto Fernández aparece como el Jefe de Gabinete más poderoso de estos casi 31 años de ejercicio de esa figura y el único en alcanzar la Presidencia de la República. **Para muchos, un fuerte contraste entre aquella fortaleza y su débil gestión presidencial.**
- **El Congreso jamás ejerció la llamada moción de censura para remover un Jefe de Gabinete.** Tal vez, porqué esa jugada carece del impacto inicialmente imaginado, en la medida que la figura del Jefe de Gabinete se ha devaluado, y porqué su remoción no impide que el presidente vuelva a nombrarlo, ni conlleva la necesidad para el poder ejecutivo de contar con la aprobación legislativa para una nueva designación. Y eventualmente, podría culminar con un peligroso enfrentamiento de poderes.
- **Como tantas innovaciones controvertidas incorporadas por la constitución de 1994,** que la política se ha encargado de trastocar alterando su espíritu (ej. Consejo de la Magistratura), **la figura del Jefe de Gabinete -en su recorrido- ha perdido brillo, prestigio y peso real.**

# SOMOSAUSTRAL

# Muchas gracias.

[www.austral.edu.ar](http://www.austral.edu.ar)

