

UNIVERSIDAD
AUSTRAL



ESCUELA DE GOBIERNO

SOMOSAUSTRAL

SOMOSAUSTRAL

EL PARO #45 A JAVIER MILEI

Tras De La Rúa, el tercer paro más rápido.

Abril, el mes récord de paros y a más Presidentes.

Paradoja: Milei obtiene el mayor intervalo de tolerancia sindical entre un segundo y tercer paro.

COMPARACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS PAROS GENERALES DESDE LA VUELTA A LA DEMOCRACIA

La secuencia histórica de los paros generales en más de 40 años de democracia.

Los récords de Milei.

Tendencias y proyecciones.

Un análisis pormenorizado que hace foco en el comportamiento dual del sindicalismo argentino



ESCUELA
DE GOBIERNO



Autor

Marcelo Bermolén

- Director del Observatorio de la Calidad Institucional de la Universidad Austral.
- Profesor de la Escuela de Política, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Austral.
- Especialista en acceso a la información pública, calidad institucional y transparencia electoral.



ESCUELA
DE GOBIERNO

Objetivo del informe

El presente informe analiza la convocatoria y realización del tercer paro general dispuesto por la Confederación General del Trabajo (CGT) contra el gobierno del presidente Javier Milei -para el 10 de abril de 2025- y lo contextualiza dentro de la secuencia histórica de paros generales realizados desde la vuelta de la democracia a los diversos gobiernos que han gestionado la Argentina.

Intenta dilucidar -a través del análisis de datos duros- **la actividad sindical desplegada ante los distintos mandatarios**, condicionada -la más de las veces- por los contextos económicos, el sesgo ideológico, los pactos políticos, las alianzas partidarias, la protección de ciertos negocios ligados a la actividad, el protagonismo personalista de algunos de los llamados “caciques” o “gordos”, y sin subestimar llamativas omisiones del pasado reciente.

En estos cuarenta y un años de democracia, poca más de la mitad de ellos (21) se han visto atravesados por conflictos, reclamos y movilizaciones, que culminaron en medidas de fuerzas finalmente expresadas en paros de carácter general nacional.

- Se contabilizan -con este nuevo- **45 paros generales en algo más de cuatro décadas de democracia, a razón de poco más de un paro (1,12) por cada año de gobierno democrático.**



Análisis de la información

Sin embargo, dicha ecuación varía por completo cuando se analizan los datos según el signo político del gobierno de turno. Divididos –a los fines de este estudio- en dos grandes grupos: **administraciones filo peronistas** -por un lado-, y **gobiernos radicales y/o de otras alianzas (no peronistas)** -por el otro- (más allá de los nombres y protagonistas de los diferentes espacios electorales).

Tras el retorno a la democracia en 1983, **los primeros dos mandatos presidenciales duraron seis años -de acuerdo a la Constitución Nacional vigente- y sin posibilidad de reelección inmediata.** Tras la reforma constitucional de 1994 los mandatos fueron reducidos a cuatro años de duración pero con la factibilidad de una reelección consecutiva. Ello explica **por qué en estos 40 años de democracia se contabilizan 10 presidentes elegidos por mandato popular -algunos de ellos reelegidos-, a los que debe sumársele la presidencia de Eduardo Duhalde, quien fuera investido por la Asamblea Legislativa tras la renuncia de Fernando de la Rúa en medio de la aguda crisis del 2001.**

Esos 11 mandatos presidenciales (electivos y no electivos), lo fueron a cargo de nueve presidentes, **cinco peronistas** (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Kirchner (2) y Alberto Fernández) y **cuatro no peronistas** (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei). Es decir, **siete ejercicios estuvieron en manos de mandatarios peronistas, y apenas cuatro en gobiernos de signo diferente (radicalismo y aliados, o libertarios) de los cuales, sólo uno completó su período (Macri) dos no alcanzaron a concluir sus mandatos (Alfonsín y De La Rúa), y el último lleva 1 año y 4 meses de gobierno (Milei).**



Análisis de datos

- El presente Informe se concentra exclusivamente en los paros generales de carácter “nacional” acaecidos durante los mandatos de los diferentes presidentes argentinos -desde 1983 al presente-, sin considerar los paros parciales, las movilizaciones o las diferentes marchas que pudieron sucederse. **A dieciséis meses de iniciada la gestión de Javier Milei, y ante su tercer paro general, estas son las derivaciones:**
- El movimiento sindical argentino, su conformación y consolidación organizacional en gremios, centrales obreras y confederaciones, tiene una profunda raigambre histórica y cultural vinculada al movimiento peronista. Por eso, no extraña que la mayor cantidad de paros se haya realizado desde la restauración de la democracia a gobiernos no peronistas.
- **De un total de 45 paros nacionales, 29 paros generales se concentraron en cuatro presidentes no peronistas** (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei) **en apenas 13 años de gobierno** (dos con mandatos parcialmente ejercidos, uno con ejercicio completo, y el restante en gestión); **versus 16 paros generales a cinco presidentes de origen peronista (dos de ellos reelegidos), en 28 años de gobierno que sumaron en conjunto siete períodos de gobierno -seis mandatos regulares más un mandato especial por la crisis del 2001-** (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner (2), y Alberto Fernández).
- **En términos porcentuales: 64,5% (a fuerzas no peronistas) versus 35,5% (a fuerzas peronistas).**
- **Dicho de otro modo, los presidentes no peronistas recibieron casi el doble de paros que los peronistas, en menos de la mitad de tiempo.**



Análisis de datos

Paros por mandato, según los signos políticos:

- En 7 mandatos peronistas, los gobernantes de ese signo recibieron 16 paros generales, a razón de 2,29 paros por gestión.
- En 4 mandatos no peronistas (con uno en desarrollo), los presidentes de esas fuerzas soportan 29 paros nacionales, a un promedio de 7,25 paros por gestión.
- Si se tomaran mandatos completos (es decir excluyendo a Javier Milei), este indicador se agrava, en tanto los 3 presidentes no peronistas anteriores a Milei recibieron 26 paros generales, con un cociente de 8,67 paros por gestión.

Paros por años de gobierno, según los signos políticos:

- En 28 años de gobiernos filoperonistas, se llevaron a cabo 16 paros generales, a razón de 0,57 paros por año.
- En 13 años de gobiernos no peronistas, la central de trabajadores llevó adelante 29 paros nacionales, a razón de 2,23 paros por cada año de gestión.
- Dicho de otro modo, a los presidentes peronistas -en promedio- el sindicalismo le realizó un paro cada dos años ($0,57 \times 2 = 1,14$), mientras que un presidente de signo opuesto, soportó en cada bienio algo más de cuatro paros generales ($2,23 \times 2 = 4,46$).
- En tal duro contraste, Javier Milei recibe su tercer paro general a 16 meses de iniciada su gestión, en línea con el parámetro mencionado.



Total de paros Generales

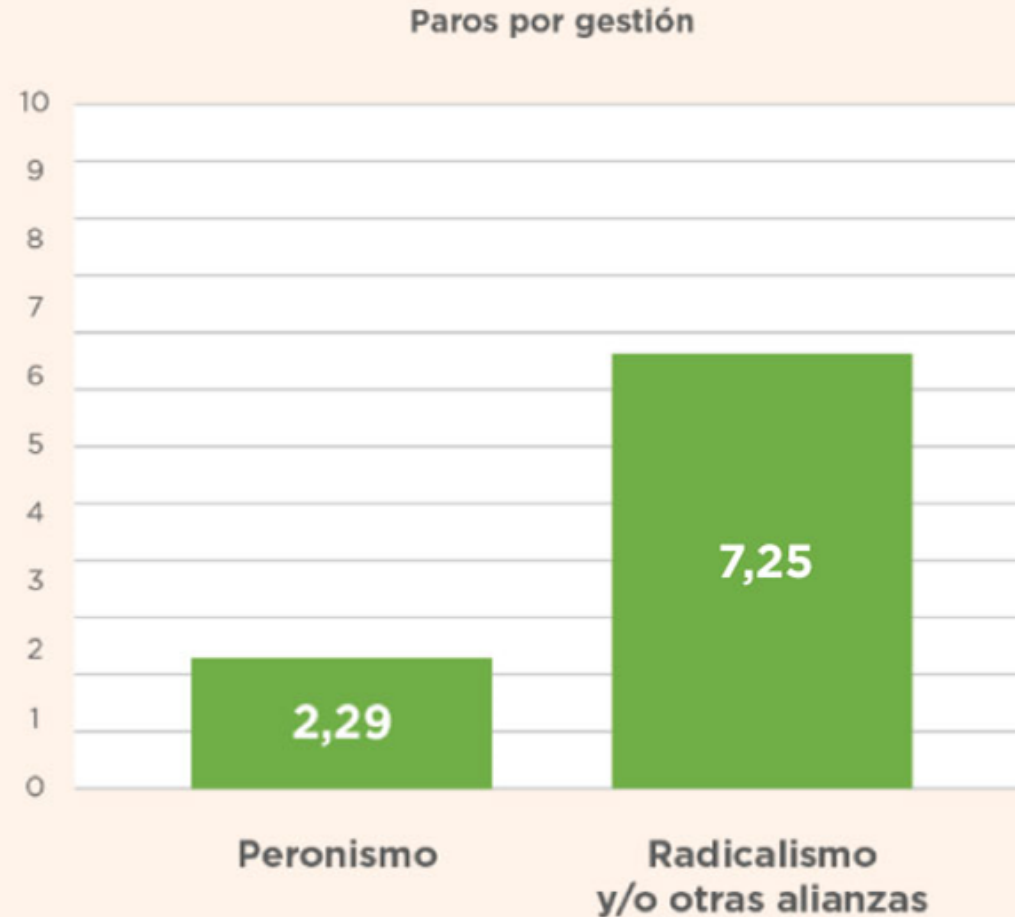
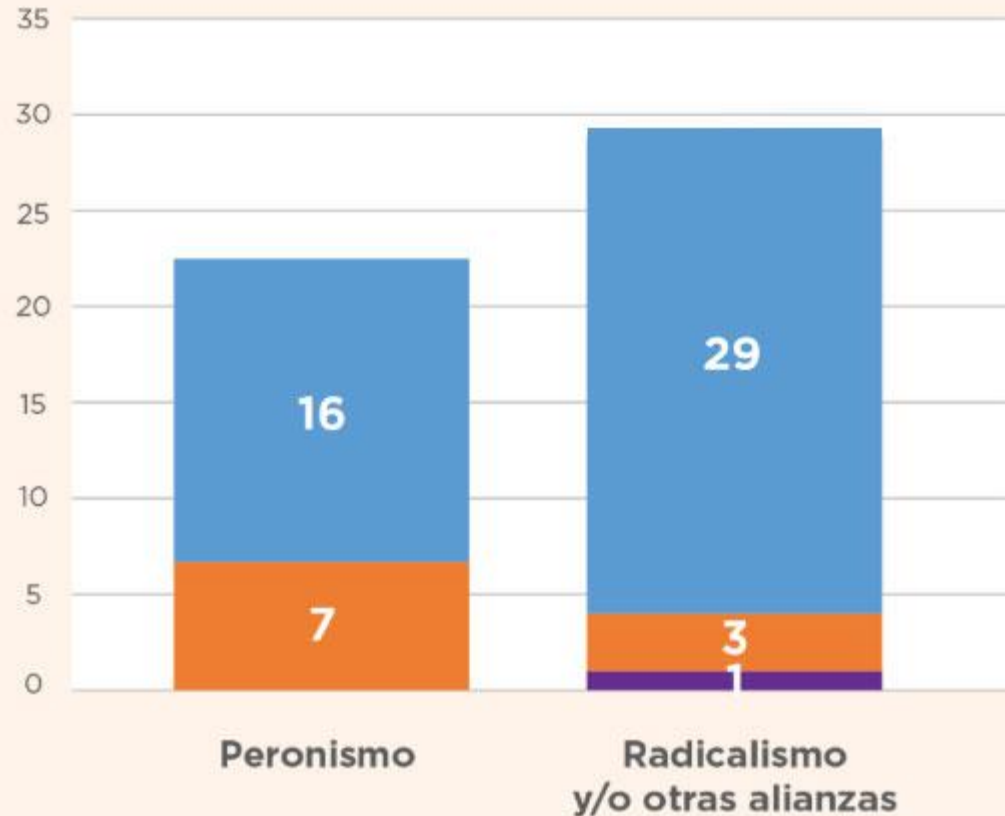
45
PAROS
GENERALES



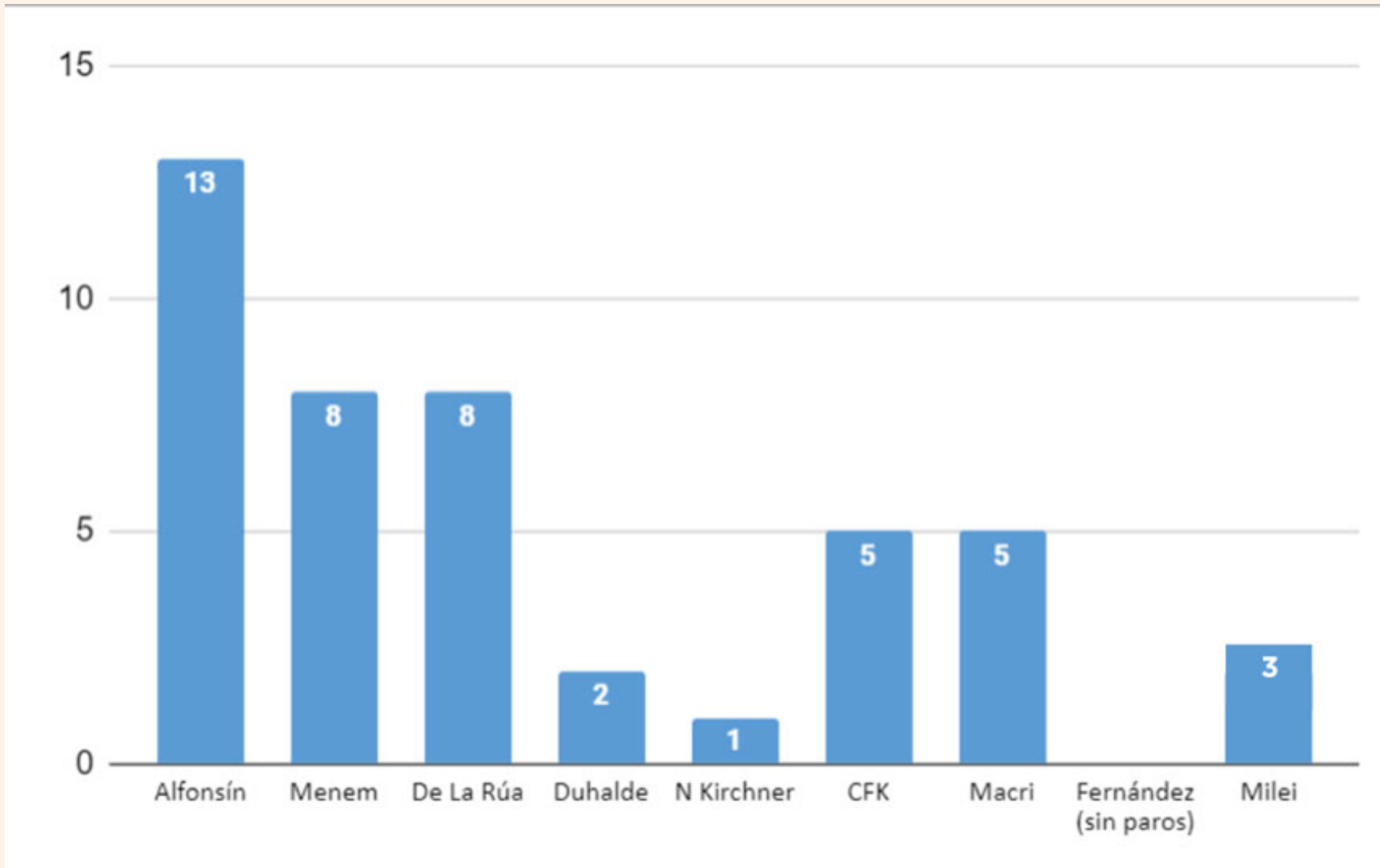
Fuente: Elaboración propia.

Total de paros Generales por mandatos

Mandato en desarrollo Mandatos concluidos Paros



Paros por presidente

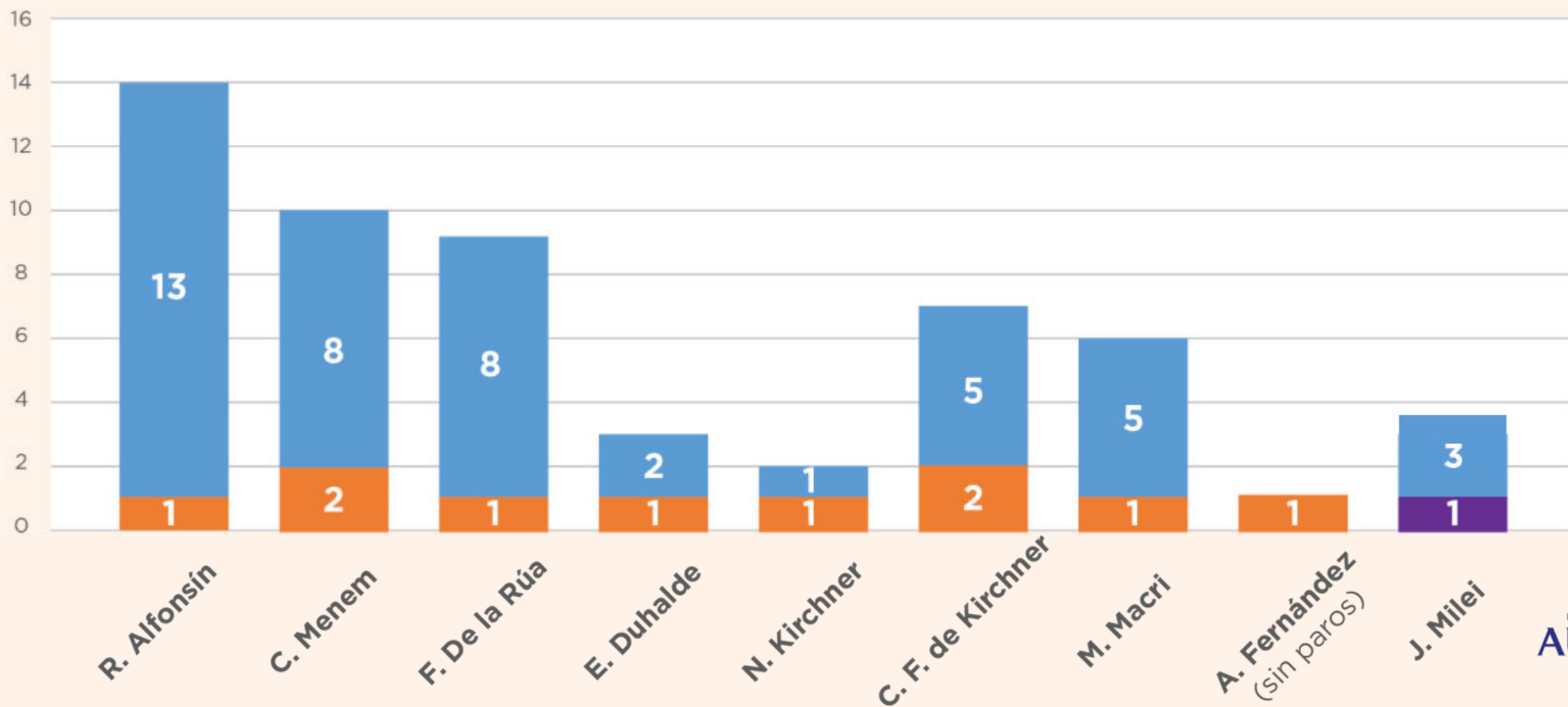


Fuente: Elaboración propia.



Total de paros Generales

Mandato en desarrollo Mandatos concluidos Paros



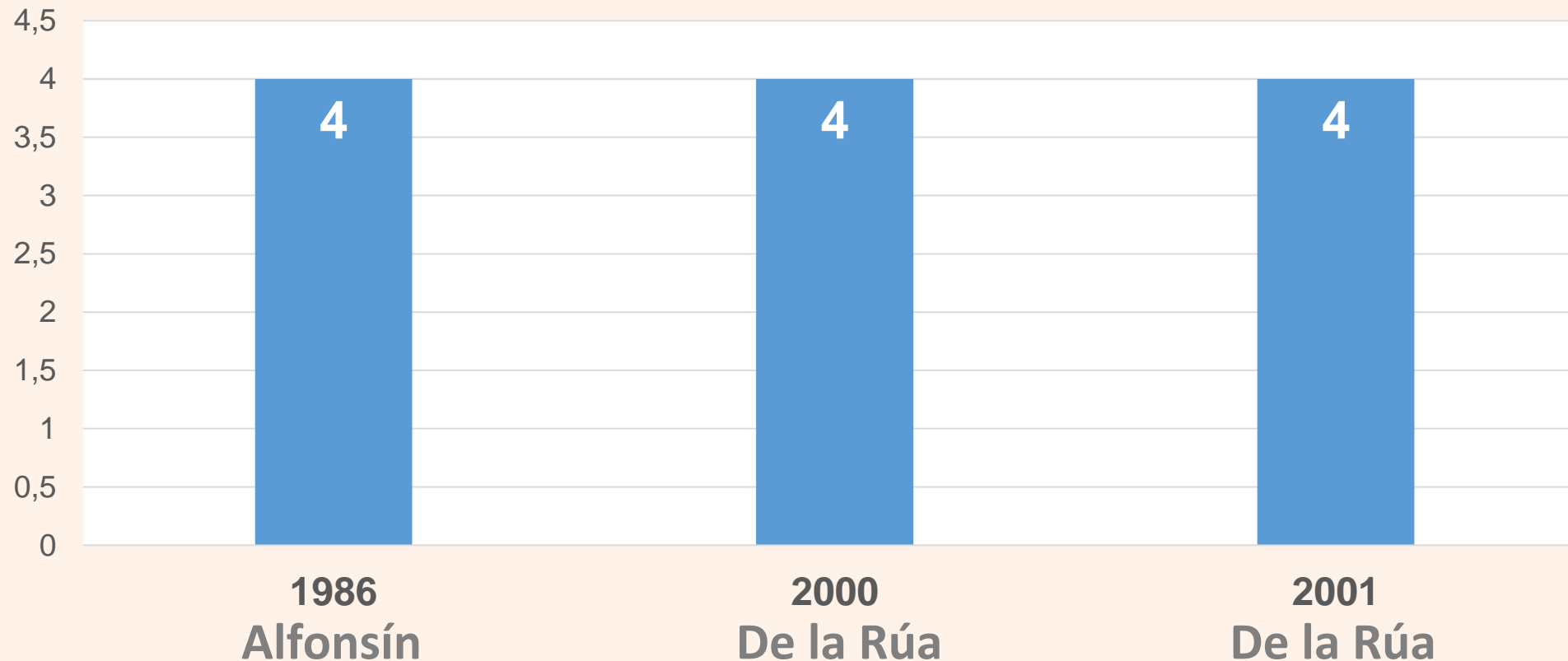
Fuente: elaboración propia.

Análisis de la información

- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Ricardo Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales (casi la mitad de los 41 años de vida de la democracia recuperada), 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente.
- Dicho de otro modo, Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.
- Más allá de los errores propios y las responsabilidades directas que les caben a algunos de los mandatarios no peronistas resulta evidente que, sumado a la dificultad que presume tener al justicialismo como oposición, la actividad sindical (materializada en huelgas más frecuentes y más severas para los gobiernos de signo diferente) explica una porción de las dificultades históricas para gobernar que han encontrado los presidentes no peronistas. De hecho, Macri fue el único que pudo completar su mandato, luego de las fallidas gestiones de De la Rúa y Alfonsín.



Años con mayor actividad de paros generales



Fuente: elaboración propia.

Años sin paros generales

1989 Carlos Menem

1990 Carlos Menem

1991 Carlos Menem

1993 Carlos Menem

1998 Carlos Menem

1999 Carlos Menem

2003 Néstor Kirchner

2004 Néstor Kirchner

2005 Néstor Kirchner

2006 Néstor Kirchner

2008 Cristina Fernández

2009 Cristina Fernández

2010 Cristina Fernández

2011 Cristina Fernández

2013 Cristina Fernández

2016 Mauricio Macri

2020 Alberto Fernández

2021 Alberto Fernández

2022 Alberto Fernández

2023 Alberto Fernández



Peronismo



Radicalismo y alianzas



Los récords de Javier Milei

- Luego de los paros del 21/01/2024 y del 9/05/2024, la Confederación General del Trabajo (CGT) convocó a un nuevo paro nacional de 24 horas para el jueves 10 de abril. Para la jornada previa, del miércoles 9, la central obrera convocó a una movilización en apoyo a los jubilados, lo que extiende a 36 horas la duración de las protestas.
- La medida de fuerza fue anunciada por el consejo directivo de la CGT, luego de los violentos incidentes en la marcha de jubilados del 12/03/25 y tras el fracaso de las gestiones oficiales con los sectores dialoguistas (más cercanos al Gobierno), en un intento por desactivar la protesta.
- La presión política y social tras la represión en las inmediaciones del Congreso en la marcha mencionada y la ausencia de sindicalistas en las últimas protestas, impulsó a los dirigentes de la central obrera. Esa inacción viene siendo cuestionada por otros sectores del peronismo y por sus propias bases. El nuevo paro pone fin a la tregua de la CGT con el gobierno de Milei, que duró casi un año.
- Al insólito récord conferido por el sindicalismo argentino a Alberto Fernández de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia en culminar su mandato sin paros generales, y del subsiguiente y sorprendente récord de realizarle a Javier Milei el primer paro general más rápido en la historia de la democracia a un presidente electo (a 45 días de iniciado su mandato), se suman otros hallazgos con este nuevo paro:



Los récords de Javier Milei

- Tras De La Rúa, Milei se constituye en el Presidente que sufrirá el TERCER paro más rápido en democracia a los **487 días** de iniciada su administración. Encabeza el podio Fernando De La Rúa, quien sufriera la tercera medida de fuerza a escasos 182 días de empezado su gobierno. En tercer lugar, se ubica Alfonsín que tuvo su tercer paro a los 628 días de comenzada su gestión. En otras palabras, los tres mandatarios no peronistas, son los únicos que recibieron un tercer paro general en el transcurso de su segundo año de gobierno.
- Mauricio Macri es el único presidente no peronista que superó esa media, al gozar de un primer año (2016) sin paros generales, lo que generó un corrimiento de las medidas de fuerza. Recibió su tercer paro general en el transcurso de su tercer año de gobierno, a los 928 días de ejercer su mandato (casi el doble de tiempo en el que la recibe Milei).
- En el caso de los presidentes peronistas la diferencia es abismal: Ni Duhalde (2) -en su corto periodo irregular-, ni Néstor Kirchner (1), tuvieron que soportar un tercer paro en sus mandatos. Muchos menos Alberto Fernández que ostenta -como se dijo- el récord de ser el primer presidente -sin reelección- en culminar su mandato sin paros generales.



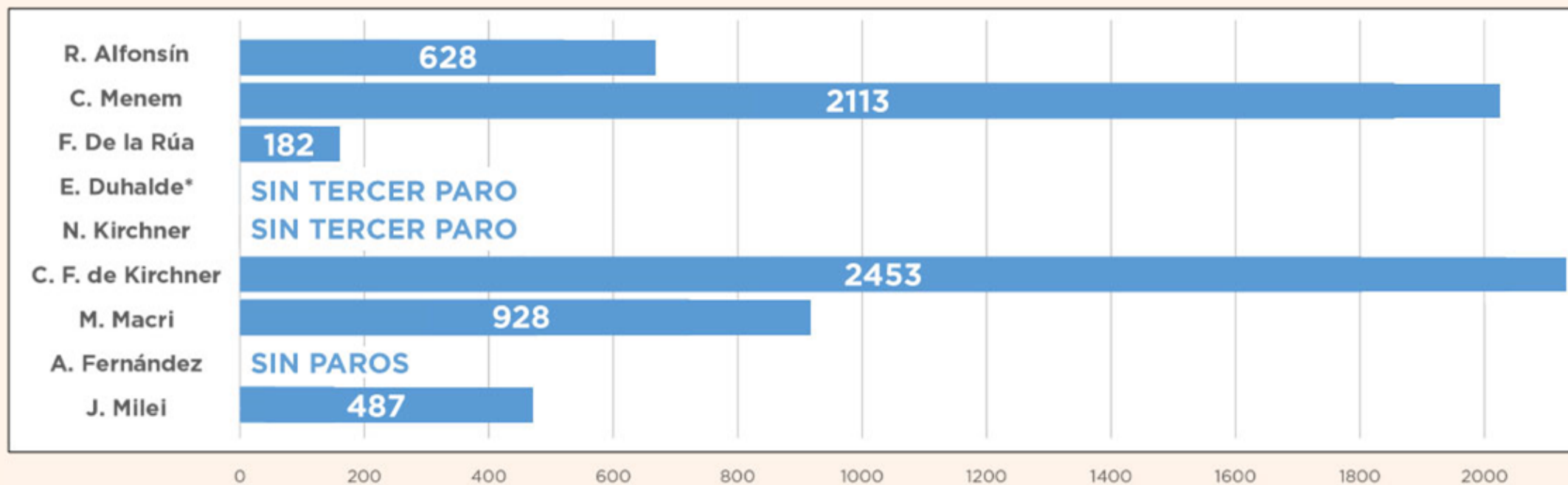
Los récords de Javier Milei

- En el caso de los presidentes peronistas que recibieron más de dos paros generales en su gestión, la mirada se concentra en Carlos Menem (8) y Cristina Fernández de Kirchner (5). Y la diferencia con los mandatarios no peronistas resulta nuevamente notable.
- Carlos Menem soportó la tercera medida de fuerza gremial al final de su sexto año de gobierno (primer mandato de 6 años de duración), más precisamente a 2113 días de asumida su administración
- Cristina Fernández de Kirchner ostenta el récord de poseer el intervalo más largo para la realización de un tercer paro general a un presidente desde la asunción al poder, producido recién a 2453 días, mientras desarrollaba su séptimo año de gobierno. Vale recordar, que todos los paros generales a la ex presidenta acaecieron durante su segundo mandato.
- Es interesante de observar el intervalo de tiempo que el sindicalismo argentino demora entre la realización del segundo paro general y el tercero. El récord lo obtiene nuevamente De la Rúa, quien sufriera su tercera medida de fuerza apenas 35 días después de la segunda; seguido por Alfonsín tras 98 días, Cristina Fernández de Kirchner con 140 días entre ambas medidas de fuerza, Macri con 189 días, y Menem con una tregua de 262 jornadas. Paradójicamente, Milei se ubica en el último lugar, ya que recibe su tercer paro a 334 días del segundo.
- Dicho de otro modo, la mayor paciencia a un presidente electo -entre la realización de un segundo paro y el tercero- el sindicalismo argentino la ha tenido con Javier Milei.



Días de gobierno a que se realiza el tercer paro

Fuente: elaboración propia.



*Nota: No se considera paro general al del 20/12/2002 por su confluencia con otras marchas, protestas y aniversarios.

Los récords de Javier Milei

- Con esta medida, la CGT ratifica el comportamiento del sindicalismo argentino de mostrar una mayor beligerancia contra las administraciones no peronistas, mientras exhibe tolerancia -y en algunos casos complicidad- con los gobiernos de ese color político.
 - Aparece contra Milei, la repetición de un patrón de conducta histórico del sindicalismo argentino ante gobiernos de gen no peronista y propuestas reformistas, manteniendo la CGT su alta resistencia a los cambios o adecuaciones normativas.
- Dos factores destacan la convocatoria a este paro general #45:
- 1) La realización de una huelga general en el mes de abril.
 - 2) Las críticas del peronismo y sectores afines por la demora en convocar a un tercer paro.



Abril el mes récord

Más paros a más presidentes

- El presente informe incorpora un nuevo indicador denominado “paros generales por mes calendario, desde el retorno de la democracia”.
- Tres meses lideran el calendario, como aquellos que las diversas organizaciones sindicales elijen como predilectos para la realización de medidas de fuerza de índole nacional y general.
- Abril, mayo y septiembre, encabezan el indicador, con 6 (seis) medidas de fuerza cada uno. Seguidos de junio y agosto con 5 cinco paros generales cada mes.
- Los meses más inusuales para la realización de huelgas generales, resultan ser febrero, julio y octubre con 1 (una) sola medida de fuerza desde la vuelta de la democracia (los dos primeros períodos vinculados a vacaciones estivales e invernales). Llamativamente, esas medidas de fuerza infrecuentes en el calendario, tuvieron como destinatarios a presidentes no peronistas: De La Rúa tuvo su primer paro general el 24/02/00 y su séptimo el 19/07/01, mientras que Alfonsín recibía su séptima medida de fuerza sindical el 09/10/86.



Abril el mes récord

Más paros a más presidentes

- **Abril se constituye en el mes récord más destacado en tanto se concretan seis medidas de fuerza a seis diferentes presidentes electivos (Alfonsín, Menem, Néstor Kirchner, Cristina Fernández, Mauricio Macri y Javier Milei). Resultando el mes más ecuatorio, en tanto tres son a presidentes peronistas y tres a no peronistas.**
- Alfonsín recibía su undécimo paro un 14/04/88.
- Al igual que a Javier Milei, el tercer paro general a Carlos Menem también le fue realizado en el mes de abril (21/04/1995).
- El único paro general a Néstor Kirchner fue en el mes de abril (el 09/04/2007).
- El primer paro contra Mauricio Macri fue en el mes de abril (06/04/2017) y el segundo contra Cristina Kirchner también transcurrió en el cuarto mes del año (10/04/2014).
- Sorprendentemente el único presidente electivo que no soportó paros en abril fue De la Rúa (tampoco sucedieron en el mandato transitorio de Duhalde).



Paros generales en el mes de abril

6 paros a 6 presidentes electivos

Raúl Alfonsín

(un paro)



Carlos Menem

(un paro)



Néstor Kirchner

(un paro)



Cristina F. de Kirchner

(un paro)



Mauricio Macri

(un paro)

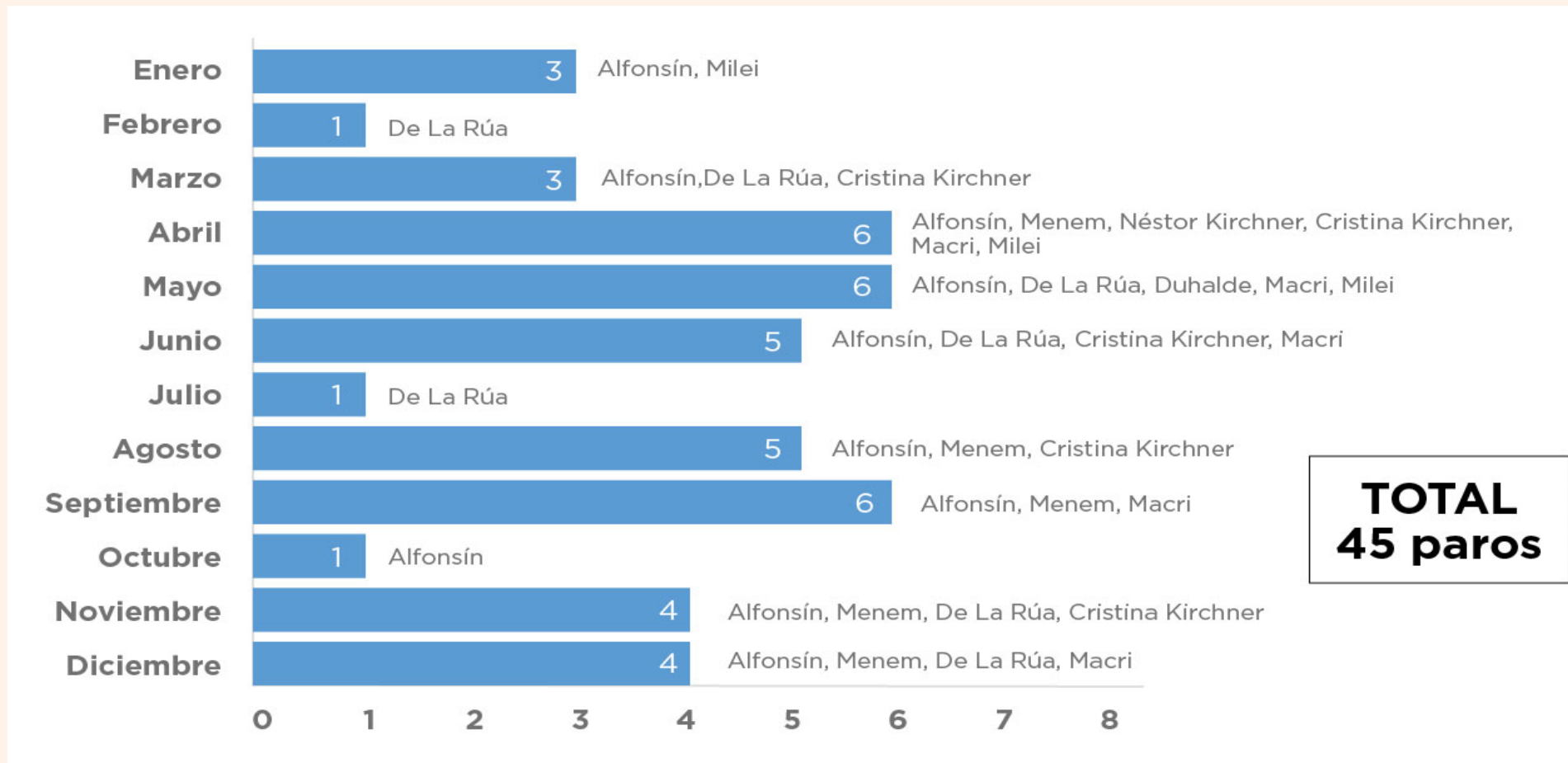


Javier Milei

(un paro)



Paros por mes calendario desde 1983



Fuente: Elaboración propia.

Paros por mes calendario desde 1983

MES	CANTIDAD	FECHA	PRESIDENTE	ORDEN DE PAROS
Enero	3	21/01/1986 26/01/1987 24/01/2024	Alfonsín Alfonsín Milei	Cuarto Octavo Primero
Febrero	1	24/02/2000	De la Rúa	Primero
Marzo	3	25/03/1986 21/03/2001 31/03/2015	Alfonsín De la Rúa Cristina Kirchner	Quinto Quinto Cuarto
Abril	6	14/04/1988 21/04/1995 09/04/2007 10/04/2014 06/04/2017 10/04/2025	Alfonsín Menem N. Kirchner C. Kirchner Macri Milei	Décimo primero Tercero Primero Segundo Primero Tercero
Mayo	6	23/05/1985 05/05/2000 22/05/2002 29/05/2002 29/05/2019 09/05/2024	Alfonsín De la Rúa Duhalde Macri Milei	Segundo Segundo Primero Segundo Quinto Segundo

Fuente: Elaboración propia.

Paros por mes calendario desde 1983

MES	CANTIDAD	FECHA	PRESIDENTE	ORDEN DE PAROS
Junio	5	13/06/1986	Alfonsín	Sexto
		09/06/2000	De la Rúa	Tercero
		08/06/2001	De la Rúa	Sexto
		09/06/2015	Cristina Kirchner	Quinto
		25/06/2018	Macri	Tercero
Julio	1	19/07/2001	De la Rúa	Séptimo
Agosto	5	29/08/1985	Alfonsín	Tercero
		02/08/1994	Menem	Segundo
		08/08/1996	Menem	Quinto
		14/08/1997	Menem	Octavo
		28/08/2014	Cristina Kirchner	Tercero
Septiembre	6	03/09/1984	Alfonsín	Primero
		09/09/1988	Alfonsín	Décimo segundo
		06/09/1995	Alfonsín	Décimo tercero
		26/09/1996	Menem	Cuarto
		25/09/2018	Menem	Sexto
		25/09/2018	Macri	Cuarto
Octubre	1	09/10/1986	Alfonsín	Séptimo

Fuente: Elaboración propia.

Paros por mes calendario desde 1983

MES	CANTIDAD	FECHA	PRESIDENTE	ORDEN DE PAROS
Noviembre	4	04/11/1987 09/11/1992 23/11/2000 20/11/2012	Alfonsín Menem De la Rúa Cristina Kirchner	Noveno Primero Cuarto Primero
Diciembre	4	19/07/2001	Alfonsín Menem De la Rúa Macri	Décimo Séptimo Octavo Segundo

Fuente: Elaboración propia.

El contexto del paro general #45

- La CGT no sólo expone la loable defensa de los derechos de los trabajadores, sino -también- la protección de lo que algunos consideran marcados y cuestionables privilegios y un cerco férreo sobre las cajas sindicales con que se financian.
- A este accionar se sumaría cierto factor desequilibrante y de presión que provoca la hostilidad sindical, marcada por la temprana convocatoria a paros generales -y la frecuencia con que se realizan- a presidentes no peronistas.
- Vale recordar que ni Raúl Alfonsín (13 paros en 5 años y medio de gobierno), ni Fernando de la Rúa (8 paros en 2 años de gestión) pudieron finalizar sus mandatos constitucionales.
- Los tres paros generales contra la administración libertaria exponen, también, el lado más opaco de la Confederación General de Trabajadores.
- La ausencia de paros generales en casi un año de tregua sindical, le permitió al gremialismo más dialoguista con el gobierno contener los embates de los sectores más duros e incluso generar la salida de Pablo Moyano de la CGT a finales de noviembre de 2024. Si bien se abrieron las puertas a evaluar una tenue flexibilización laboral, se cerraron por completo sobre la posibilidad de cualquier avance respecto a la denominada “democratización sindical”.



El contexto del paro general #45

- Entre los motivos de esta nueva protesta del 10 de abril, uno de los jefes de la CGT, Héctor Daer, expuso: “Exigimos la libertad para negociar paritarias libres. Pedimos un aumento para los jubilados. Planteamos nuestro apoyo a la discusión que se va a dar en el Congreso por el bono de \$70.000 para los jubilados y repudiamos la represión policial”.
- "Pedimos volver a discutir las asignaciones familiares y resolver los problemas del sector productivo e industrial de la Argentina. También que se reabra la obra pública porque hay muchas obras que están realizadas en un 80%, 90% y es muy grande la pérdida al no terminarlas”, amplió el dirigente sindical.
- Schmid, quien conduce la Federación Marítima Portuaria y de la Industria Naval (FeMPINRA), destacó que, “además de los reclamos generales de la CGT, nuestra área está golpeada por la desregulación de distintos sectores promovida por el Gobierno” y “además nos enfrentamos a la limitación que intentan imponer a partir de sus paupérrimos protocolos de seguridad y el freno al derecho de huelga”.
- El paro no tuvo, en un principio, el acompañamiento de todos los sectores gremiales. La medida fue impulsada por los denominados “gordos” y los independientes, y luego se fueron sumando el sector liderado por el dirigente gastronómico Luis Barrionuevo, el ala kirchnerista que integran el Smata, Canillitas y La Bancaria, las dos CTA, la UTEP y los gremios del transporte.



El contexto del paro general #45

- La Unión Tranviarios Automotor (UTA) adhiere en teoría a la medida de la CGT, pero no podría parar por encontrarse bajo el mecanismo de conciliación obligatoria y -en consecuencia- no se sumaría al paro nacional de 24 horas. Lo harían sí, los otros sindicatos del transporte, en amplio abanico que incluye al transporte automotor de pasajeros y de carga, ferroviarios, aeronáuticos, subterráneos, astilleros, portuarios y marítimos.
- El gobierno apuesta a un bajo acatamiento del tercer paro general de la CGT, si los trabajadores disponen del funcionamiento de los colectivos, frente a la necesidad acuciante de vastos sectores de la población de no perder ingresos. La batalla silenciosa es debilitar la medida de fuerza.
- La medida sucede en un clima de alerta social, dudas sobre la consistencia del plan económico, y tras varios traspies políticos de la administración de Javier Milei que se fueron concatenando en una peligrosa secuencia. El escándalo del “\$Libragate”, los avances sobre la institucionalidad, el nombramiento de jueces en comisión para la CSJN, el rechazo por parte del Senado de los pliegos de esos mismos jueces, el DNU auto concediéndose facultades -a expensas del Congreso- para firmar un nuevo acuerdo con el FMI, entre otros, generaron el contexto adecuado para envalentonar el oportunismo sindical.



El contexto del paro general #45

- La nueva medida de fuerza se dará en momentos en que el Gobierno nacional define los alcances del acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), el que debería concretarse en el ya ajetreado mes de abril.
- Adicionalmente, el escenario económico internacional parece darle razón a la preocupación de la dirigencia sindical argentina. A las marcadas señales de apertura comercial del gobierno de Milei y la facilitación de las importaciones por el atraso cambiario, se le suma un mundo en guerra comercial que a contrapelo de la argentina libertaria ensaya modelos de proteccionismo. La industria argentina enfrenta embates y dificultades, agravadas por la suba arancelaria de la administración Trump, y con ello una mayor fragilidad del trabajo argentino
- También se suman: un cambio de tendencia con una lenta pero incipiente curva ascendente de la inflación, empresarios pendientes de las definiciones sobre los valores del tipo de cambio y el riesgo de que esa situación afecte a las capas medias y bajas -más vulnerables- de la sociedad.
- Tampoco escapa al análisis que el despertar sindical acontece en medio de un año electoral, donde se definirá la consolidación del modelo mileísta o el renacer opositor, con vistas al 2027.



Tendencias para el gobierno de Milei

- La secuencia de paros generales sufrida por Javier Milei -hasta el momento- se parece en mucho a la que atravesara Fernando De la Rúa al comienzo de su mandato. Aunque el contexto parece diferente, al contar el actual mandatario, todavía, con apoyo de una porción importante de la sociedad y exhibir el sindicalismo cierta flaqueza.
- Hasta el paro general #42, parecía que el movimiento sindical atenuaba su hostilidad respecto a gobiernos no peronistas, si se toman como referencia los 5 paros generales sufridos por Mauricio Macri en su mandato y se los compara con los realizados a los gobiernos de Alfonsín (13) y De La Rúa (8). Tendencia reforzada por la circunstancia de ser Macri el primer presidente no peronista en completar su mandato.
- Sin embargo, la radicalización ensayada contra la gestión de Javier Milei marca un punto de inflexión de parte del sindicalismo. Lo que podría agravarse con el transcurrir de los próximos meses y el posible éxito de esta tercera huelga general.
- Los datos duros preanuncian una mayor beligerancia sindical hacia un presidente no peronista con propuestas reformistas, ante una CGT resistente a los cambios o adecuaciones normativas. Con cierta tendencia a repetir comportamientos de las décadas de los 80 y 2000.
- Transcurridos ya 16 meses de la gestión libertaria, Javier Milei asume responsabilidades propias de su gestión en un contexto de dificultades globales y cierta pérdida de confianza interna, que estimulan el renacer de la conflictividad sindical.



Paros generales desde 1983

N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
1	3/9/1984	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
2	23/5/1985	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
3	29/8/1985	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
4	21/1/1986	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
5	25/3/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
6	13/6/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
7	9/10/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
8	26/1/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
9	4/11/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	10 horas
10	8/12/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	36 horas
11	14/4/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
12	9/9/1988	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	8 horas
13	12/9/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Repudio violencia y represión del 09/09/88	24 horas
14	9/11/1992	Menem	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
15	2/8/1994	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
16	21/4/1995	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
17	6/9/1995	Menem	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
18	8/8/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
19	26/9/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
20	26/12/1996	Menem	CGT / CTA	Dispar	Contra la flexibilización laboral	24 horas

Paros generales desde 1983

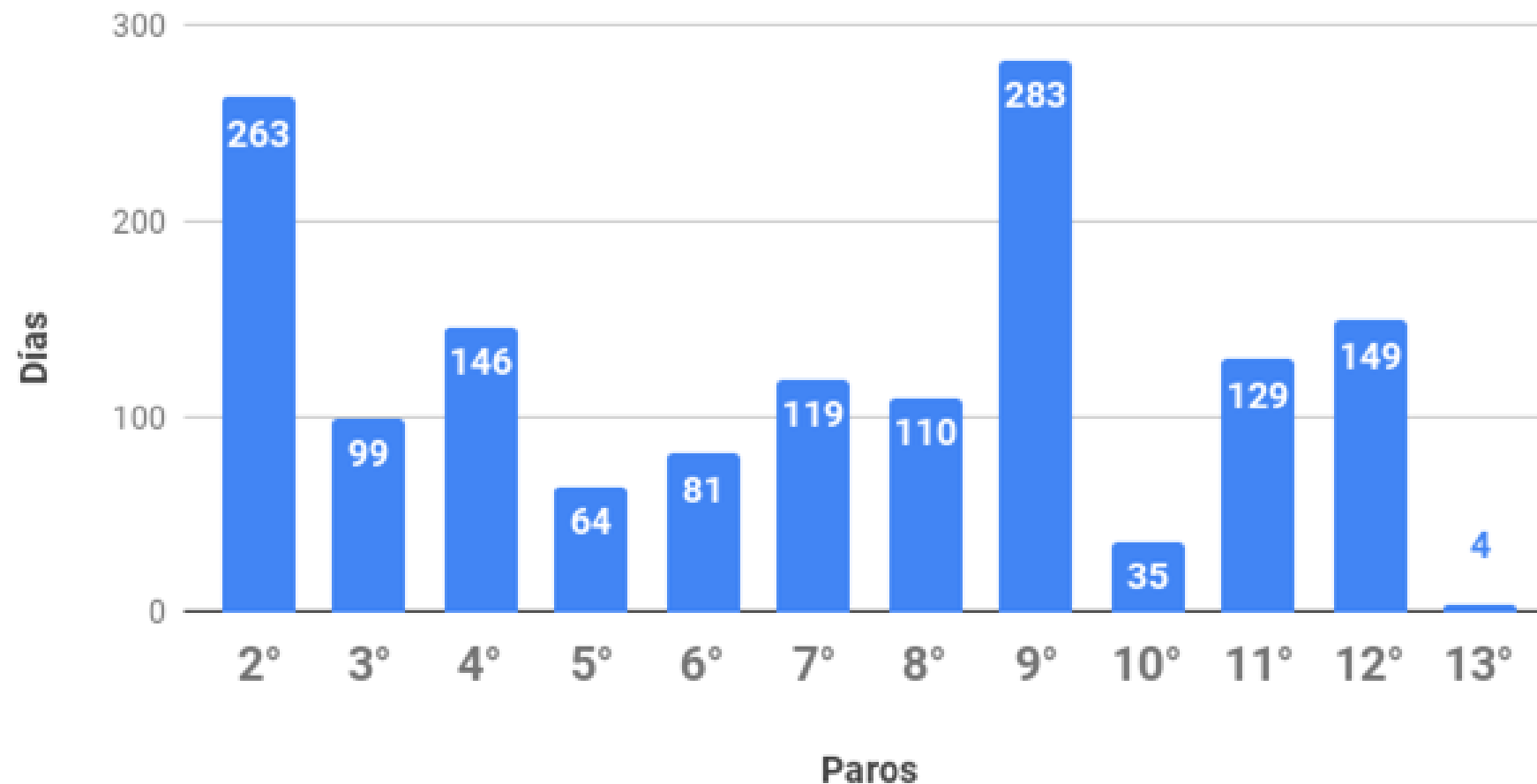
N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
21	14/8/1997	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra el desempleo y la flexibilización laboral	24 horas
22	24/2/2000	De la Rúa	MTA / CTA	Dispar	Contra la reforma laboral	24 horas
23	5/5/2000	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
24	9/6/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
25	23/11/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
26	21/3/2001	De la Rúa	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
27	8/6/2001	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
28	19/7/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	24 horas
29	13/12/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
30	22/5/2002	Duhalde	CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	12 horas
31	29/5/2002	Duhalde	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
32	9/4/2007	Nestor	CGT / CTA	Alto	En adhesión a la CTRA contra la muerte de un docente neuquino	1 hora
33	20/11/2012	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
34	10/4/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
35	28/8/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra la política económica	24 horas
36	31/3/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra una modificación del impuesto a las ganancias	24 horas
37	9/6/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Aumentos salariales	24 horas

Paros generales desde 1983

N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
38	6/4/2017	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
39	18/12/2017	Macri	CGT / CTA	Dispar	Contra la reforma previsional sancionada por Diputados	24 horas
40	25/6/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
41	25/9/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
42	29/5/2019	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
43	24/1/2024	Milei	CGT/CTA	Dispar	Contra DNU 70 y Ley Ómnibus	12 horas con movilización
44	09/05/2024	Milei	CGT/CTA	Dispar	Contra Ley Ómnibus y la política económica	24 horas
45	10/04/2025	Milei	CGT		Por paritarias libres y aumento a jubilados	24 horas +12 horas previas de movilización

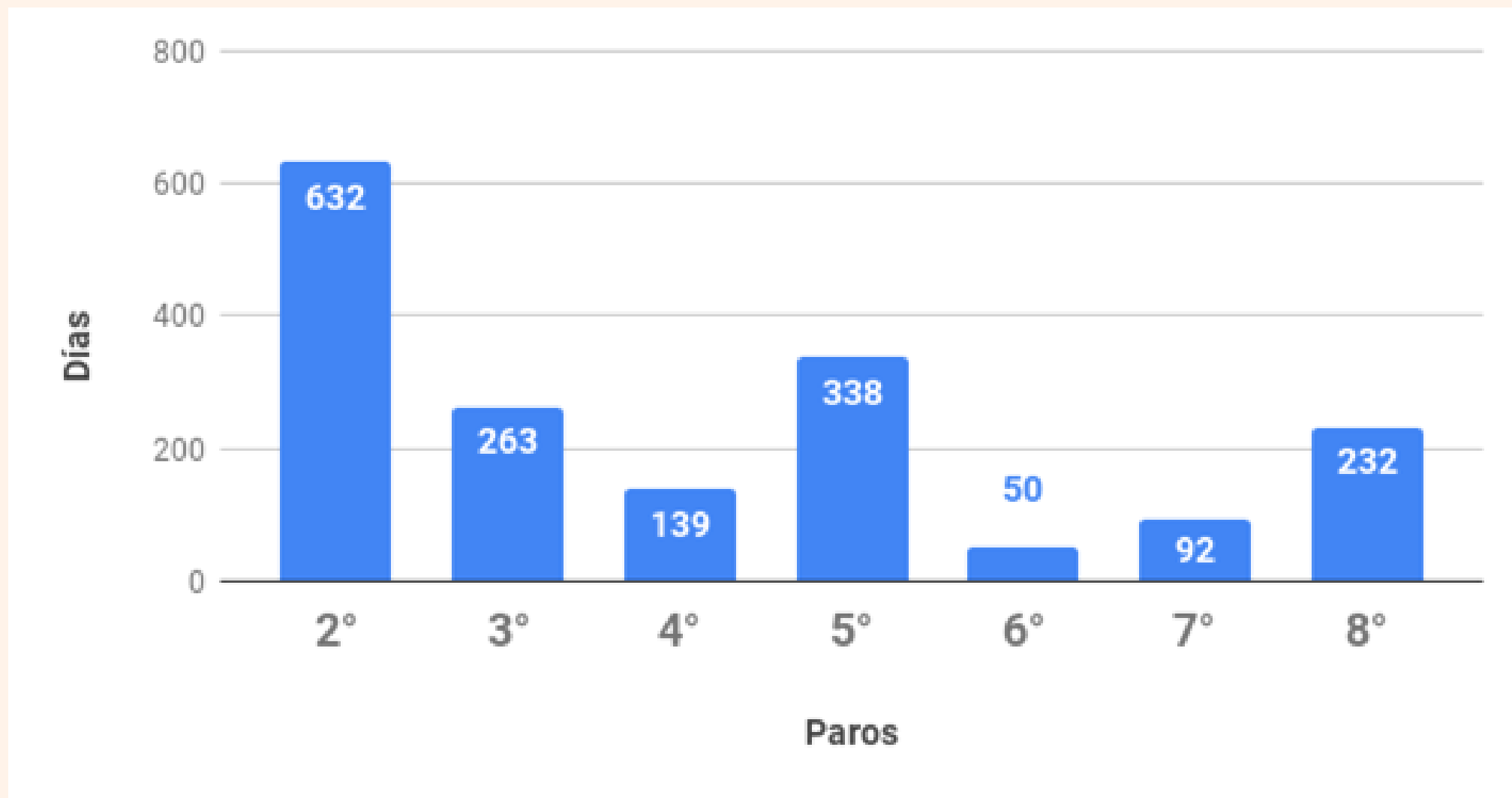
Fuente: Elaboración propia.

Alfonsín: intervalo de días entre paros



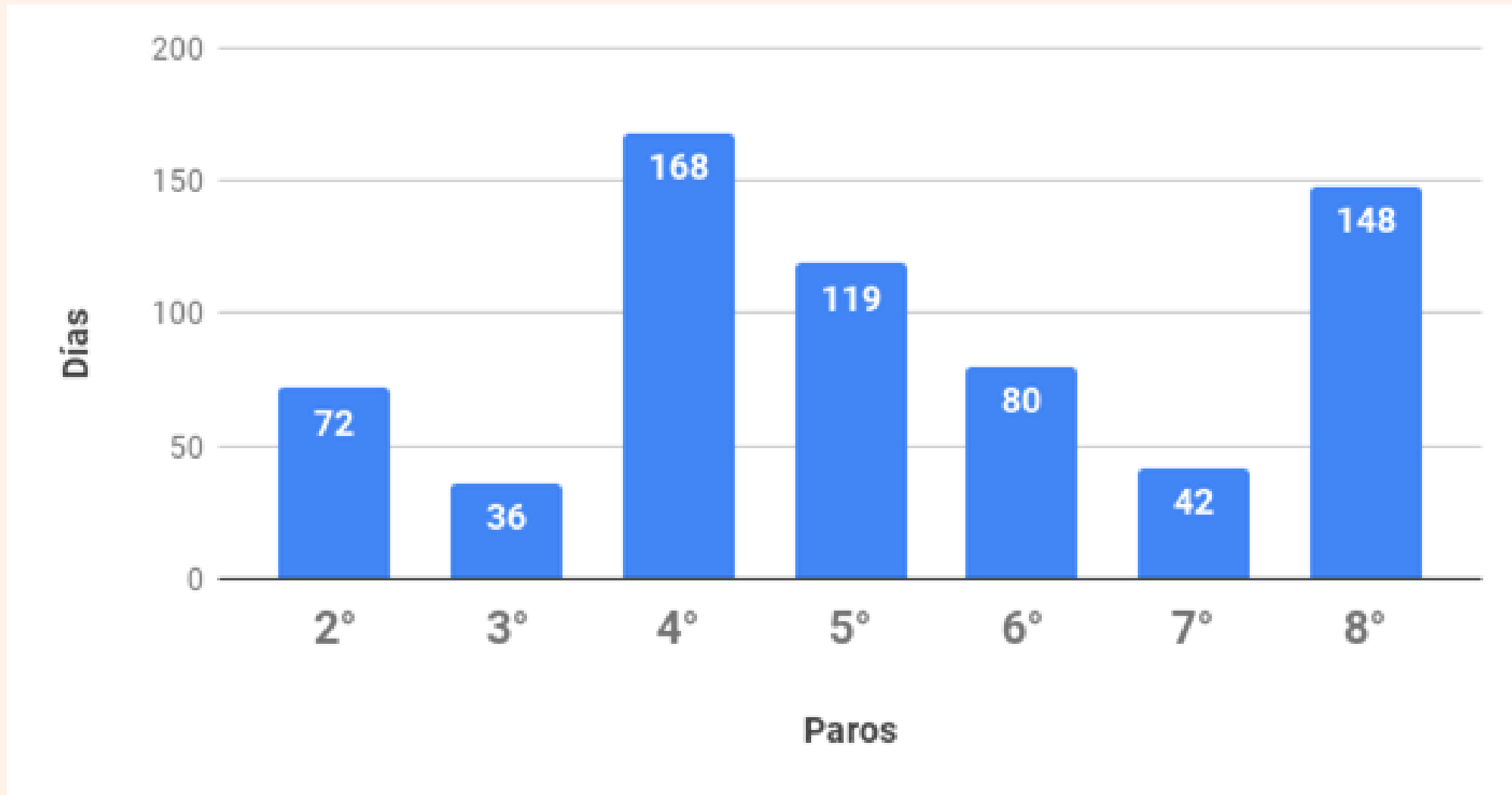
Fuente: elaboración propia.

Menem: intervalo de días entre paros



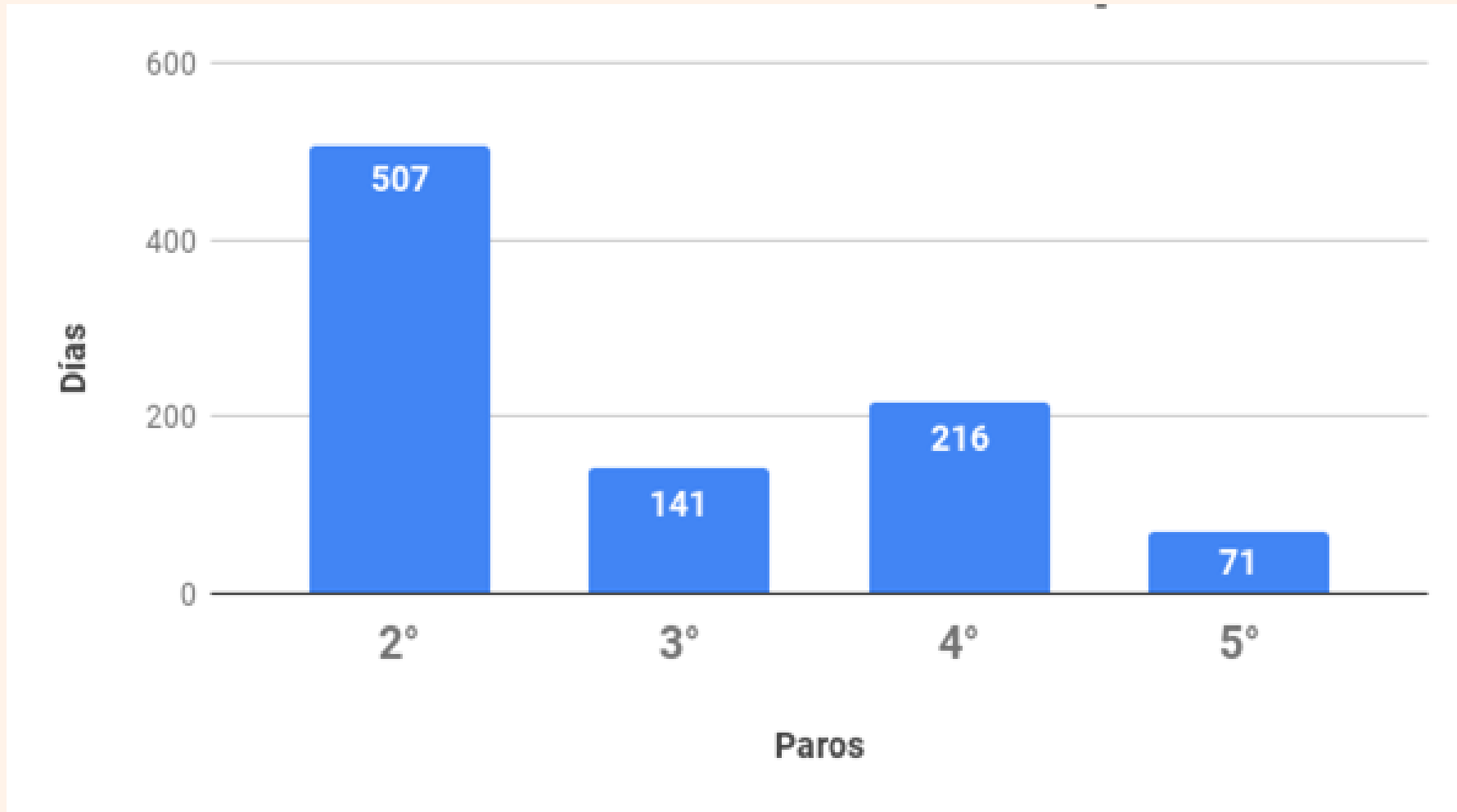
Fuente: elaboración propia.

De la Rúa: intervalo de días entre paros



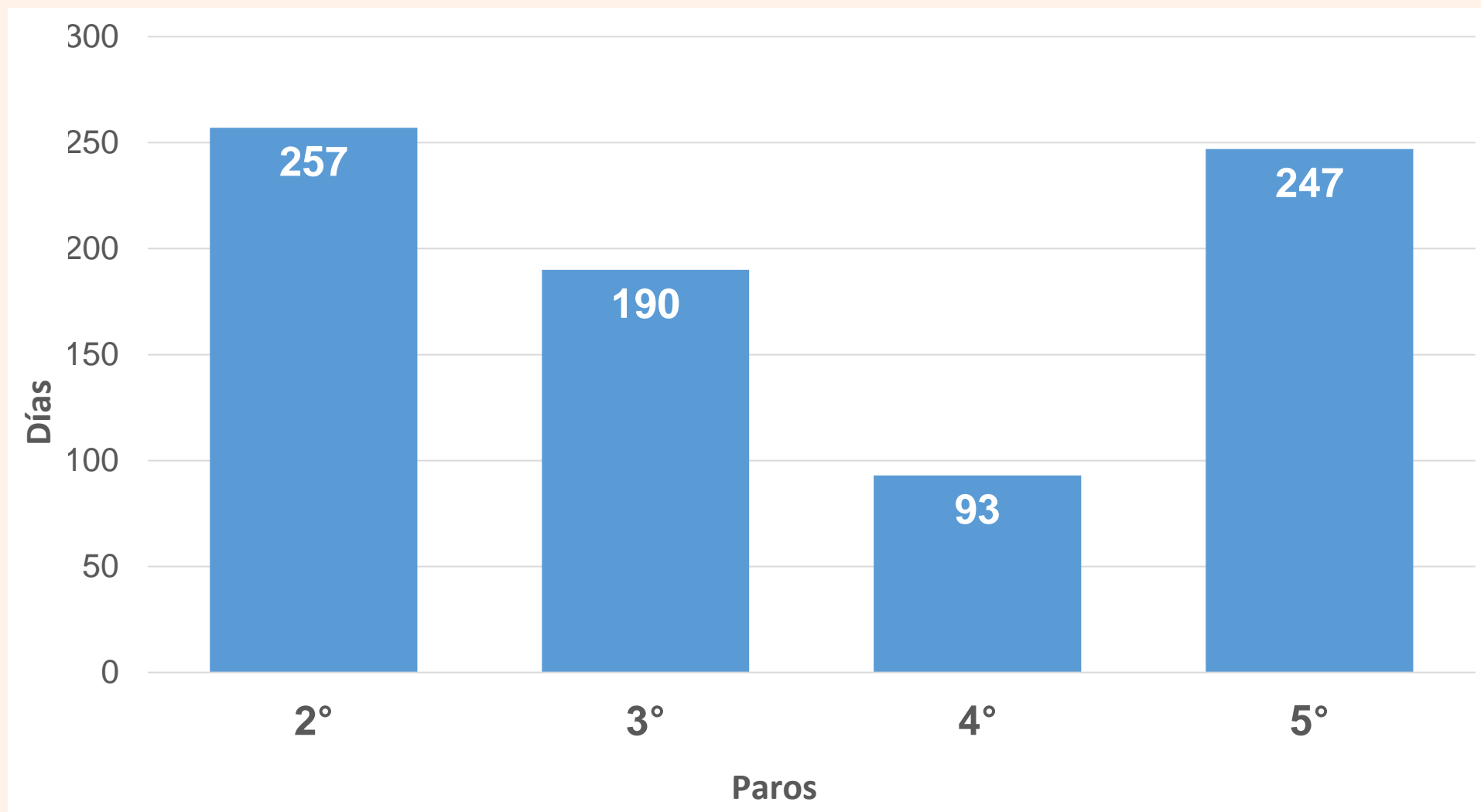
Fuente: elaboración propia.

C. F. de Kirchner: intervalo de días entre paros



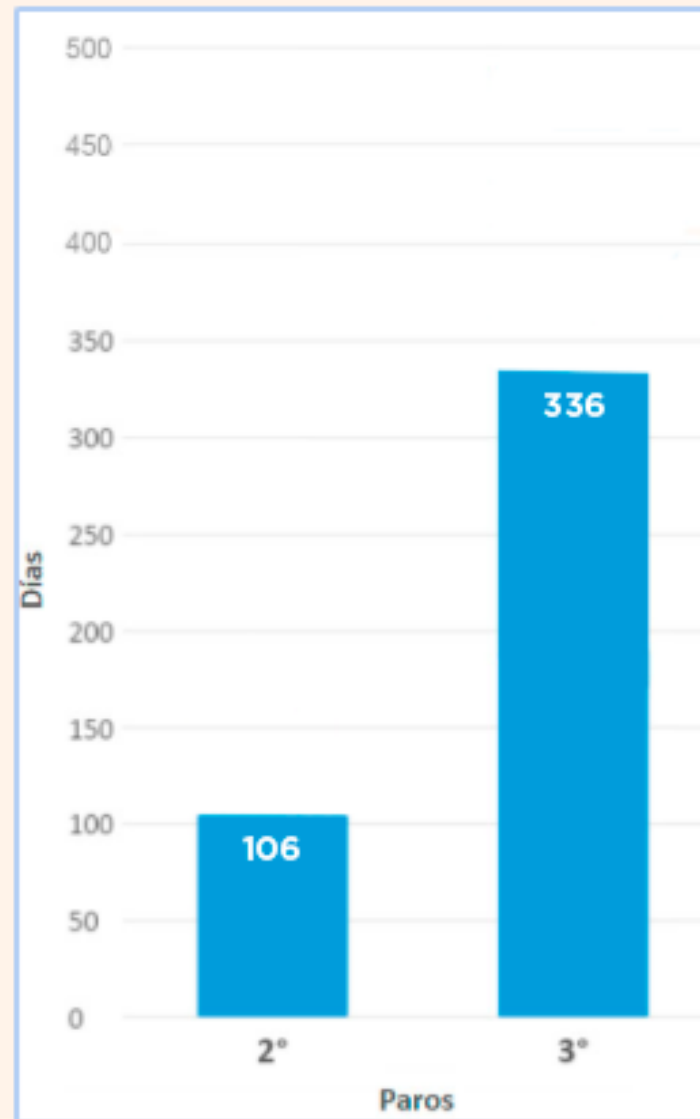
Fuente: elaboración propia.

Macri: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

Milei: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

Análisis histórico

- **Mauricio Macri sigue siendo, hasta el momento, el presidente no peronista con menor actividad sindical vinculada a planteos y realización de paros generales. Alfonsín encabeza el listado de paros recibidos con 13, seguido por De La Rúa con 8, cerrando Macri con 5. Incorporándose al conteo Javier Milei con 3**
- **Mauricio Macri recibió en un solo mandato la misma cantidad de paros generales que sufriera la presidenta Cristina Fernández de Kirchner en sus dos mandatos al frente del Poder Ejecutivo Nacional (5 en ambos casos).**
- Vale destacar que **Cristina Fernández no sufrió ningún paro general en su primer ejercicio a cargo de la Presidencia de la República. Es decir que, las cinco medidas de fuerza contra la gestión de la ex mandataria se acumularon en su segundo período presidencial.**
- En materia de paros, **el gobierno de Macri (mejor no peronista) supera en el indicador de “un paro cada tantos días de gobierno” al ex presidente Duhalde (peor peronista). Mientras Macri recibió en promedio un paro cada 292 días de gobierno, Duhalde soportó uno cada 255 días de gestión, constituyéndose en el presidente peronista con peor promedio de ese indicador.**
- **Todos los gobiernos peronistas de elección popular tuvieron menor cantidad de paros -en proporción a los días gobernados- que los de gobiernos no peronistas.**



Análisis histórico

- En el indicador “un paro cada tantos días de gobierno” **el presidente Milei se ubica en tercer lugar, con un paro cada 162 días de gestión. Después de De La Rúa que encabeza con un paro cada 92 días, y casi en paridad con Alfonsín que exhibe un paro cada 157 días de gobierno.**
- **La convocatoria a paros generales** responde a presiones de las bases que reclaman medidas contundentes o urgentes en defensa de derechos amenazados, precarización laboral o situaciones de ajuste que provocan recortes de ingresos, aunque **mayoritariamente han sido planteados bajo el rotulo “contra la política económica”**.
- **En más de una ocasión, la amenaza de convocar y/o realizar paros generales se utiliza como herramienta de presión para la defensa de intereses más corporativos, beneficios para el denominado “negocio sindical” vinculado a las obras sociales sindicales o espacios de poder para algunos de sus líderes.** Vale como ejemplo el proyecto de Ley Mucci, en alusión al entonces ministro de Trabajo Antonio Mucci, a través del cual el presidente Alfonsín intentó propiciar un “reordenamiento sindical” y que le valiera un embate durísimo del sector gremial.

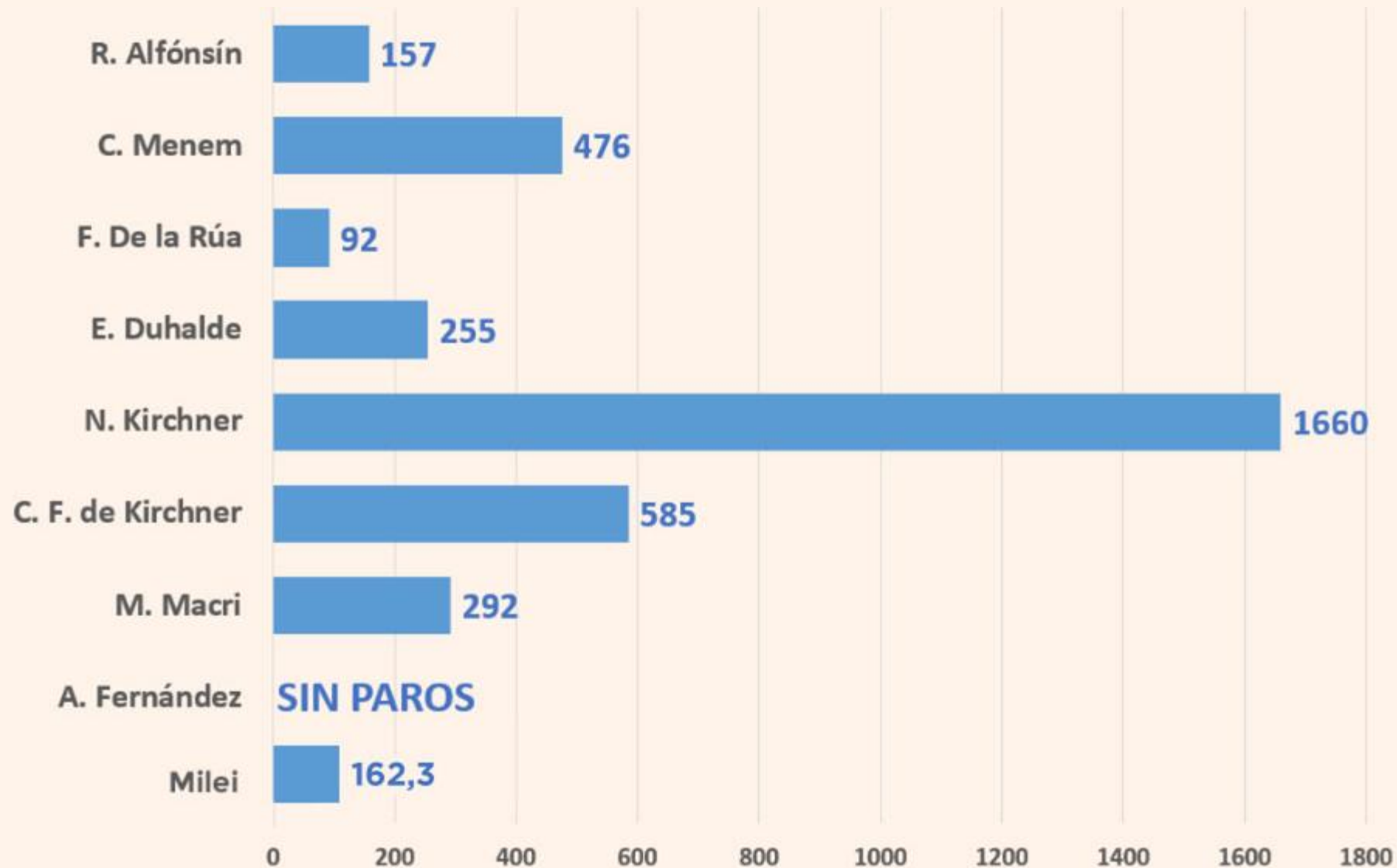


Ratio: un paro cada tantos días de gobierno

Gobierno	Período de gobierno	Días de gobierno	Cantidad de paros	Paro/Días de gobierno
Alfonsín	10/12/1983 al 08/07/1989	2037	13	157
Menem	08/07/1989 al 10/12/1999	3807	8	476
De La Rúa	10/12/1999 al 20/12/2001	741	8	92
Duhalde	01/01/2002 al 25/05/2003	509	2	255
N Kirchner	25/05/2003 al 10/12/2007	1660	1	1660
CFK	10/12/2007 al 10/12/2015	2922	5	585
Macri	10/12/2015 al 10/12/2019	1461	5	292
Fernández	10/12/2019 al 10/12/2023	1461	0	Sin paros
Milei	10/12/2023 - ...	487	3	162



Promedio: un paro cada X días de gestión

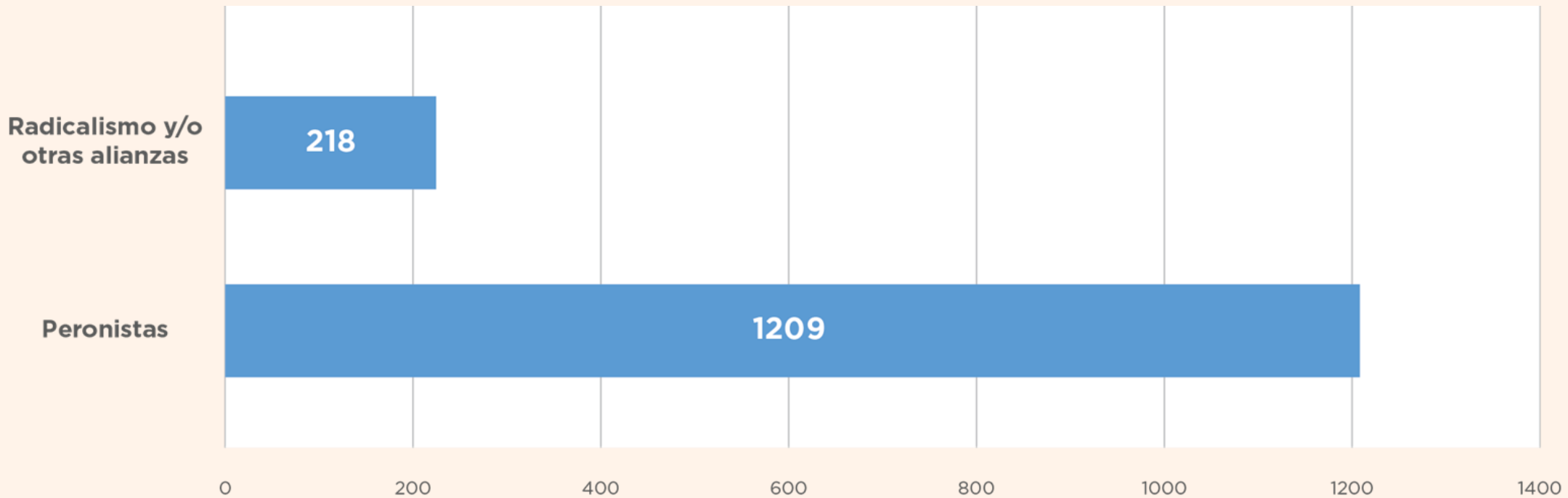


Análisis histórico

- Los paros generales han sido planteados a lo largo de la nueva democracia por diferentes modelos de conducción sindical desde una CGT organizada de manera unificada y verticalista, a otras ocasiones en que fue comandada de manera colegiada (en general por triunviratos), pasando por modelos de fragmentación que mostraron a una CGT dividida en alas “oficialista” y “opositora”, sin contabilizar expresiones alternativas de polos disidentes que pudieron congregarse a los gremios más fuertes.
- **En todos los casos, la acción sindical de “parar” ha sido más benigna para los presidentes del eje peronista que para los no peronistas también rotulados como “radicalismo y alianzas”.**
- Por caso, **a Alberto Fernández no “lo pararon” nunca, a Néstor Kirchner sólo “lo pararon” una vez, a Cristina Fernández la realización del primer paro demoró 1.808 días en concretarse, mientras que el presidente Menem exhibe la mayor brecha de días entre la concreción del primer paro general y el segundo (632).**
- El promedio de días a que se realiza el primer paro general muestra un notable contraste y disparidad si se trata de presidentes de variantes peronistas (1.209 días) o de no peronistas (218 días).



Promedio de días desde que se asume sin paros



Fuente: Elaboración propia.

Conclusiones

- Desde el retorno de la democracia **se han realizado 45 paros generales.**
- De un total de 45 paros nacionales, 29 paros generales se concentraron en cuatro presidentes no peronistas (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei) en apenas 13 años de gobierno.
- En esos 4 mandatos no peronistas (uno que lleva un año y cuatro meses), los presidentes de esas fuerzas sufrieron un promedio de 7,25 paros por gestión.
- Sólo 16 paros generales lo fueron a cinco presidentes de origen peronista (dos de ellos reelegidos), en 28 años de gobierno (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner (2), y Alberto Fernández).
- En esos 7 mandatos peronistas (seis regulares más un mandato especial por la crisis del 2001) los gobernantes de ese signo recibieron un promedio de 2,29 paros por gestión.
- Es decir que, los presidentes no peronistas recibieron casi el doble de paros que los peronistas, en menos de la mitad de tiempo.
- En términos porcentuales: 64,50% (a fuerzas no peronistas) versus 35,50% (a fuerzas peronistas).



Conclusiones

- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Ricardo Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales, 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente. Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.
- Tras De La Rúa, Milei se constituye en el Presidente que sufre el TERCER paro más rápido en democracia a los **487 días** de iniciada su administración.
- La mayor tolerancia a un presidente electo -entre la realización de un segundo paro y el tercero- el sindicalismo argentino la ha tenido para con Javier Milei, con 334 días entre una y otra medida.
- **Abril** se constituye en el mes récord mas destacado, en tanto se concretan **seis medidas de fuerza a seis diferentes presidentes electivos** (Alfonsín, Menem, Néstor Kirchner, Cristina Fernández, Mauricio Macri y Javier Milei). Resultando **el mes más ecuaníme**, en tanto tres son a presidentes peronistas y tres a no peronistas



Conclusiones

- Milei se queda con el récord de recibir el primer paro general más rápido convocado en contra de un presidente en la historia de la democracia e integra el podio -junto a De la Rúa y Duhalde- de los Presidentes a los que el sindicalismo les realizó el segundo paro más rápido (151 de iniciado el gobierno). En tanto, se ubica en el segundo lugar de los presidentes que recibieron su tercer paro más rápido.
- Alberto Fernández consigue el récord de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia, en culminar su mandato sin paros generales, ello en medio de una fuerte crisis económica.
- Alberto Fernández se impone así a Cristina Fernández de Kirchner quien culminó su primer mandato sin paros generales -ostentando el mismo logro-, pero luego recibió cinco paros generales durante su segunda gestión; y a Néstor Kirchner quien culminó su presidencia con un único paro general.
- En el extremo opuesto, se sitúa Raúl Alfonsín quien se constituye en el presidente argentino con más paros generales de la nueva democracia (13 en menos de seis años de gobierno).
- El presidente Javier Milei con un paro cada 162 días de gestión, se posiciona en tercer lugar, después de De la Rúa que encabeza con un paro cada 92 días y casi en paridad con Alfonsín que exhibe un paro cada 157 días de gobierno.

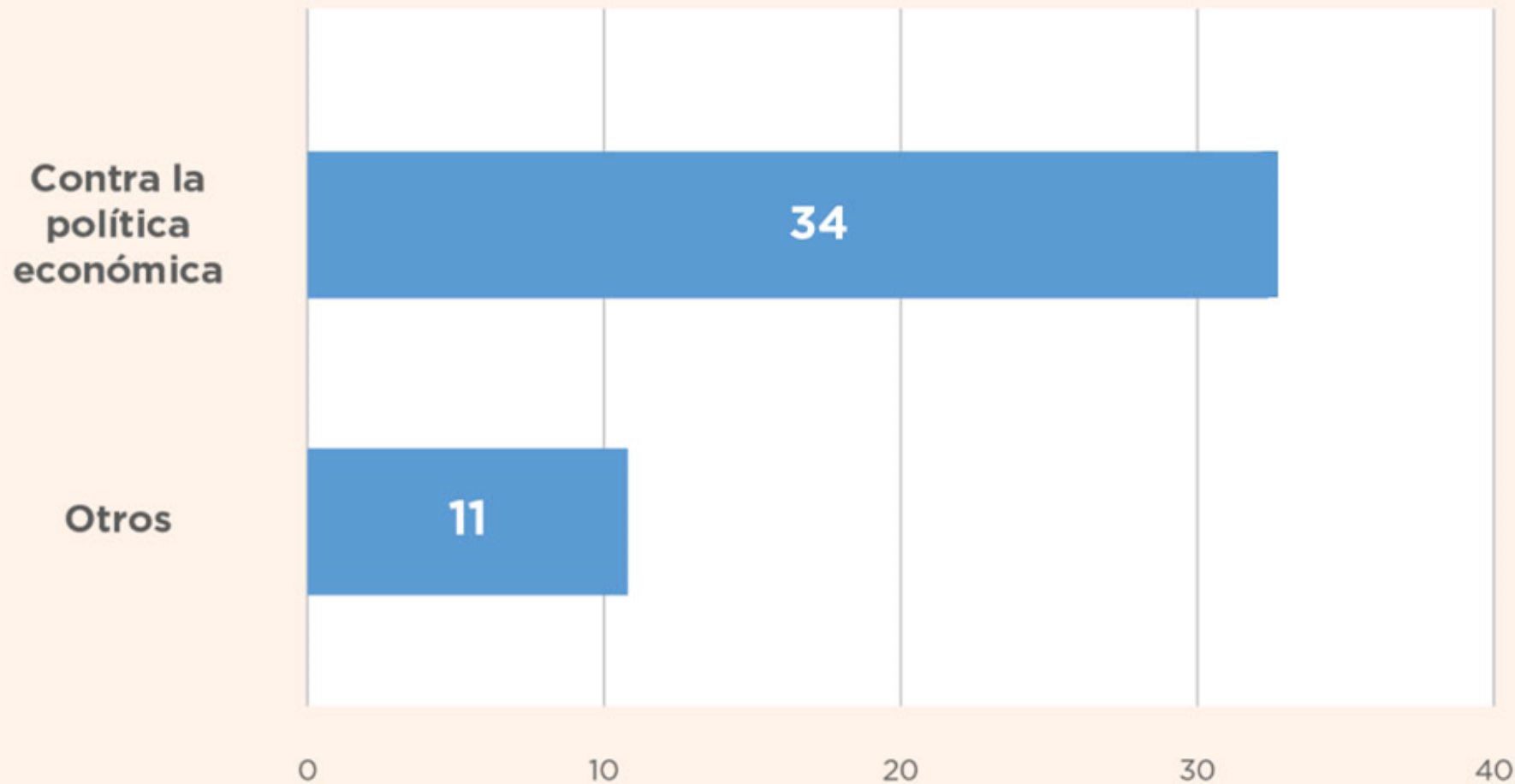


Conclusiones

- Los datos duros preanuncian para Milei una mayor beligerancia sindical tratándose de un presidente de gen no peronista, ante la resistencia sindical al cambio normativo, la situación económico social, la postura libertaria de índole aperturista, y el contexto mundial de subas arancelarias que podrían afectar las fuentes de trabajo.
- Kirchner registró solo un paro durante sus 1.661 días de gobierno, Alberto Fernández ninguno en sus 1.461 días de mandato, mientras Cristina Fernández no tuvo paros en su primera gestión y sufrió su primer paro a los 1.808 días de su administración.
- El caso más benigno de un presidente no peronista lo exhibe Mauricio Macri quien recibió su primer paro a los 484 días de gobierno, en contraste con los 45 días de Milei, los 77 días de Fernando De La Rúa y los 269 de Raúl Alfonsín.
- Eduardo Duhalde es el presidente peronista (con mandato no popular) de peores indicadores, en una gestión con duros ajustes. En sus 509 días de gobierno recibió 2 paros generales (a razón de un paro cada 255 días de gestión), mientras que el primer paro general lo soportó apenas 141 días de iniciado su mandato.
- 76% de los paros (34 de los 45) fueron por reclamos contra la política económica.



Motivo del reclamo de los paros



Fuente: Elaboración propia.

SOMOSAUSTRAL

Muchas gracias.

www.austral.edu.ar

