

UNIVERSIDAD
AUSTRAL



ESCUELA DE GOBIERNO

SOMOSAUSTRAL

SOMOSAUSTRAL

EL PARO #44. EL SEGUNDO A JAVIER MILEI

COMPARACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS PAROS GENERALES DESDE LA VUELTA A LA DEMOCRACIA

La secuencia histórica de los paros generales en más de 40 años de democracia.

Los récords de Milei.

Las tendencias que muestran los datos duros.

Qué podría esperarle al actual presidente, de aquí en más.

Un análisis pormenorizado que hace foco en el comportamiento dual del sindicalismo argentino.



Autor

Marcelo Bermolén

- Director del Observatorio de la Calidad Institucional de la Universidad Austral.
- Profesor de la Escuela de Política, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Austral.
- Especialista en acceso a la información pública, calidad institucional y transparencia electoral.



ESCUELA
DE GOBIERNO

Objetivo del informe

El presente informe busca analizar la convocatoria y realización al segundo paro general dispuesto para el 09 de mayo de 2024 -decretado por la central obrera (CGT) y un grupo de movimientos sindicales- contra el todavía novel gobierno del Presidente Javier Milei, y contextualizarlo dentro de la secuencia histórica de paros generales realizados a los diversos gobiernos que administraron la Argentina en estos más de cuarenta años de democracia.

Procura dilucidar también -a través del análisis de los datos duros- **la actividad sindical desplegada ante los distintos mandatarios**, condicionada -la más de las veces- por los contextos económicos, el sesgo ideológico, los pactos políticos, las alianzas partidarias, la protección de ciertos negocios ligados a la actividad, el protagonismo personalista de los llamados “caciques” o “gordos”, sin olvidar llamativas omisiones del pasado reciente.

En éstas cuatro décadas de democracia, poca más de la mitad de ellas (21 años) se han visto atravesados por conflictos, reclamos y movilizaciones, que culminaron en medidas de fuerzas finalmente expresadas en paros de carácter general nacional.

- Se contabilizan con este nuevo, **44 paros generales en algo más de 40 años de democracia, a razón de poco más de un paro (1,10) por cada año de gobierno democrático.**



Análisis de la información

No obstante, esa ecuación varía por completo cuando se analizan los datos según sea el signo político del gobierno de turno. Divididos –a los fines de este estudio- en dos grandes grupos: **administraciones filo peronistas** -por un lado-, y **gobiernos radicales y/o de otras alianzas (no peronistas)** -por el otro- (más allá de los nombres y protagonistas de los diferentes espacios electorales).

Tras el retorno a la democracia en 1983, **los primeros dos mandatos presidenciales duraron seis años -de acuerdo a la Constitución Nacional vigente- y sin posibilidad de reelección inmediata.** Tras la reforma constitucional de 1994 los mandatos fueron reducidos a cuatro años de duración pero con la factibilidad de una reelección consecutiva. Ello explica **por qué en estos 40 años de democracia se contabilizan 10 presidentes elegidos por mandato popular algunos de ellos reelegidos, a los que debe sumársele la presidencia de Eduardo Duhalde, quien fuera investido por la Asamblea Legislativa tras la renuncia de Fernando de la Rúa en medio de la aguda crisis del 2001.**

De esos 11 mandatos presidenciales ejercidos (electivos y no electivos), siete lo estuvieron en manos de mandatarios peronistas, y apenas cuatro en gobiernos de signo diferente (radicalismo y aliados, o libertarios) de los cuales dos no alcanzaron a completar su mandato y uno apenas lo inicia.



Análisis de datos

- El presente Informe se concentra exclusivamente en los paros generales de carácter “nacional” acaecidos durante los mandatos de los diferentes presidentes argentinos - desde 1983 al presente-, sin considerar los paros parciales, las movilizaciones o las diferentes marchas que pudieron sucederse. **En el arranque de la gestión de Javier Milei, y ante su segundo paro general, estas son las derivaciones:**
- El movimiento sindical argentino, su conformación y consolidación organizacional en gremios, centrales obreras y confederaciones, tiene una profunda raigambre histórica y cultural vinculada al movimiento peronista. Por eso, no extraña que la mayor cantidad de paros se haya realizado desde la restauración de la democracia a gobiernos no peronistas.
- **De un total de 44 paros nacionales, 28 paros generales se concentraron en cuatro presidentes no peronistas (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei) en apenas doce años de gobierno (dos de ellos con mandatos parcialmente ejercidos, uno con mandato completo, y el restante con el mandato apenas comenzado); versus 16 paros generales a cinco presidentes de origen peronista, en 28 años de gobierno (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner (2), y Alberto Fernández) que sumaron en conjunto seis mandatos regulares más un mandato especial por la crisis del 2001).**
- **En términos porcentuales: 63,7% (a fuerzas no peronistas) versus 36,3% (a fuerzas peronistas).**



Análisis de datos

Paros por mandato, según los signos políticos:

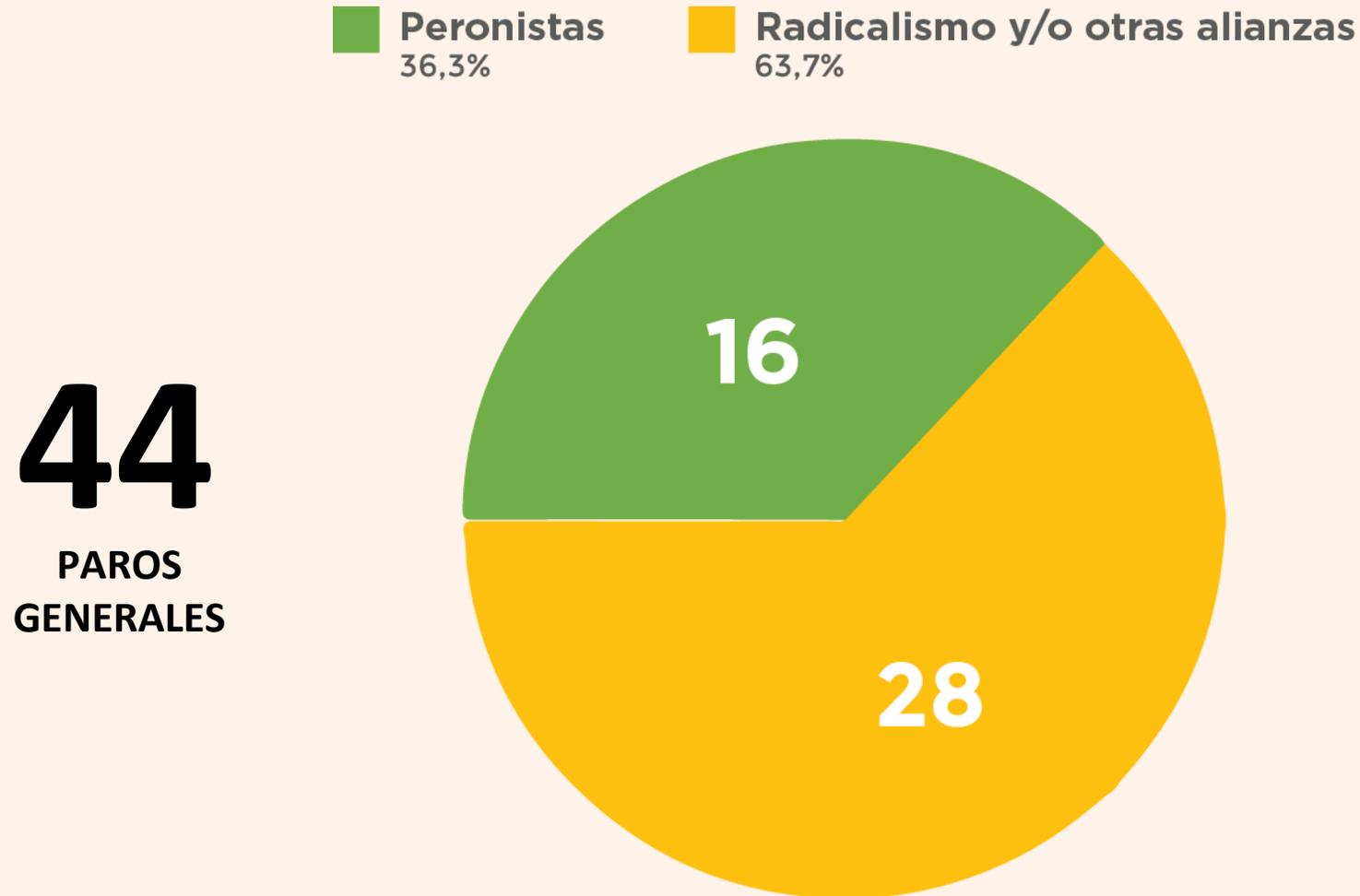
- En 7 mandatos peronistas, los gobernantes de ese signo recibieron 16 paros generales, a razón de 2,29 paros por gestión.
- En 4 mandatos no peronistas (con uno apenas comenzado), los presidentes de esas fuerzas sufren 28 paros nacionales, a un promedio de 7 paros por gestión.
- Si se tomaran mandatos completos (es decir excluyendo a Javier Milei), este indicador se agrava, en tanto los 3 presidentes no peronistas anteriores a Milei recibieron 26 paros generales, con un cociente de 8,67 paros por gestión.

Paros por años de gobierno, según los signos políticos:

- En 28 años de gobiernos filoperonistas, se llevaron a cabo 16 paros generales, a razón de 0,57 paros por año. Dicho de otro modo, a los presidentes peronistas -en promedio- el sindicalismo le realizó un paro cada dos años ($0,57 \times 2 = 1,14$). En duro contraste, Javier Milei recibe su segundo paro general a 5 meses de su asunción.
- En 12 años de gobiernos no peronistas, la central de trabajadores llevó adelante 28 paros nacionales, a razón de 2,33 paros por cada año de gestión. Para igualar comparaciones, un presidente de esta identidad, en cada bienio soportó casi 5 paros generales ($2,33 \times 2 = 4,67$).



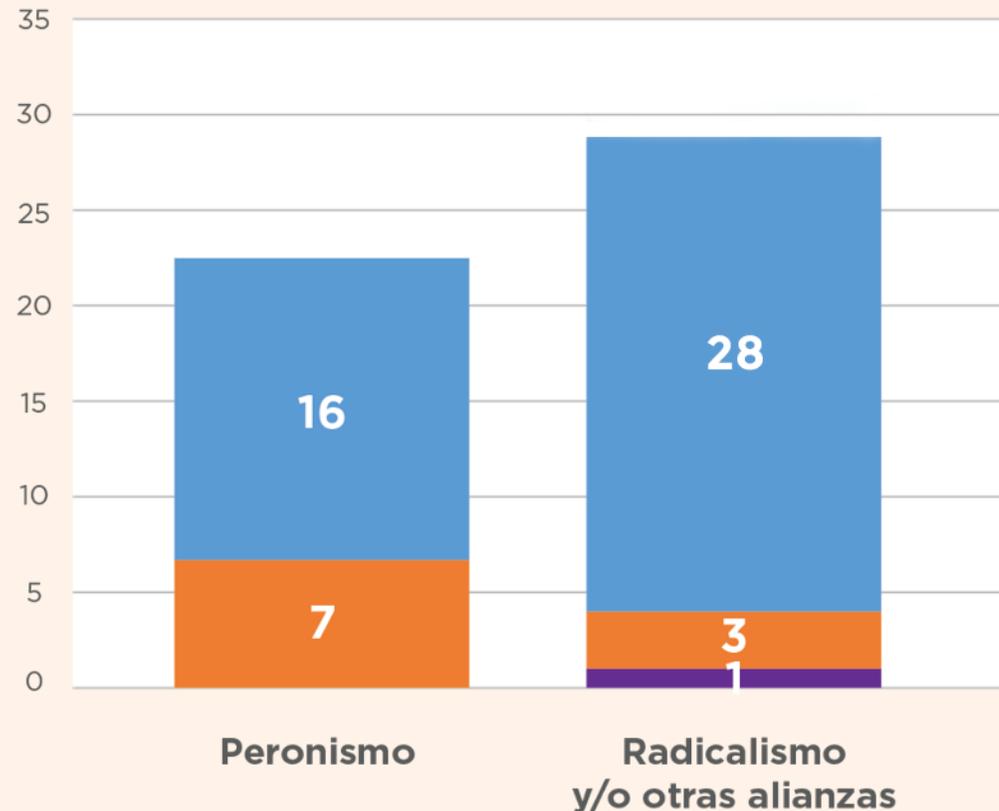
Total de paros Generales



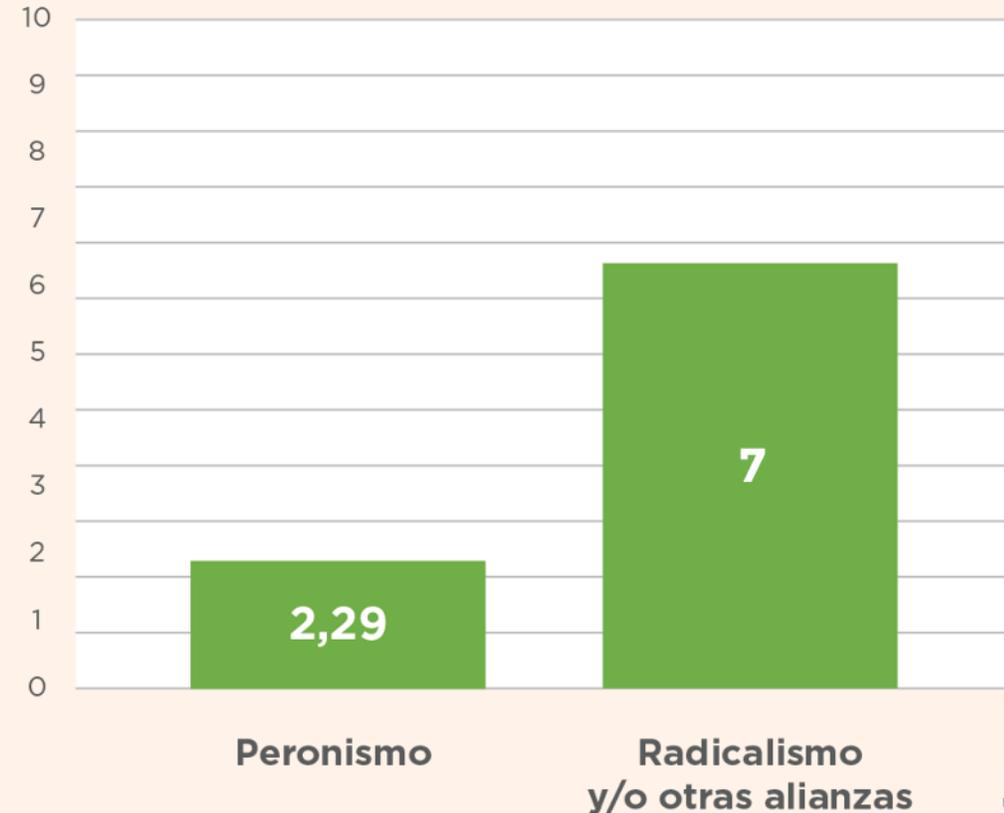
Fuente: Elaboración propia.

Total de paros Generales por mandatos

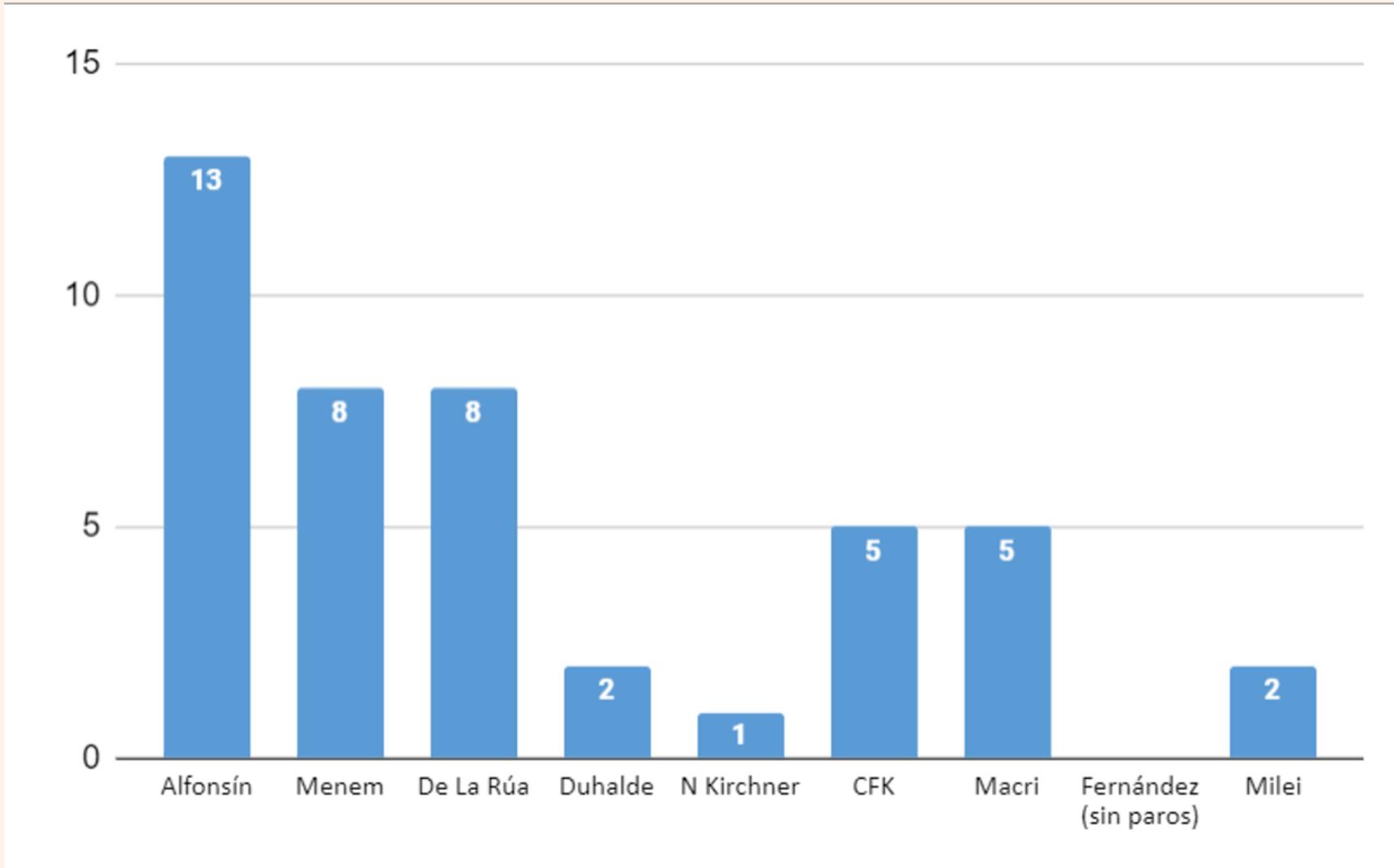
Mandato en desarrollo Mandatos concluidos Paros



Paros por gestión



Paros por presidente



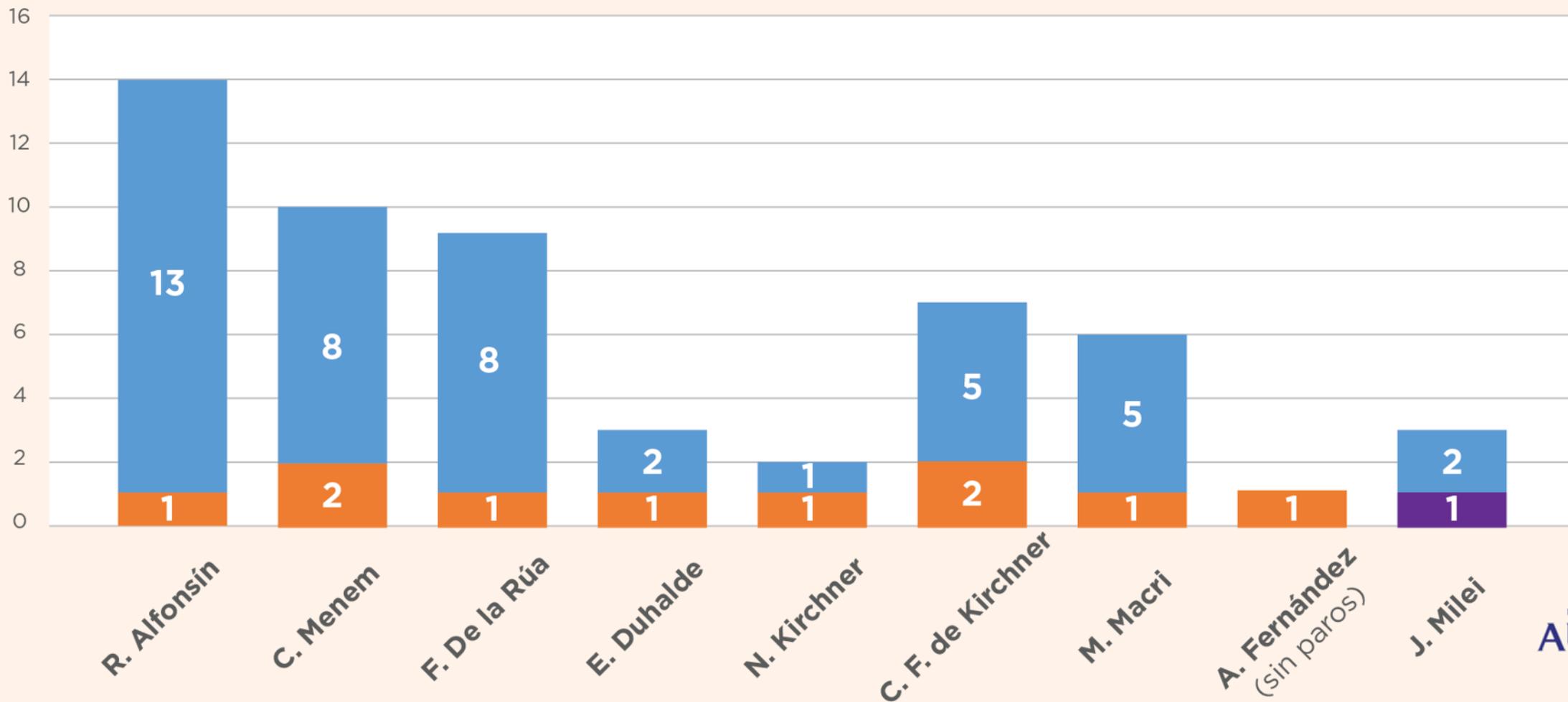
Fuente: Elaboración propia.



ESCUELA
DE GOBIERNO

Total de paros Generales

Mandato en desarrollo Mandatos concluidos Paros



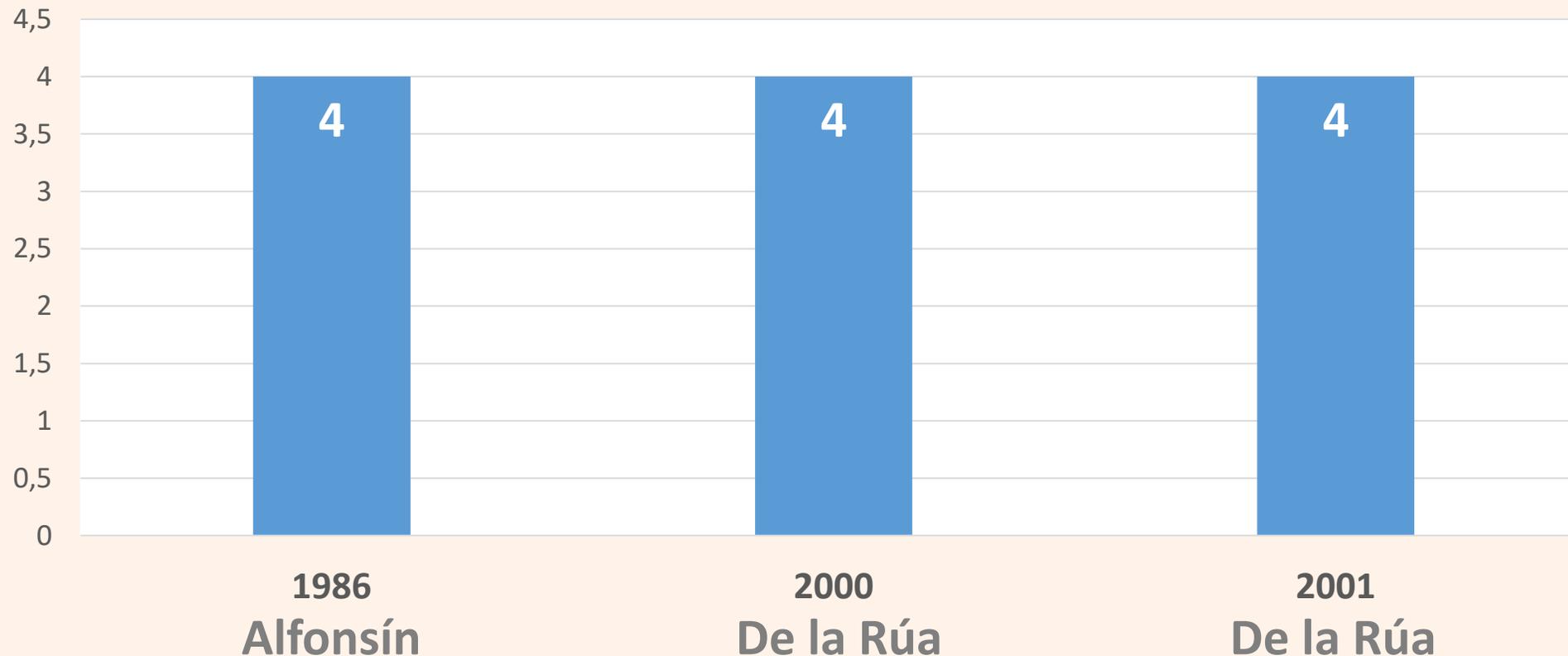
Fuente: elaboración propia.

Análisis de la información

- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Ricardo Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales (la mitad de los 40 años de vida de la democracia recuperada), 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente. Dicho de otro modo, Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.
- Más allá de las responsabilidades propias que les toca a los mandatarios no peronistas a la hora de gobernar y de lo duro que resulta tener al justicialismo en el rol opositor, resulta evidente que la actividad sindical materializada en huelgas más frecuentes y más severas para los gobiernos de signo diferente, explican una porción de las dificultades históricas para gobernar que han encontrado los presidentes no peronistas. De hecho, Mauricio fue el único que pudo completar su mandato, luego de las fallidas gestiones de De la Rúa y Alfonsín.



Años con mayor actividad de paros generales



Fuente: elaboración propia.

Años sin paros generales

1989 Carlos Menem

1990 Carlos Menem

1991 Carlos Menem

1993 Carlos Menem

1998 Carlos Menem

1999 Carlos Menem

2003 Néstor Kirchner

2004 Néstor Kirchner

2005 Néstor Kirchner

2006 Néstor Kirchner

2008 Cristina Fernández

2009 Cristina Fernández

2010 Cristina Fernández

2011 Cristina Fernández

2013 Cristina Fernández

2016 Mauricio Macri

2020 Alberto Fernández

2021 Alberto Fernández

2022 Alberto Fernández

2023 Alberto Fernández



Peronismo



Radicalismo y alianzas



Los récords de Javier Milei

- La Confederación General del Trabajo (CGT) y algunas centrales de trabajadores como la CTA, tras apenas 106 días de la realización del primer paro general -del 24/01/2024- contra Javier Milei aceleran, frente al severo cuadro económico y pérdida del poder adquisitivo de muchos argentinos, su embestida contra la administración libertaria convocando a su segundo paro general. Esta vez, de 24 horas y con movilización. En el detrás de escena asoma su resistencia a la reforma laboral, que cuenta con media sanción en la Cámara de Diputados, con la intención explícita de promover una embestida en el Senado de la Nación y con el objetivo de “voltear” o modificar la denominada “Ley Bases”. Lo hacen apuntalados por los movimientos piqueteros -a fin de exhibir músculo y masividad- e inspirados en la multitudinaria marcha universitaria del 23 de abril último, primer traspie y señal de límite en la tolerancia social contra el actual gobierno. Curiosamente, algunos líderes sindicales como Pablo Moyano (Camioneros), le bajan -ahora- el precio al primer paro general contra Milei, de dispar acatamiento y adhesión, y lo tildan de “cese de actividades” lo que podría leerse como una admisión del error de su apurada convocatoria y escaso éxito.
- Al insólito récord conferido a Alberto Fernández de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia en culminar su mandato sin paros generales, el sindicalismo argentino y del sorprendente récord de realizarle a Javier Milei el primer paro general más rápido en la historia de la democracia a un presidente electo (a 45 días de iniciado su mandato) se le suman nuevas marcas con este nuevo paro:



Los récords de Javier Milei

- Milei comparte el podio -por escasa diferencia de días- con los Presidentes que sufrieron el segundo paro mas rápido en democracia desde iniciada su gestión. Encabeza Fernando De La Rúa, quien sufriera la segunda medida de fuerza a escasos 147 días de empezado su gobierno, seguido de Eduardo Duhalde que sufriera su segundo paro nacional a 148 días de su asunción, completando Javier Milei que recibe su segundo paro general a 151 días de comenzado su mandato. Esta pelea -codo a codo- por tal record, lo emparenta con un presidente electo que no culminó su mandato (De La Rúa) y otro -con mandato de la Asamblea Legislativa- que adelantó la entrega del poder (Duhalde).
- Comparte con esos mismos mandatarios, el podio de ostentar el menor intervalo entre la realización del primer paro general y el segundo. Así, Eduardo Duhalde sufrió su segunda medida de fuerza apenas 7 días después de la primera, Fernando De la Rúa a 72 días de su primer paro nacional, y Milei a escasos 106 días de su paro general inicial.
- Como dato de color, en el comparativo histórico, a Raúl Alfonsín -que sufriera el record de 13 paros generales en su gestión- le hicieron el segundo paro general a 530 días (1 año, 5 meses y 13 días) del retorno de la democracia.



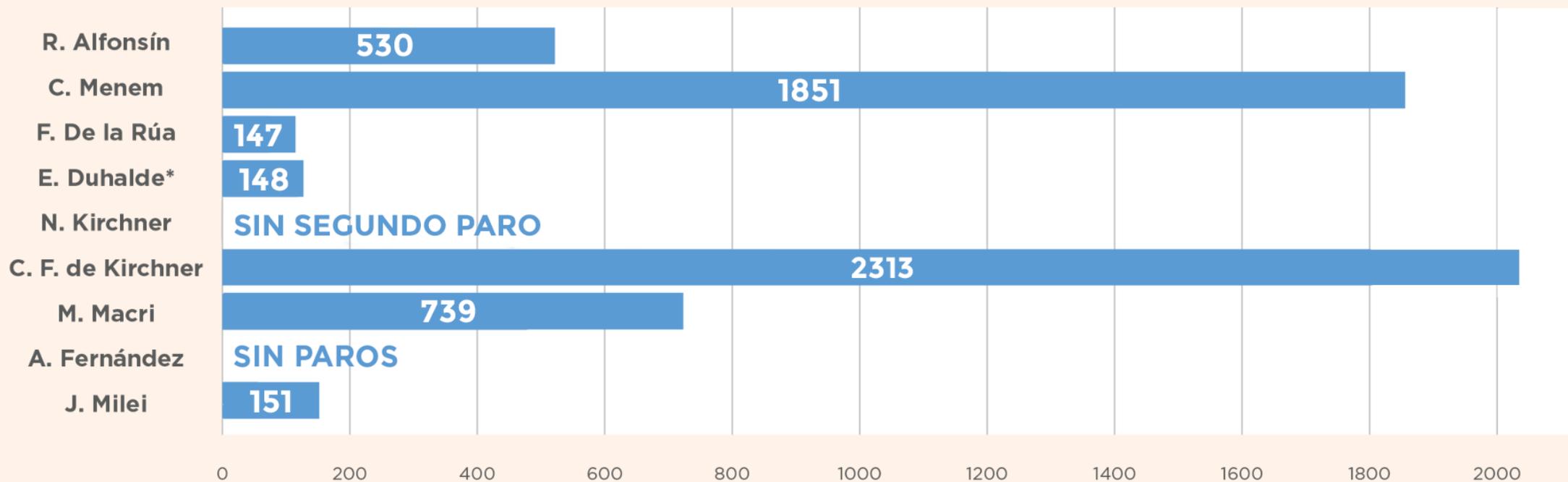
Los récords de Javier Milei

- Cristina Fernández de Kirchner ostenta el récord de poseer el intervalo más largo para la realización de un segundo paro general a un presidente, producido recién a 2313 días desde la asunción de su primer período de gobierno (6 años y cuatro meses), es decir que recién lo sufrió en su segundo mandato.
- Seguida en la marca por Carlos Menem quien soportara la segunda medida de fuerza gremial a 1851 días (5 años y 22 días) de asumida su administración
- Mauricio Macri es el presidente no peronista al que el sindicalismo argentino le tuvo mayor tolerancia, concretándole el segundo paro general a 739 días (2 años y 2 días) de tomar sus funciones.
- Solo dos mandatarios no tuvieron un segundo paro general. Néstor Kirchner que recibiera un único paro general a lo largo de su período presidencial y Alberto Fernández que ostenta -como se dijera- el récord de ser el primer presidente - sin reelección- en culminar su mandato sin paros generales.



Días de gobierno a que se realiza el segundo paro

Fuente: elaboración propia.



**Nota: No se considera paro general al del 20/12/2002 por su confluencia con otras marchas, protestas y aniversarios.*

Los récords de Javier Milei

•Con esta medida, la CGT ratifica el comportamiento del sindicalismo argentino de mostrar una mayor beligerancia contra las administraciones no peronistas, mientras exhibe tolerancia -y en algunos casos complicidad- con los gobiernos de ese color político.

•Aparece contra Milei, la repetición de un patrón de conducta histórico del sindicalismo argentino ante gobiernos de gen no peronista y propuestas reformistas, manteniendo la CGT su alta resistencia a los cambios o adecuaciones normativas.

- Dos factores destacan la convocatoria a este paro general #44:
 - 1) La particular realización de una huelga general en mayo, un mes tradicionalmente festivo en el que se celebra la gesta patriótica de 1810.
 - 2) La celeridad, urgencia y hostilidad de la convocatoria.
- La revisión histórica de ambas circunstancias aporta el dato ilustrativo de que ningún presidente peronista -electo por mandato popular- recibió un paro general en el mes de mayo a lo largo de sus gestiones.
- Todos los presidentes de gen no peronista recibieron un paro general durante el mes de mayo, en algún año de sus mandatos.



Los récords de Javier Milei

- Al igual que a Javier Milei, el segundo paro general a Raúl Alfonsín también le fue realizado en el mes de mayo (el 23/05/1985)
- Al igual que a Javier Milei, el segundo para general a Fernando De la Rúa le fue concretado llamativamente en idéntico mes (el 05/05/2000).
- A Mauricio Macri le plantearon el último para general de su presidencia (el quinto en su haber) un 29/05/2019, tras el cual sucediera la inexplicable modorra sindical que se sacudiera recién con el primer paro general a Javier Milei.
- Sólo un presidente de gen peronista, no electo por mandato popular, recibió paros en el mes de mayo. Eduardo Duhalde, investido por la Asamblea Legislativa y que asumiera el 01/01/2002 -en medio de la crisis más severa de la nueva democracia- recibió no uno sino dos paros generales en el mes de mayo y con diferencia de apenas una semana (el 22/05/2002 y 29/05/2002).
- Tales circunstancias fácticas y cronológicas, enlazan a Javier Milei con los presidentes de gen no peronistas y con el único presidente peronista sin mandato popular. Dos de los cuales no terminaron sus mandatos, uno adelantó la entrega del poder y solo uno pudo culminar su gestión.



Presidentes con paros generales en el mes de mayo

R. Alfonsín
(un paro)



Fernando De La Rúa
(un paro)



Mauricio Macri
(un paro)



Eduardo Duhalde
(dos paros)



Javier Milei
(un paro)



Los récords de Javier Milei

- La CGT no sólo expone la supuesta y loable defensa de los derechos de los trabajadores, sino la protección de lo que algunos consideran marcados privilegios y un cerco férreo sobre las cajas sindicales con que se financian.
- A este accionar se suma cierto factor desestabilizante y de presión que provoca la hostilidad sindical, marcada por la temprana convocatoria a paros generales -y la frecuencia con que se realizan- a presidentes no peronistas. Al punto de que dos de los tres antecesores de esa tendencia que precedieron a Javier Milei en el cargo no llegaron a concluir sus presidencias.
- Vale recordar entonces que ni Raúl Alfonsín (13 paros en 5 años y medio de gobierno), ni Fernando de la Rúa (8 paros en 2 años de gestión) pudieron finalizar sus mandatos constitucionales.
- Los dos paros generales contra la administración libertaria exponen, también, el lado más opaco de la Central General de Trabajadores.
- El lenguaje y los tonos utilizados en declaraciones vertidas por algunos de los líderes sindicales que encabezan la medida de fuerza, alimentan el fantasma desestabilizante y las presiones a las que se hiciera referencia



Los récords de Javier Milei

- Así, el dirigente de Camineros, Pablo Moyano en declaraciones realizadas a Radio 10 y recogidas por numerosos medios nacionales, durante la primera medida de fuerza, eligió utilizar el verbo “voltear” para referirse al objetivo del primer paro general contra la Administración Milei: “...la CGT está más unida que nunca” bajo el objetivo de “...*voltear el DNU, la ley ómnibus y hacer una gran movilización el 24*”.

Fuente: <https://www.instagram.com/reel/C17XIV2pWYb/>

- Es de destacar que el sindicalismo logró: tramite favorable al amparo judicial que frenó las disposiciones del DNU 70/2023, que el Senado rechazase dicho decreto de necesidad y urgencia, y que la reforma laboral se redujera de 60 artículos a 15 en la nueva versión de la Ley Ómnibus.

- A su vez, Héctor Daer –Secretario General de la central obrera convocante-, advirtió en declaraciones a Radio Splendid, reproducidas por medios nacionales, previo al primer paro, que “*Los dialoguistas no van a poder caminar por la calle, si van y entregan el Banco Nación...*”

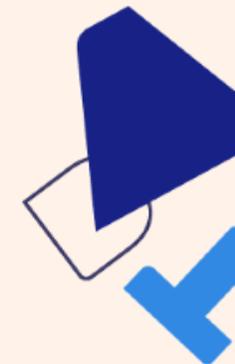
Fuente: <https://t.co/u2Zq4KTocS>

- Vale recordar que el Banco Nación fue retirado de la nómina de entidades privatizables aprobada por Diputados en la versión definitiva de la Ley Ómnibus.



Los récords de Javier Milei

- Este de juego de amenazas, dureza y tensiones, ha demostrado ser parcialmente efectivo, por lo que todo el arsenal sindical se dirige al Senado de la Nación a fin de presionar a los senadores (propios y ajenos). El paro del 09 de mayo se constituye en un test decisivo -y una batalla profunda- por la suerte de Ley Bases (para el gobierno) y la aprobación de las reformas (para el sindicalismo).
- Hacia allí apuntan las declaraciones, frente a esta segunda protesta que con la adhesión de los gremios del transporte, logística, comercio, servicios, y estatales, preanuncia un alto acatamiento (voluntario e involuntario).
- Así, Pablo Moyano advirtió que esta segunda huelga “...es un mensaje a los senadores y senadoras que tienen una responsabilidad muy importante en los próximos días para rechazar esta ley que perjudica a millones de argentinos” (en rueda de prensa en el marco de la jornada de lucha convocada por la Confederación Argentina de Trabajadores del Transporte).
- Mientras que el dirigente Edgardo Llano al frente de la Asociación de Personal Aeronáutico aprovechó el marco de asambleas informativas para amenazar con escrachar a los senadores que voten a favor de la Ley Bases: “Hay que hacerle sentir presión a los senadores. A los compañeros que lo están haciendo también en el interior. Le pedimos a los compañeros de Ezeiza y de Aeroparque que hagan lo mismo. Vamos a explicarle a los pasajeros con quien están viajando cada vez que viaje un senador de estos, que está traicionando los mandatos populares”.



Tendencias para el gobierno de Javier Milei

- Si como resaltan algunos expertos, la naciente gestión del presidente libertario tiene puntos de contacto con el comienzo del mandato de Carlos Menem y la herencia económica recibida del alfonsinismo, vale resaltar que a aquél le hicieron 8 paros generales en sus dos mandatos, y que ha sido el presidente peronista con más paros generales en su haber. Sin embargo, al mandatario riojano las centrales sindicales demoraron más de tres años y cuatro meses en realizarle su primer paro general (1221 días) habiendo transcurrido en medio de ello un proceso hiperinflacionario, y un plan Bonex, entre otras dificultades.
- Si a ello se suman los proyectos de reforma del Estado, del régimen laboral -con impacto en la vida sindical-, y el impulso a las privatizaciones contenidos en la Ley Ómnibus -bis- (Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los Argentinos) que ya cuenta con media sanción, los cuestionamientos parlamentarios, judiciales, y medidas cautelares en marcha contra el DNU 70/23 (denominado Bases para la Reconstrucción de la Economía Argentina), las dificultades económicas y sociales que atraviesan enormes capas de la sociedad argentina, y la debilidad parlamentaria de la administración libertaria, cabe presagiar reacciones más parecidas a las que sufriera Raúl Alfonsín quien -con propuestas del mismo tono en materia sindical- se constituyó en el presidente argentino con más paros generales de la nueva democracia (13 en menos de seis años de gobierno).



Tendencias para el gobierno de Javier Milei

- Por otra parte, la secuencia de paros generales sufrida por Javier Milei -hasta el momento- se parece en mucho a la que atravesara Fernando De la Rúa al comienzo de su mandato. Aunque el contexto parece diferente, al contar el actual mandatario con apoyo de una porción importante de la sociedad y exhibir el sindicalismo cierta flaqueza.
- Hasta el paro general #42, parecía que el movimiento sindical atenuaba su hostilidad respecto a gobiernos no peronistas, si se toman como referencia los 5 paros generales sufridos por Mauricio Macri en su mandato y se los compara con los realizados a los gobiernos de Alfonsín (13) y De La Rúa (8). Tendencia reforzada por la circunstancia de ser Macri el primer presidente no peronista en completar su mandato.
- Sin embargo, la radicalización ensayada contra la gestión de Javier Milei marca un punto de inflexión de parte del sindicalismo. Lo que podría agravarse con el transcurrir de los próximos meses y el presumible éxito de esta segunda huelga general.
- Los datos duros preanuncian una mayor beligerancia sindical hacia un presidente no peronista con propuestas reformistas, ante una CGT resistente a los cambios o adecuaciones normativas. Con tendencia a repetir comportamientos de las décadas de los 80 y 2000.
- A Javier Milei sólo pueden atribuirle el agravamiento de una crisis ya heredada y soluciones en conflicto con el pensamiento tradicional sindical.



Paros generales desde 1983

N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
1	3/9/1984	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
2	23/5/1985	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
3	29/8/1985	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
4	21/1/1986	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
5	25/3/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
6	13/6/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
7	9/10/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
8	26/1/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
9	4/11/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	10 horas
10	8/12/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	36 horas
11	14/4/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
12	9/9/1988	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	8 horas
13	12/9/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Repudio violencia y represión del 09/09/88	24 horas
14	9/11/1992	Menem	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
15	2/8/1994	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
16	21/4/1995	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
17	6/9/1995	Menem	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
18	8/8/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
19	26/9/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
20	26/12/1996	Menem	CGT / CTA	Dispar	Contra la flexibilización laboral	24 horas

Paros generales desde 1983

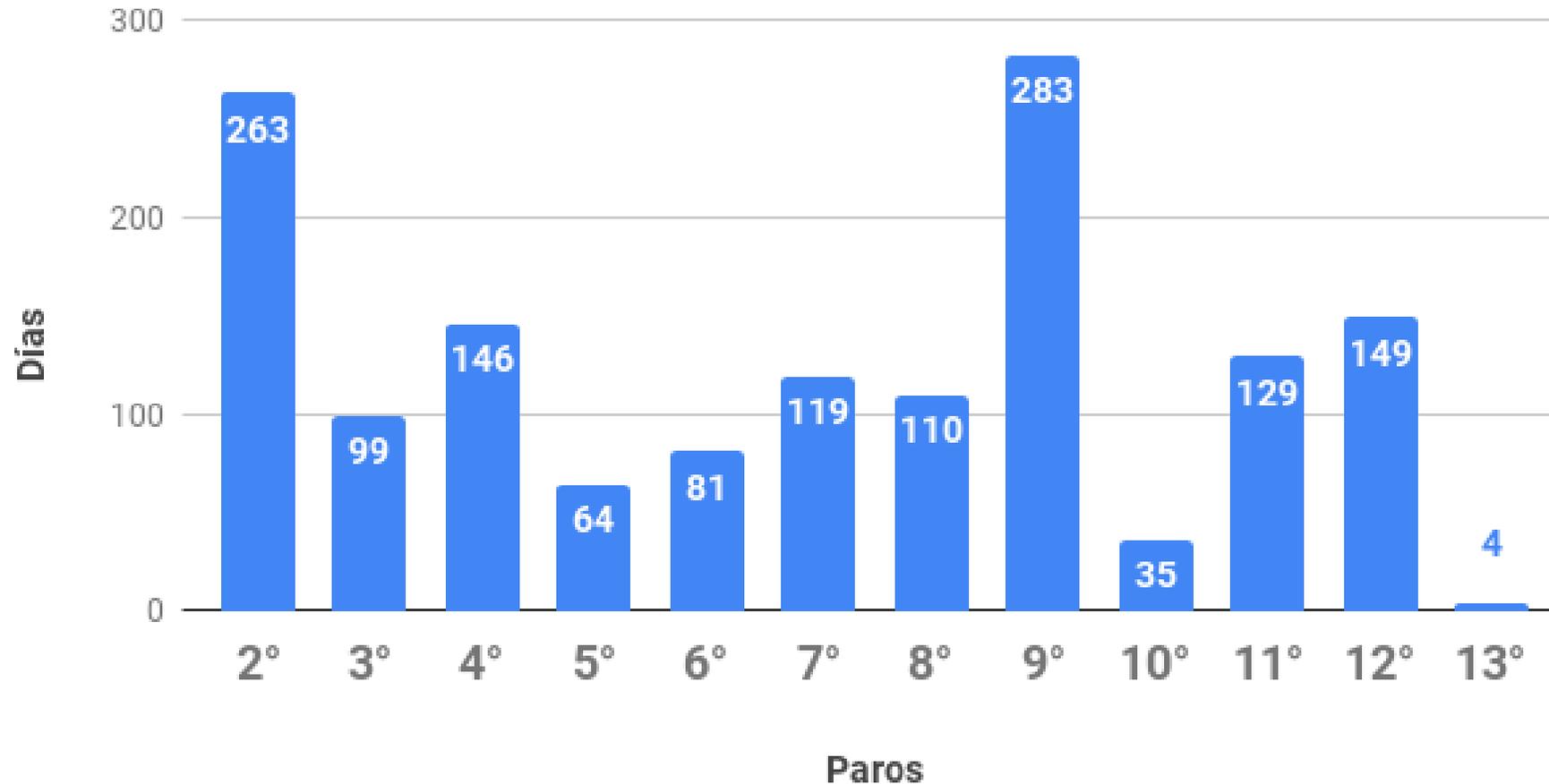
N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
21	14/8/1997	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra el desempleo y la flexibilización laboral	24 horas
22	24/2/2000	De la Rúa	MTA / CTA	Dispar	Contra la reforma laboral	24 horas
23	5/5/2000	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
24	9/6/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
25	23/11/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
26	21/3/2001	De la Rúa	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
27	8/6/2001	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
28	19/7/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	24 horas
29	13/12/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
30	22/5/2002	Duhalde	CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	12 horas
31	29/5/2002	Duhalde	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
32	9/4/2007	Nestor	CGT / CTA	Alto	En adhesión a la CTRA contra la muerte de un docente neuquino	1 hora
33	20/11/2012	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
34	10/4/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
35	28/8/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra la política económica	24 horas
36	31/3/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra una modificación del impuesto a las ganancias	24 horas
37	9/6/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Aumentos salariales	24 horas

Paros generales desde 1983

N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
38	6/4/2017	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
39	18/12/2017	Macri	CGT / CTA	Dispar	Contra la reforma previsional sancionada por Diputados	24 horas
40	25/6/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
41	25/9/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
42	29/5/2019	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
43	24/1/2024	Milei	CGT/CTA	Dispar	Contra DNU 70 y Ley Ómnibus	12 horas con movilización
44	09/05/2024	Milei	CGT/CTA		Contra Ley Ómnibus y la política económica	24 horas

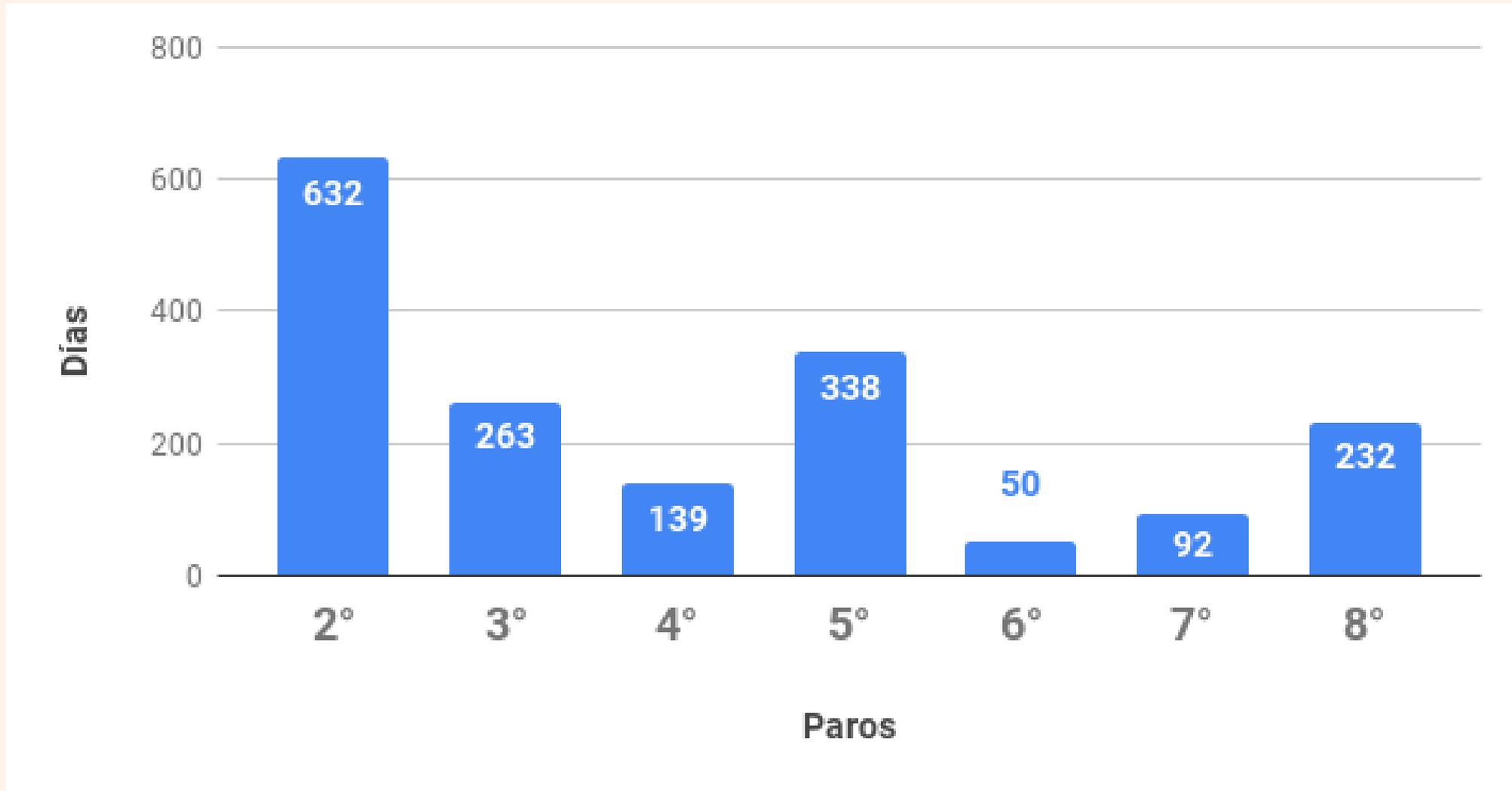
Fuente: Elaboración propia.

Alfonsín: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

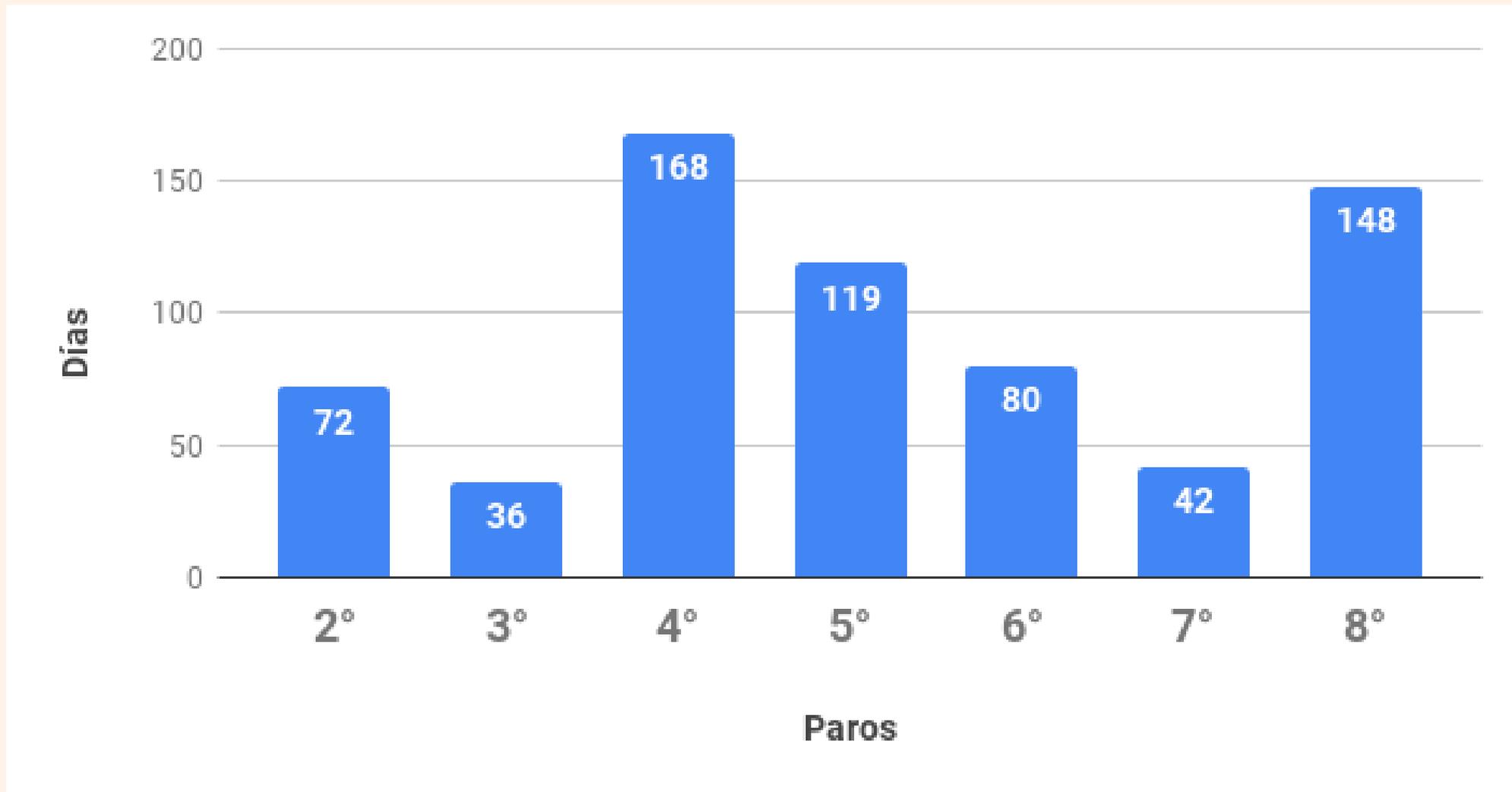
Menem: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

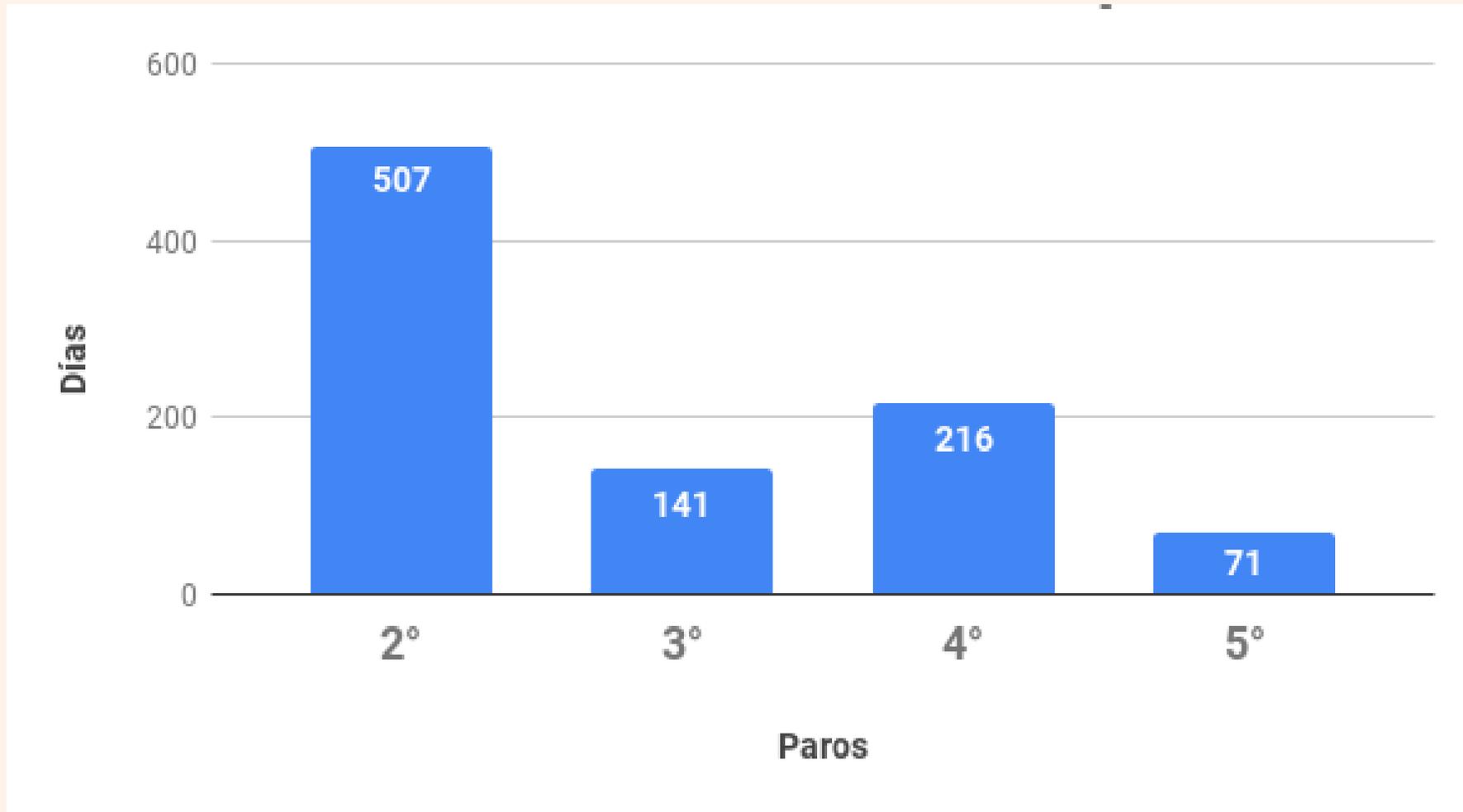


De la Rúa: intervalo de días entre paros



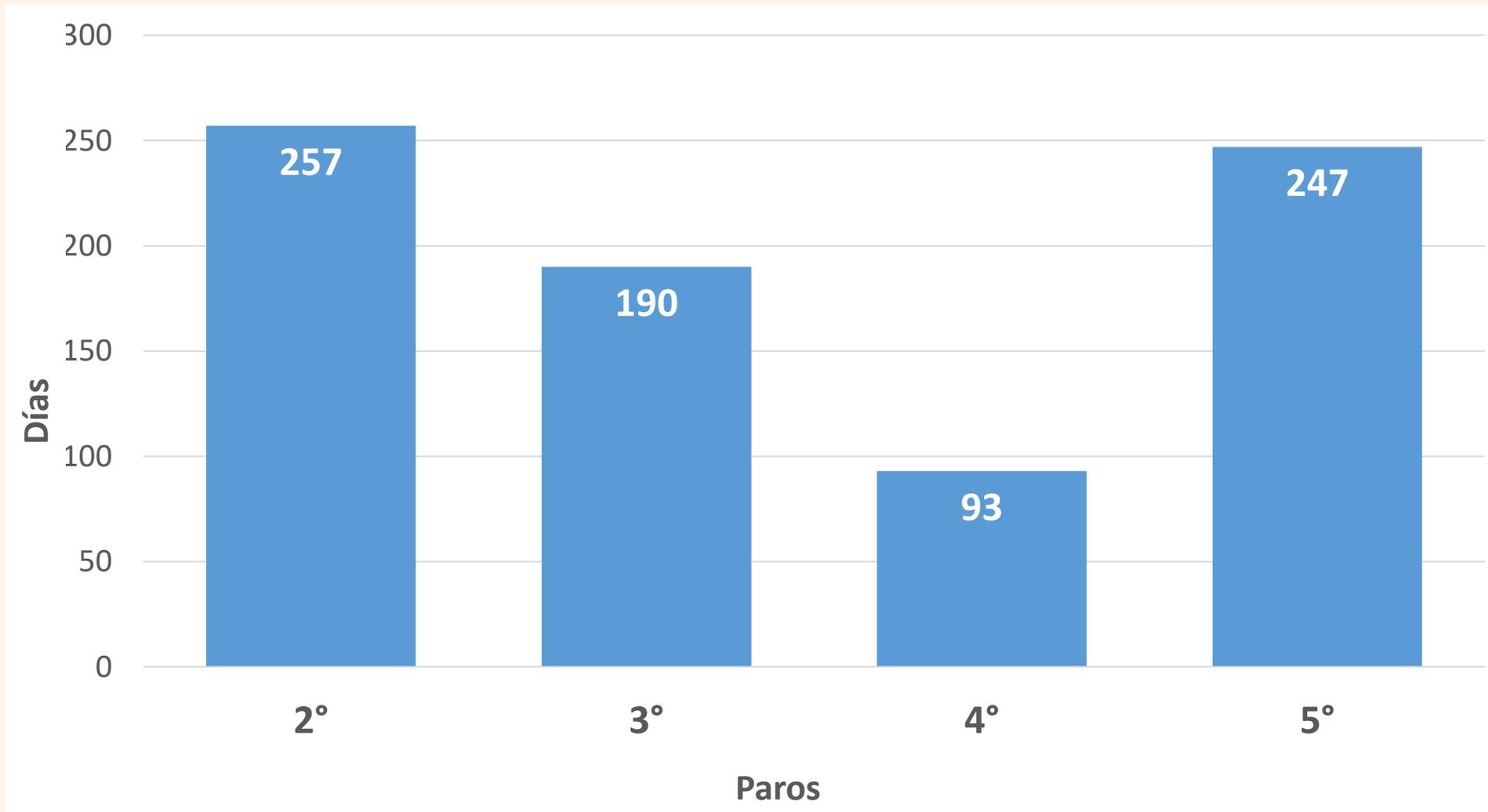
Fuente: elaboración propia.

C. F. de Kirchner: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

Macri: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

Análisis histórico

- **Mauricio Macri sigue siendo, hasta el momento, el presidente no peronista con menor actividad sindical vinculada a planteos y realización de paros generales.** Alfonsín encabeza el listado de paros recibidos con 13, seguido por De La Rúa con 8, cerrando **Macri con 5**. Incorporándose al conteo **Javier Milei con 2**
- **Mauricio Macri recibió en un solo mandato la misma cantidad de paros generales que sufriera la presidenta Cristina Fernández de Kirchner en sus dos mandatos al frente del Poder Ejecutivo Nacional (5 en ambos casos).**
- Vale destacar que **Cristina Fernández no sufrió ningún paro general en su primer ejercicio a cargo de la Presidencia de la República. Es decir que, las cinco medidas de fuerza contra la gestión de la ex mandataria se acumularon en su segundo período presidencial.**
- Dentro de ese contexto, **el gobierno de Macri supera el indicador de “un paro cada tantos días de gobierno” del ex presidente Duhalde. Mientras Macri recibió en promedio un paro cada 292 días de gobierno, Duhalde soportó uno cada 255 días de gestión, constituyéndose en el presidente peronista con peor promedio.** Macri tuvo 5 paros en 1461 días de gobierno vs. Duhalde con 2 paros en 509 días. También -en este indicador- los datos duros confirman una mayor actividad del sindicalismo argentino con gobiernos no peronistas. **Todos los gobiernos peronistas de elección popular tuvieron menor cantidad de paros en proporción a los días gobernados que los de gobiernos no peronistas.**



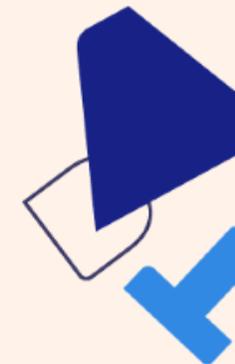
Análisis histórico

- Con ese mismo indicador (un paro cada tantos días de gobierno), **el presidente Javier Milei se constituye -hasta ahora- en el que ostenta el peor récord al tener un promedio de un paro cada 75,5 días de gobierno***, desplazando a De La Rúa que es quien llevaba la peor marca al recibir en promedio un paro cada 92 días, seguido de Alfonsín con un paro cada 157 jornadas. (*Mientras los mandatos de Alfonsín y De la Rúa son cumplidos, el de Milei está inserto en la dinámica del ejercicio actual del poder, por lo que los datos de este indicador pueden variar a futuro).
- **La convocatoria a paros generales** responde a presiones de las bases que reclaman medidas contundentes o urgentes en defensa de derechos amenazados, precarización laboral o situaciones de ajuste que provocan recortes de ingresos, aunque **mayoritariamente han sido planteados bajo el rotulo “contra la política económica”**.
- **En más de una ocasión, la amenaza de convocar y/o realizar paros generales se utiliza como herramienta de presión para la defensa de intereses más corporativos, beneficios para el denominado “negocio sindical” vinculado a las obras sociales sindicales o espacios de poder para algunos de sus líderes.** Vale como ejemplo el proyecto de Ley Mucci, en alusión al entonces ministro de Trabajo Antonio Mucci, a través del cual el presidente Alfonsín intentó propiciar un “reordenamiento sindical” y que le valiera un embate durísimo del sector gremial.

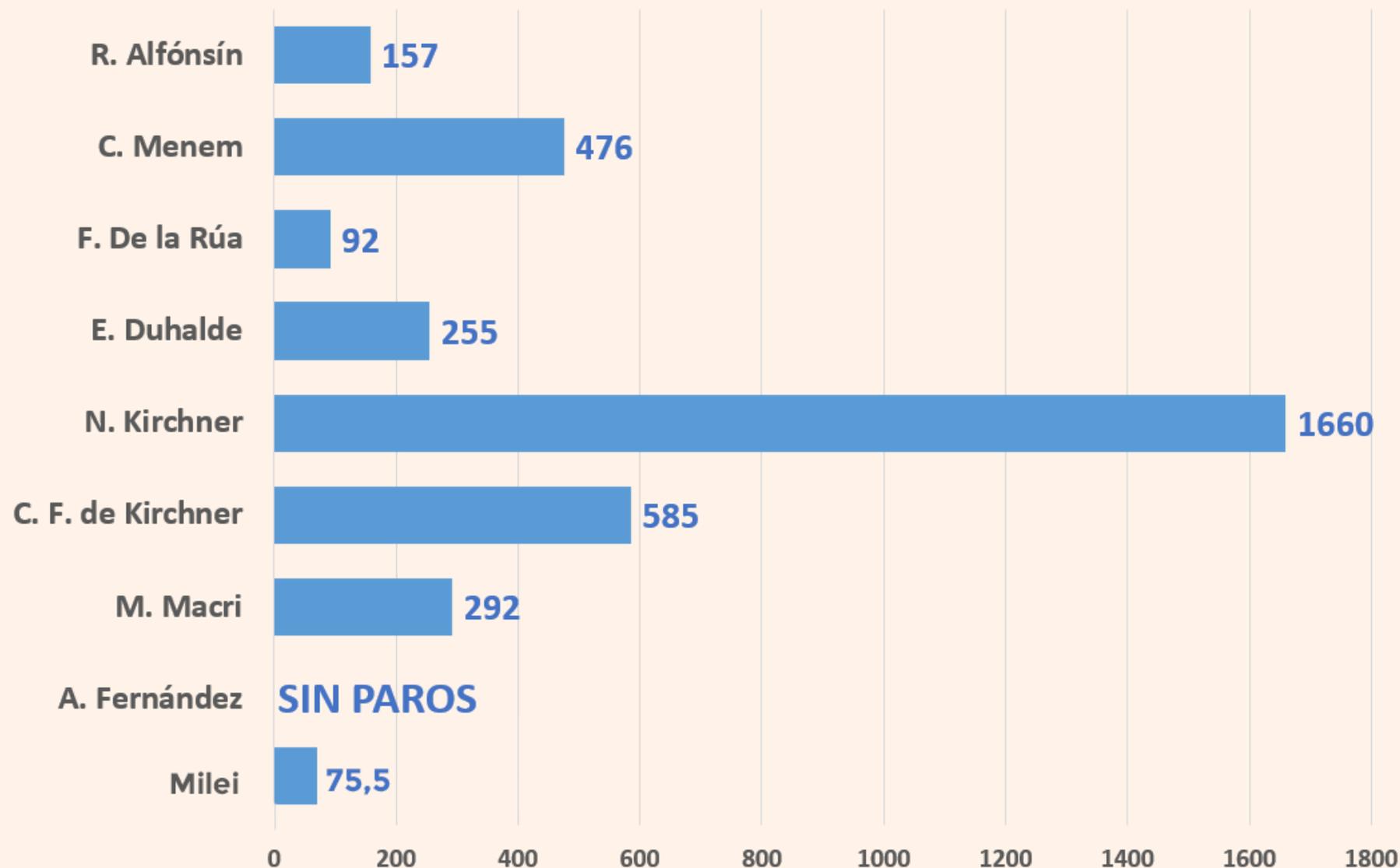


Ratio: un paro cada tantos días de gobierno

Gobierno	Período de gobierno	Días de gobierno	Cantidad de paros	Un paro cada tantos días de gobierno
Alfonsín	10/12/1983 al 08/07/1989	2037	13	157
Menem	08/07/1989 al 10/12/1999	3807	8	476
De La Rúa	10/12/1999 al 20/12/2001	741	8	92
Duhálde	01/01/2002 al 25/05/2003	509	2	255
N Kirchner	25/05/2003 al 10/12/2007	1660	1	1660
CFK	10/12/2007 al 10/12/2015	2922	5	585
Macri	10/12/2015 al 10/12/2019	1461	5	292
Fernández	10/12/2019 al 10/12/2023	1461	0	Sin paros
Milei	10/12/2023 - ...	151	2	75,5



Promedio: un paro cada X días de gestión

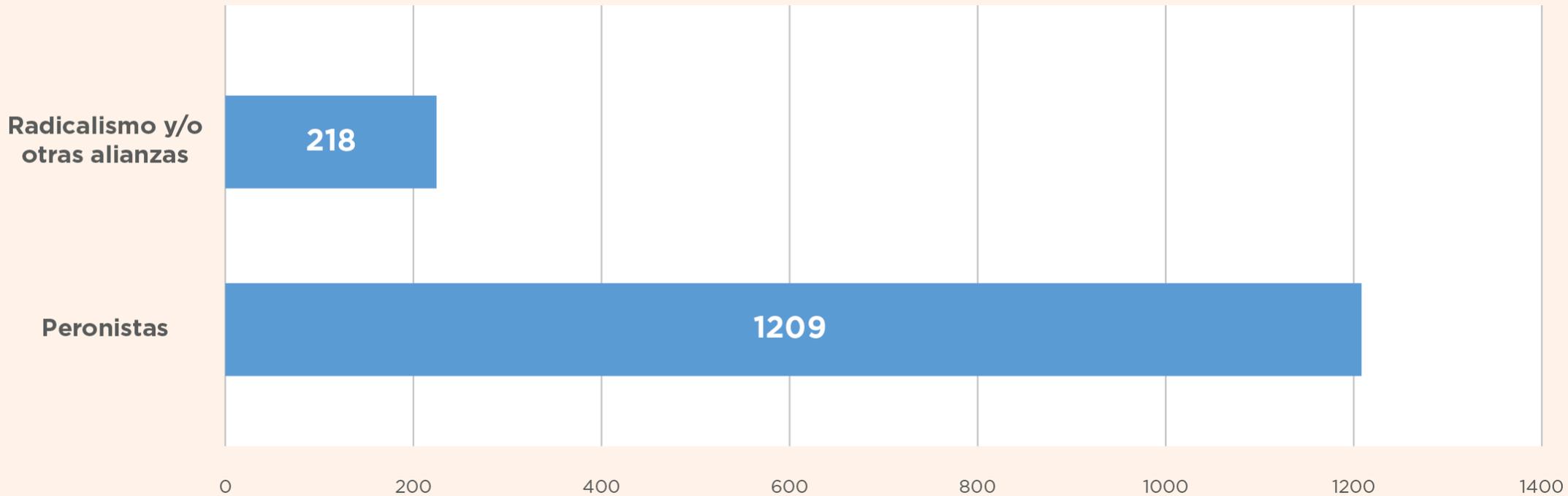


Análisis histórico

- Los paros generales han sido planteados a lo largo de la nueva democracia por diferentes modelos de conducción sindical desde una CGT organizada de manera unificada y verticalista, a otras ocasiones en que fue comandada de manera colegiada (en general por triunviratos), pasando por modelos de fragmentación que mostraron a una CGT dividida en alas “oficialista” y “opositora”, sin contabilizar expresiones alternativas de polos disidentes que pudieron congregarse a los gremios más fuertes.
- **En todos los casos, la acción sindical de “parar” ha sido más benigna para los presidentes del eje peronista que para los no peronistas también rotulados como “radicalismo y alianzas”.**
- Por caso, **a Alberto Fernández no “lo pararon” nunca, a Néstor Kirchner sólo “lo pararon” una vez, a Cristina Fernández la realización del primer paro demoró 1.808 días en concretarse, mientras que el presidente Menem exhibe la mayor brecha de días entre la concreción del primer paro general y el segundo (632).**
- El promedio de días a que se realiza el primer paro general muestra un notable contraste y disparidad si se trata de presidentes de variantes peronistas (1.209 días) o de no peronistas (218 días).



Promedio de días desde que se asume sin paros



Fuente: Elaboración propia.

Conclusiones

- Desde el retorno de la democracia **se han realizado 44 paros generales**.
- En 7 mandatos peronistas los gobernantes de ese signo recibieron 16 paros generales, a razón de 2,29 paros por gestión.
- En 4 mandatos no peronistas (uno recién iniciado), los presidentes de esas fuerzas sufrieron 28 paros nacionales, a un promedio de 7 paros por gestión
- En términos porcentuales: 63,70% (a fuerzas no peronistas) versus 36,30% (a fuerzas peronistas).
- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Ricardo Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales, 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente. Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.



Conclusiones

- Javier Milei obtiene el récord de recibir el primer paro general más rápido convocado en contra de un presidente en la historia de la democracia e integra el podio -junto a De la Rúa y Duhalde- de los Presidentes a los que el sindicalismo les realizó el segundo paro mas rápido (alrededor de 5 meses de iniciado el gobierno).
- Alberto Fernández consigue el récord de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia, en culminar su mandato sin paros generales, ello en medio de una fuerte crisis económica.
- Alberto Fernández se impone así a Cristina Fernández de Kirchner quien culminó su primer mandato sin paros generales -ostentando el mismo logro-, pero luego recibió cinco paros generales durante su segunda gestión; y a Néstor Kirchner quien culminó su presidencia con un único paro general.
- En el extremo opuesto, se sitúa Raúl Alfonsín quien se constituyó en el presidente argentino con más paros generales de la nueva democracia (13 en menos de seis años de gobierno).
- Los datos duros preanuncian para el nuevo presidente Javier Milei una evidente mayor beligerancia sindical tratándose de un presidente de gen no peronista, reformista, y ante una alta resistencia sindical al cambio normativo. Con tendencia a repetir comportamientos de las décadas de los 80 y 2000 si las reformas son de shock.

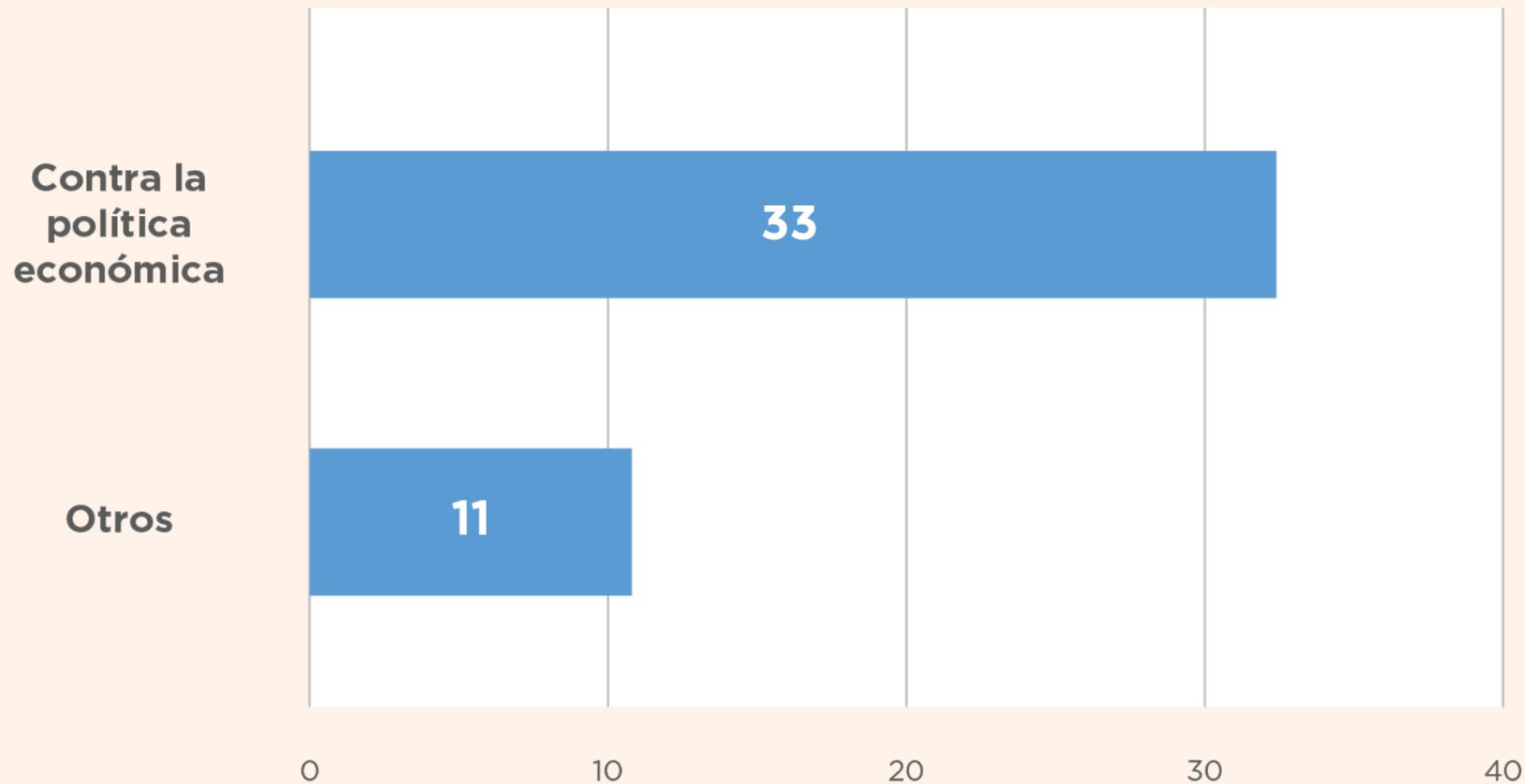


Conclusiones

- **Mauricio Macri sigue siendo, hasta el momento, el presidente no peronista con menor actividad sindical vinculada a la realización de paros generales.**
- **En relación a los días gobernados, Javier Milei se constituye -hasta ahora- en el que ostenta el peor record al tener un promedio de un paro cada 75,5 días de gobierno*, desplazando a De La Rúa que es quien llevaba la peor marca al recibir en promedio un paro cada 92 días, seguido de Alfonsín con un paro cada 157 jornadas.**
- **Kirchner registró solo un paro durante sus 1.661 días de gobierno, Alberto Fernández ninguno en sus 1.461 días de mandato, mientras Cristina Fernández no tuvo paros en su primera gestión y sufrió su primer paro a los 1.808 días de su administración.**
- **El caso más benigno de un presidente no peronista lo exhibe Mauricio Macri quien recibió su primer paro a los 484 días de gobierno, en contraste con los 45 días de Milei, los 77 días de Fernando De La Rúa y los 269 de Raúl Alfonsín.**
- **Eduardo Duhalde es el presidente peronista (con mandato no popular) de peores indicadores, en una gestión con duros ajustes. En sus 509 días de gobierno recibió 2 paros generales (a razón de un paro cada 255 días de gestión), mientras que el primer paro general lo soportó apenas 142 días de iniciado su mandato.**
- **75% de los paros (33 de los 44), lo fueron por reclamos contra la política económica.**



Motivo del reclamo de los paros



Fuente: Elaboración propia.

SOMOSAUSTRAL

Muchas gracias.

www.austral.edu.ar

