

UNIVERSIDAD
AUSTRAL



ESCUELA DE GOBIERNO

SOMOSAUSTRAL

SOMOSAUSTRAL

EL PARO #43. EL PRIMERO A JAVIER MILEI

COMPARACIÓN Y ENCUADRE ENTRE LOS PAROS GENERALES DESDE LA VUELTA A LA DEMOCRACIA

La secuencia histórica de los paros generales en más de 40 años de democracia.

El insólito récord de Milei tras el asombroso récord de Alberto Fernández.

Las tendencias que muestran los datos duros.

Qué podría esperarle al actual presidente, de aquí en más.

Un análisis pormenorizado que hace foco en el comportamiento dual del sindicalismo argentino.



Autor

Marcelo Bermolén

- Director del Observatorio de la Calidad Institucional de la Universidad Austral.
- Profesor de la Escuela de Política, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Austral.
- Especialista en acceso a la información pública, calidad institucional y transparencia electoral.



ESCUELA
DE GOBIERNO

Objetivo del informe

El presente informe busca analizar la convocatoria y realización del primer paro general para el 24 de enero de 2024 -decretado por la central obrera (CGT) y un grupo de movimientos sindicales- contra el recientemente asumido gobierno del Presidente Javier Milei, y su contextualización dentro de la secuencia histórica de paros generales realizados a los diferentes gobiernos a lo largo de estos más de cuarenta años de democracia.

Procura dilucidar también -a través del análisis de los datos duros- la actividad sindical frente a los diversos mandatarios, muchas veces signada por los contextos económicos, el sesgo ideológico, los pactos políticos, la cobertura de ciertos negocios ligados a la actividad, el protagonismo personal y llamativas omisiones.

En éstas cuatro décadas de democracia, poca más de la mitad de ellas (21 años) se han visto atravesados por conflictos, reclamos y movilizaciones, que culminaron en medidas de fuerzas finalmente expresadas en paros de carácter general nacional.

- Se contabilizan con este nuevo, **43 paros generales en algo más de 40 años de democracia, a razón de poco más de un paro (1,07) por cada año de gobierno.**



Análisis de la información

Sin embargo, esa ecuación difiere por completo cuando se analizan los datos según el signo político del gobierno de turno. Divididos en dos grandes grupos: **administraciones filoperonistas** -por un lado-, y **gobiernos radicales y/o de otras alianzas (no peronistas)** -por el otro- (más allá de los nombres y protagonistas de los diferentes espacios electorales).

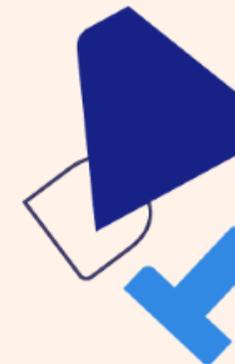
Tras el retorno a la democracia en 1983, los primeros dos mandatos presidenciales duraron seis años -de acuerdo a la Constitución Nacional vigente- y sin posibilidad de reelección inmediata. Tras la reforma constitucional de 1994 los mandatos fueron reducidos a cuatro años de duración pero con la factibilidad de una reelección consecutiva. Ello explica por qué en estos 40 años de democracia se contabilizan 10 presidentes elegidos por mandato popular (y no 11) algunos de ellos reelegidos, a los que debe sumársele la presidencia de Eduardo Duhalde, quien fuera investido por la Asamblea Legislativa tras la renuncia de Fernando de la Rúa en medio de la profunda crisis del 2001.

De esos 11 mandatos presidenciales ejercidos (electivos y no electivos), siete lo estuvieron en manos de mandatarios peronistas, y apenas cuatro en gobiernos de signo diferente (radicalismo y/o aliados) de los cuales dos no alcanzaron a completar su mandato y uno apenas lo inicia.



Análisis de datos

- El presente Informe se concentra exclusivamente en los paros generales de carácter “nacional” acaecidos durante los mandatos de los diferentes presidentes argentinos -desde 1983 al presente-, sin considerar los paros parciales, las movilizaciones o las diferentes marchas que pudieron sucederse.
En el arranque de la gestión de Javier Milei, estas son las derivaciones:
- El movimiento sindical argentino, su conformación y consolidación organizacional en gremios, centrales obreras y confederaciones, tiene una profunda raigambre histórica y cultural vinculada al movimiento peronista. Por eso, no extraña que la mayor cantidad de paros se haya realizado desde la restauración de la democracia a gobiernos no peronistas.
- **De un total de 43 paros nacionales, 27 paros generales se concentraron en cuatro presidentes no peronistas** (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei) dos de ellos con mandatos parcialmente ejercidos, uno con mandato completo, y el restante con el mandato apenas estrenado, **versus 16 paros generales a cinco presidentes de origen peronista** (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner (2), y Alberto Fernández) **que sumaron en conjunto seis mandatos regulares más un mandato especial por la crisis del 2001). En términos porcentuales: 62.80% (a fuerzas no peronistas) versus 37,20% (a fuerzas peronistas).**



Análisis de datos

- En 7 mandatos peronistas, los gobernantes de ese signo recibieron 16 paros generales, a razón de 2,29 paros por gestión.
- En 4 mandatos no peronistas (con uno apenas comenzado), los presidentes de esas fuerzas sufren 27 paros nacionales, a un promedio de 6,75 paros por gestión.
- Este último indicador muestra una marca transitoriamente más favorable respecto a los 26 paros acumulados sufridos por los 3 presidentes no peronistas anteriores a Milei, para quienes el promedio alcanzó 8,67 paros por gestión. Ello debido que se suma como un mandato completo la gestión libertaria recién estrenada. A medida que se desarrolle la gestión de Milei y se sumen -muy probablemente- nuevos paros generales, ese indicador se acercará, presumiblemente, a la marca anterior.



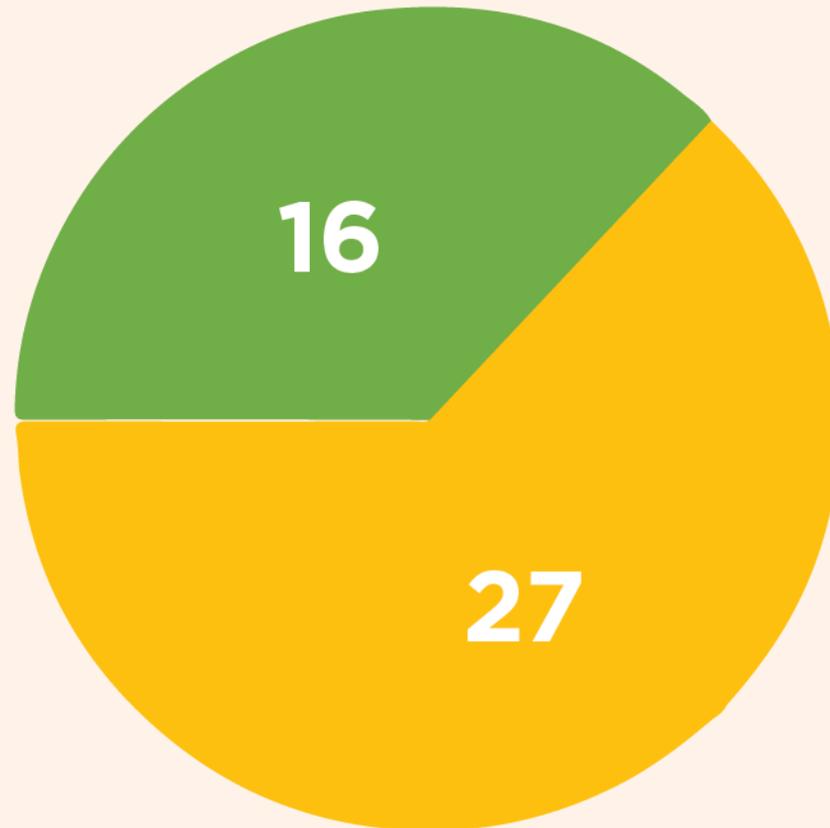
Total de paros Generales

■ Peronistas
37,2%

■ Radicalismo y/o otras alianzas
62,8%

43

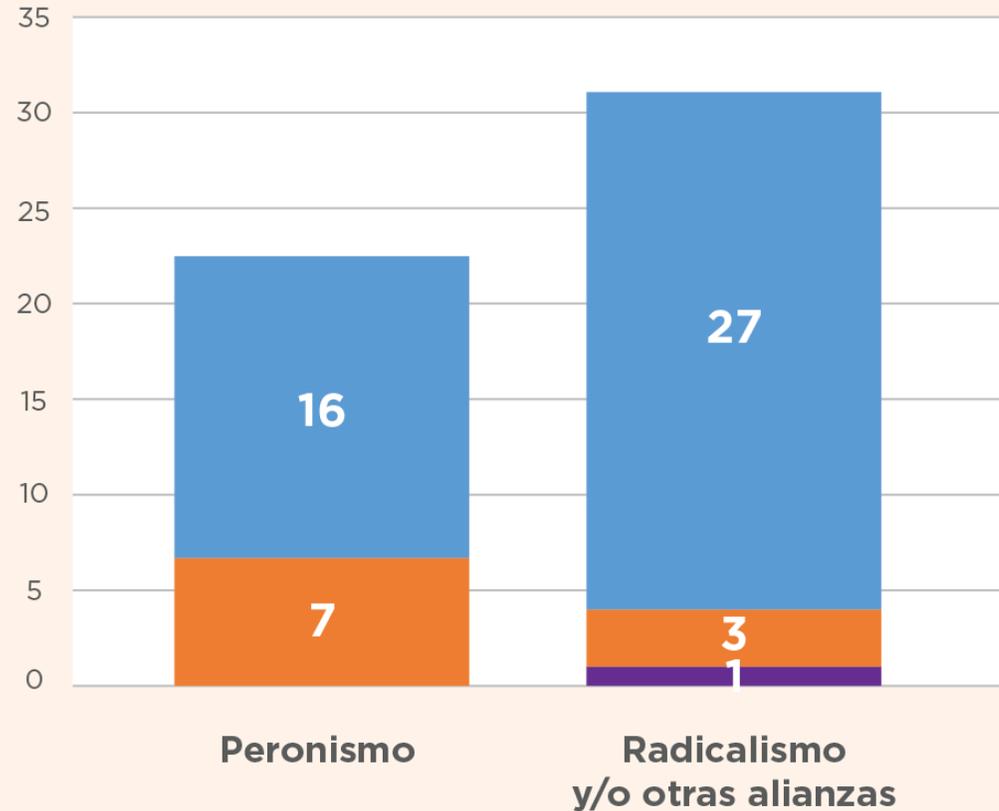
PAROS
GENERALES



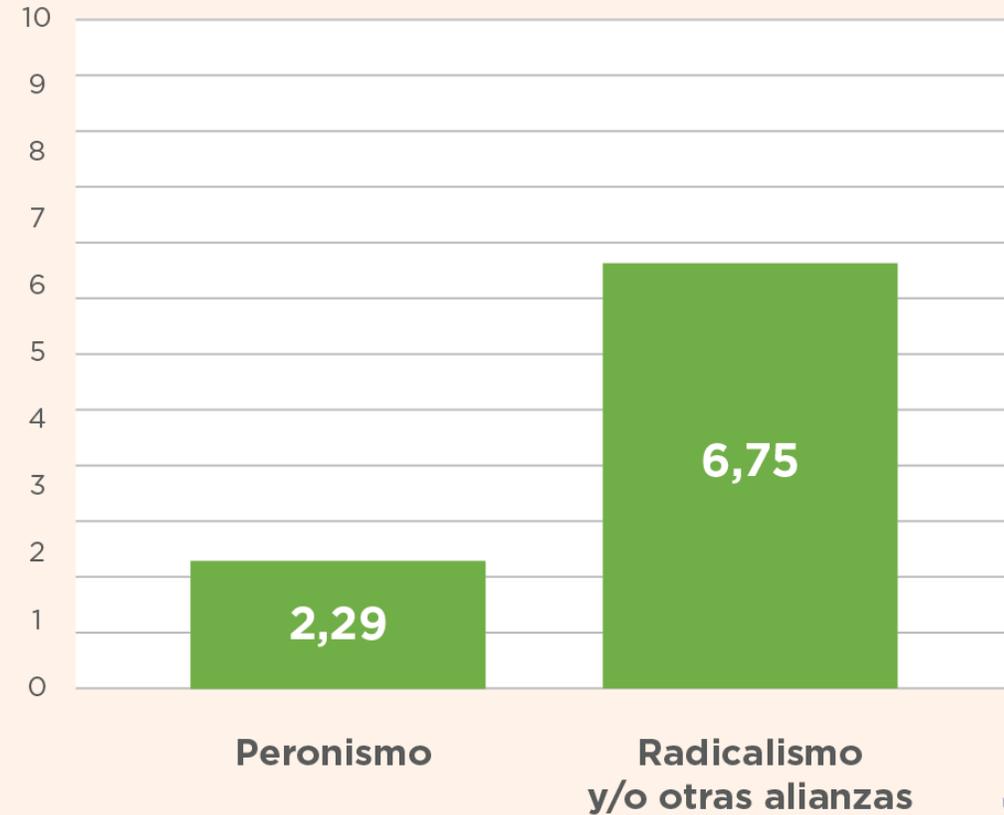
Fuente: Elaboración propia.

Total de paros Generales

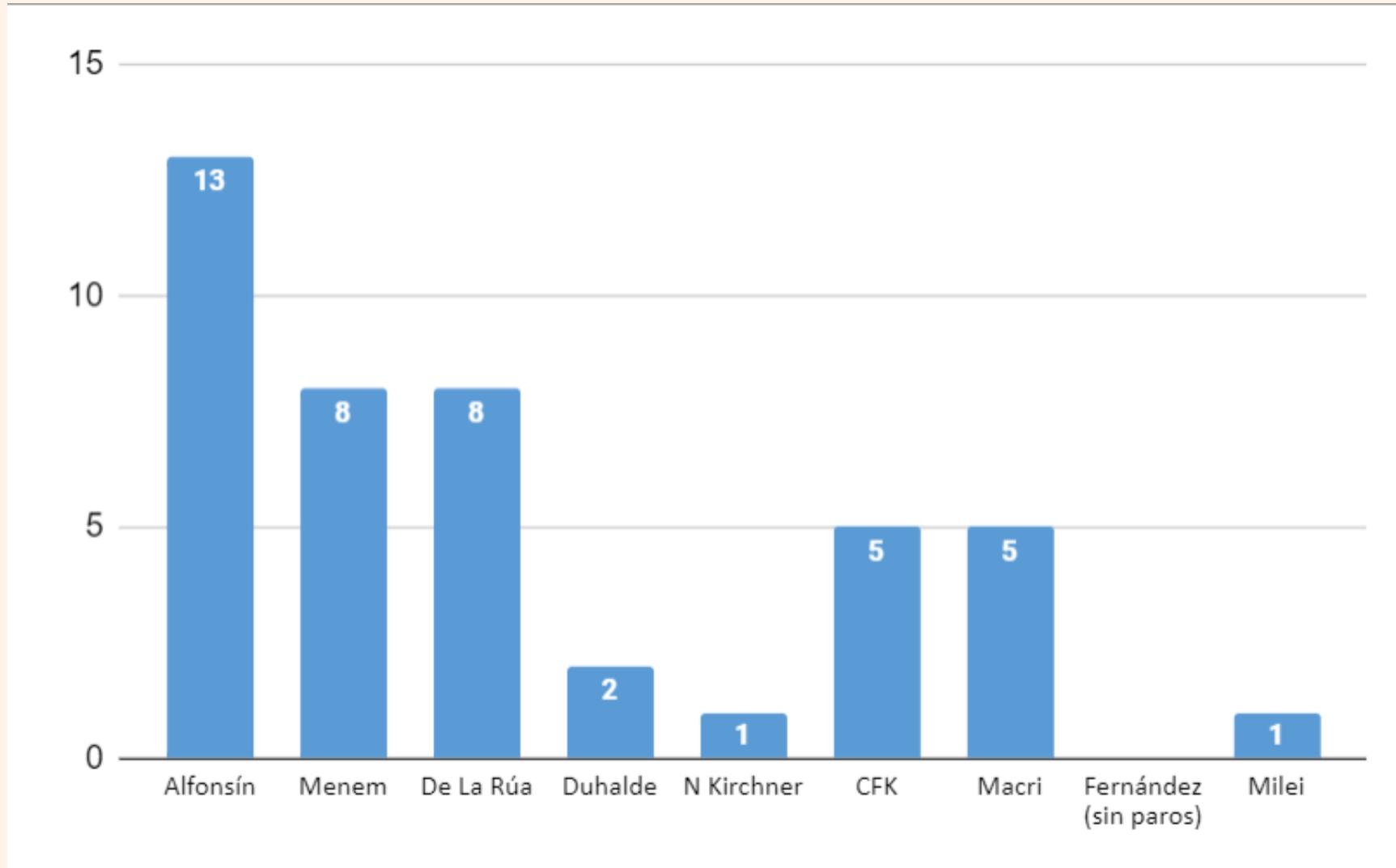
Mandato en desarrollo Mandatos concluidos Paros



Paros por gestión



Paros por presidente



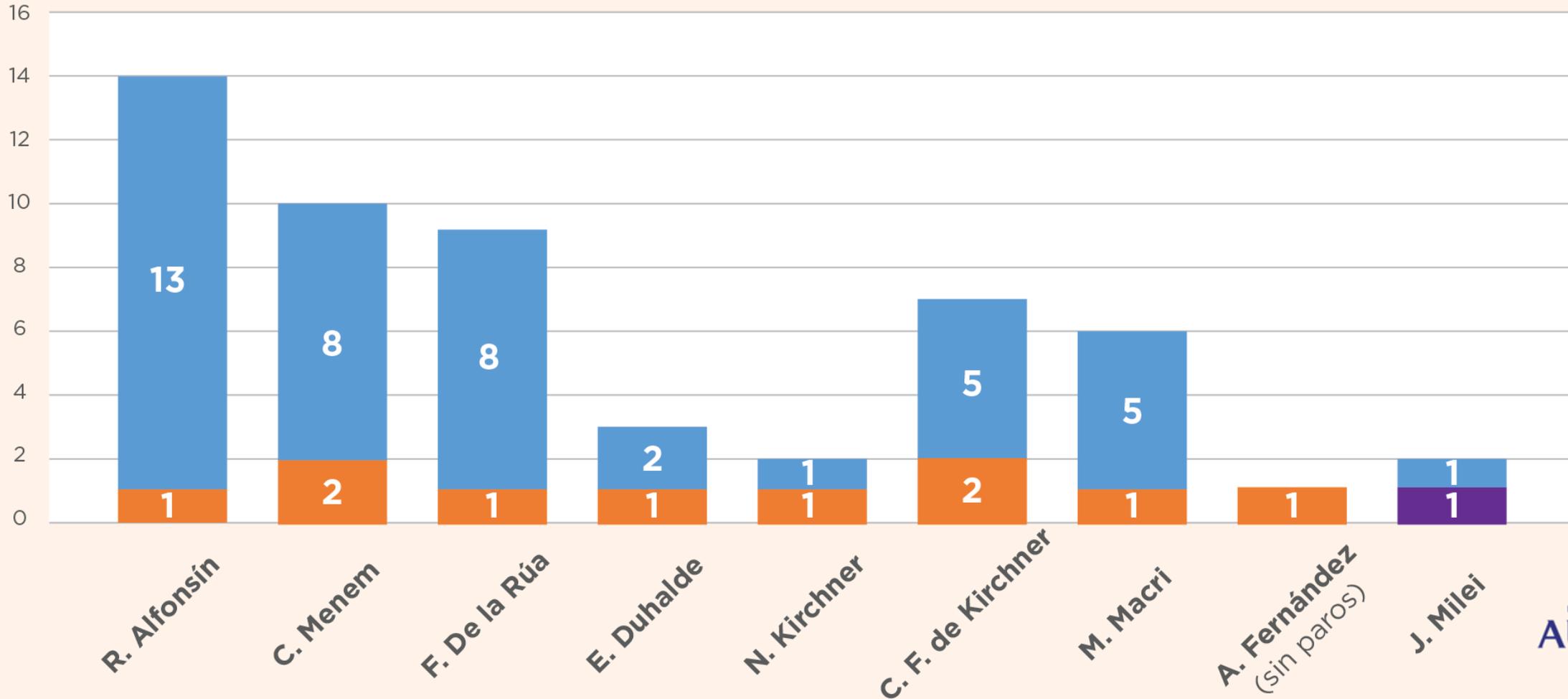
Fuente: Elaboración propia.



ESCUELA
DE GOBIERNO

Total de paros Generales

Mandato en desarrollo Mandatos concluidos Paros



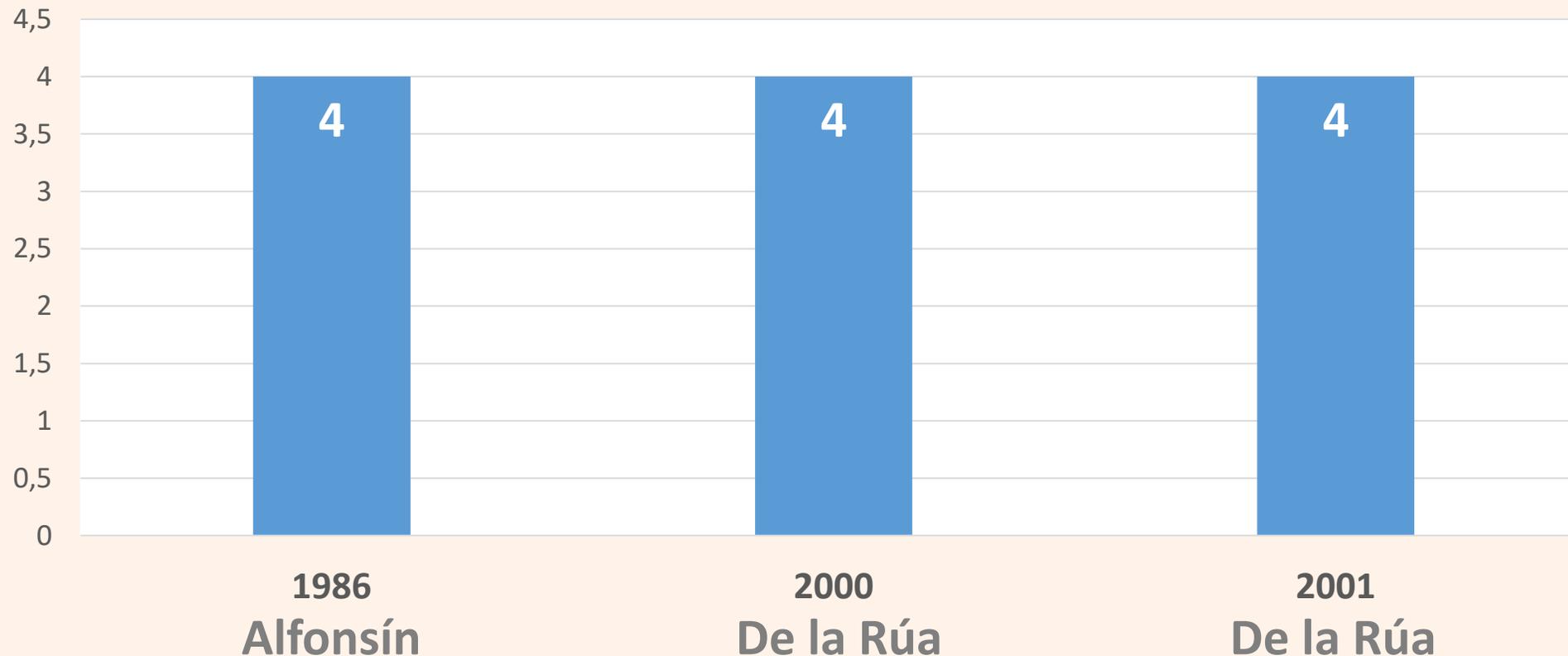
Fuente: elaboración propia.

Análisis de la información

- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Ricardo Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales (la mitad de los 40 años de vida de la democracia recuperada), 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente. Dicho de otro modo, Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.
- Más allá de las responsabilidades propias que les toca a los mandatarios no peronistas a la hora de gobernar y de lo duro que resulta tener al justicialismo en el rol opositor, resulta evidente que la actividad sindical materializada en huelgas más frecuentes y más severas para los gobiernos de signo diferente, explican una porción de las dificultades históricas para gobernar que han encontrado los presidentes no peronistas. De hecho, Mauricio fue el único que pudo completar su mandato, luego de las fallidas gestiones de De la Rúa y Alfonsín.



Años con mayor actividad de paros generales



Fuente: elaboración propia.

Años sin paros generales

1989 Carlos Menem

1990 Carlos Menem

1991 Carlos Menem

1993 Carlos Menem

1998 Carlos Menem

1999 Carlos Menem

2003 Néstor Kirchner

2004 Néstor Kirchner

2005 Néstor Kirchner

2006 Néstor Kirchner

2008 Cristina Fernández

2009 Cristina Fernández

2010 Cristina Fernández

2011 Cristina Fernández

2013 Cristina Fernández

2016 Mauricio Macri

2020 Alberto Fernández

2021 Alberto Fernández

2022 Alberto Fernández

2023 Alberto Fernández



Peronismo

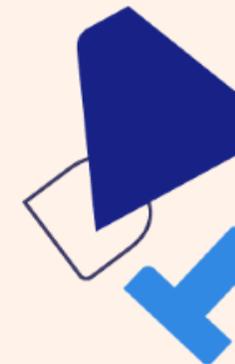


Radicalismo y alianzas



El récord de Javier Milei

- La Confederación General del Trabajo (CGT) y algunas centrales de trabajadores como la CTA, tras 1701 días de letargo sindical desde la realización del último para general del 29/05/2019 a Mauricio Macri (el quinto que sufriera el ex presidente), parece despertar de esa somnolencia y recién asumir el contexto de debilidad económica, altísima inflación, escasez de reservas, aumento de la pobreza y de la indigencia, dificultades para la importación de bienes, distorsión de precios relativos y de complicaciones en las condiciones de vida de buena parte de los argentinos que legara la administración anterior.
- Al insólito record conferido a Alberto Fernández de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia en culminar su mandato sin paros generales, el sindicalismo argentino le suma el sorprendente record de convocar y realizar el primer paro general más rápido en la historia de la democracia a un presidente electo, en la figura de Javier Milei (a 18 días y 45 días de iniciado su mandato, respectivamente).
- El simple y determinante cambio de gobierno del 10/12/2023, llevó a la CGT a pasar del polo de la pasividad, al extremo de la radicalización. Aparece contra Milei, la repetición de un patrón de conducta histórico del sindicalismo argentino ante gobiernos de gen no peronista y propuestas reformistas, manteniendo la CGT su alta resistencia a los cambios o adecuaciones normativas.



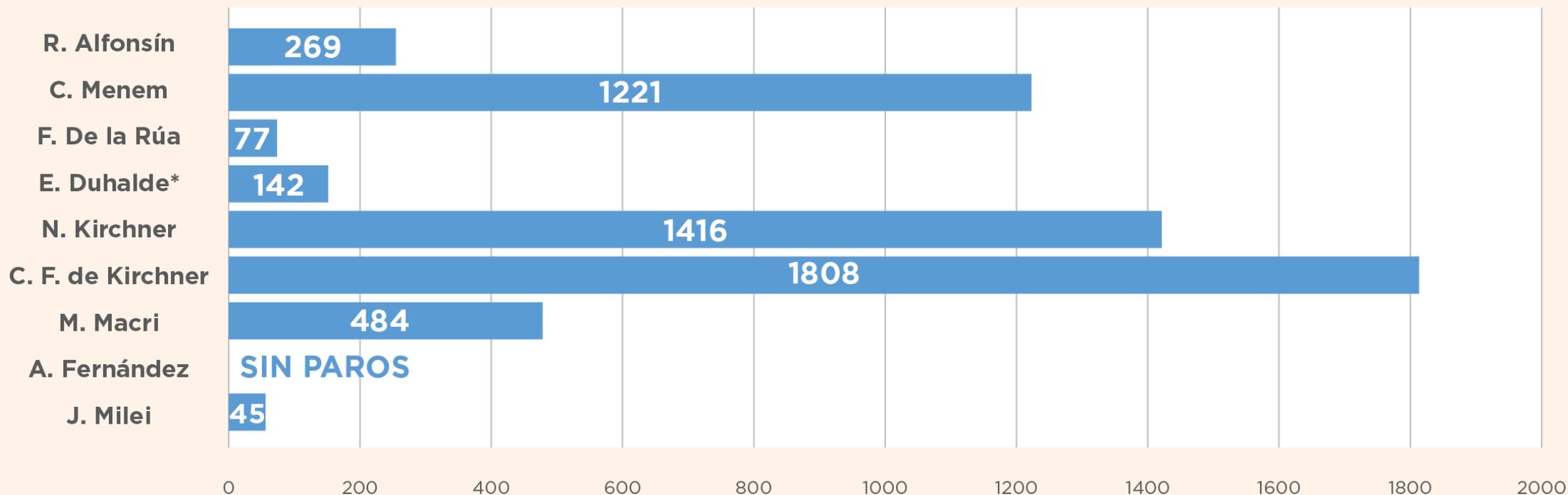
El récord de Javier Milei

- Con esta medida, la CGT ratifica el comportamiento del sindicalismo argentino de mostrar una mayor beligerancia contra las administraciones no peronistas, mientras exhibe tolerancia -y en algunos casos complicidad- con los gobiernos de ese color político.
- Dos factores destacan la convocatoria a este paro general #43:
 - 1) La inusual realización de una huelga en enero, mes sin actividad legislativa (salvo la realización de sesiones extraordinarias), de receso del sistema judicial por la habitual feria de verano, y típico de vacaciones con actividad disminuida.
 - 2) La celeridad, urgencia y virulencia de la convocatoria.
- La revisión histórica de ambas circunstancias lleva a enlazar a este paro general con dos administraciones anteriores.
- Al único presidente argentino al que le hicieron paros generales en el mes de enero fue a Raúl Alfonsín. El ex mandatario radical, que asumiera tras la recuperación de la democracia, soportó dos huelgas nacionales en ese intervalo. La primera de ellas el 21/01/1986 en lo que fuera el cuarto paro general contra su administración; mientras que la segunda fue apenas un año después -el 26/01/1987- resultando ser la octava huelga general de las trece que soportara la malograda presidencia alfonsinista.



Días de gobierno a que se realiza el primer paro

Fuente: elaboración propia.



**Nota: No se considera paro general al del 20/12/2002 por su confluencia con otras marchas, protestas y aniversarios.*

El récord de Javier Milei

- Al único Presidente al que le convocaron un paro general durante el primer trimestre de comenzada su gestión, fue a Fernando De La Rúa, a quien las centrales obreras le plantearon su primer paro general apenas 77 días después de iniciado su gobierno. Con el paro a Milei, el sindicalismo establece una nueva marca (parar a 45 días de empezada una administración) desplazando del historial al ex mandatario radical.
- Ni Raúl Alfonsín (13 paros en 5 años y medio de gobierno), ni Fernando de la Rúa (8 paros en 2 años de gestión) pudieron finalizar sus mandatos constitucionales.
- La CGT no solo expone la supuesta y loable defensa de los derechos de los trabajadores, sino la protección de lo que algunos consideran marcados privilegios y un cerco férreo sobre las cajas sindicales con que se financian.
- A este accionar se suma cierto factor desestabilizante que provoca la hostilidad sindical, marcada por la temprana convocatoria a paros generales -y la frecuencia con que se realizan- a presidentes no peronistas. Al punto de que dos de los tres antecesores de esa tendencia que precedieron a Javier Milei en el cargo no llegaron a concluir sus mandatos.



El récord de Javier Milei

- El nuevo récord de convocar al primer paro general más rápido a un presidente democrático expone, también, el lado más oscuro de la Central General de Trabajadores.
- El lenguaje y los tonos utilizados en declaraciones vertidas por algunos de los líderes sindicales que encabezan la medida, alimentan el fantasma desestabilizante al que se hiciera referencia. Así, el dirigente de Camineros, Pablo Moyano en declaraciones realizadas a Radio 10 y recogidas por numerosos medios nacionales, eligió utilizar el verbo “voltear” para referirse al objetivo del primer paro general contra la Administración Milei: “...la CGT está más unida que nunca” bajo el objetivo de “...voltear el DNU, la ley ómnibus y hacer una gran movilización el 24”.
Fuente: <https://www.instagram.com/reel/C17XIV2pWYb/>
- A su vez, Héctor Daer –Secretario General de la central obrera convocante-, advirtió en declaraciones a Radio Splendid, reproducidas por medios nacionales, que “*Los dialoguistas no van a poder caminar por la calle, si van y entregan el Banco Nación...*”
Fuente: <https://t.co/u2Zq4KTocS>



El récord de Javier Milei

- Mas allá de los severos y atendibles cuestionamientos a las formas y contenidos del Mega DNU 70 y la denominada Ley Ómnibus, “voltear” y “no dialogar” no aparecen como las expresiones más acertadas a días de iniciada una gestión democrática, para un sindicalismo cuyo accionar histórico también resulta cuestionable.
- Concomitante al récord de realizar el paro mas rápido a un presidente en democracia, el sindicalismo argentino acentúa una ya marcada tendencia reduciendo aún más el promedio de días al que le realizan un primer paro general a un presidente no peronista. Pasando de 275 días a 218 días.
- Se ahonda así la brecha con los presidentes de signo peronista, quienes en promedio soportan la primera medida de fuerza a los 1205 días de iniciado su mandato.
- En otras palabras, un presidente de ideología no peronista recibe su primer paro general dentro del primer año de gestión, mientras que uno peronista recién lo sufre en el transcurso de su cuarto año de mandato.



Presidentes con paros generales en el mes de enero

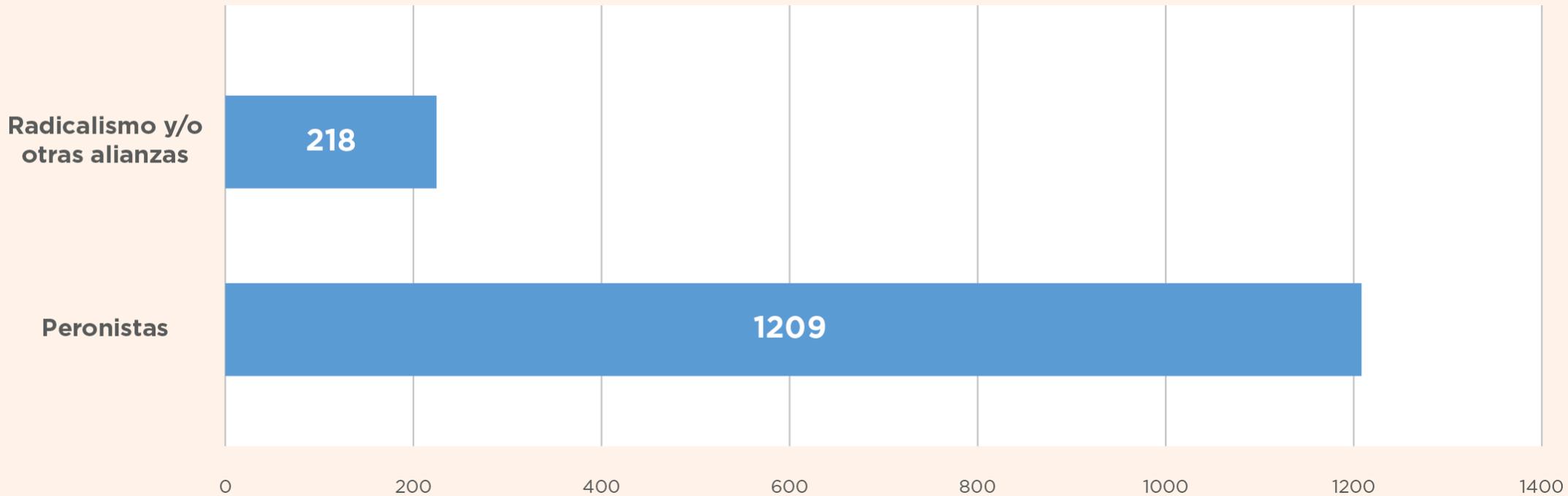


Presidentes con primer paro general dentro del primer trimestre de gobierno



Fuente: Elaboración propia.

Promedio de días desde que se asume sin paros



Fuente: Elaboración propia.

Tendencias para el gobierno de Javier Milei

- Si como resaltan algunos expertos, la naciente gestión del presidente libertario tiene puntos de contacto con el comienzo del mandato de Carlos Menem y la herencia económica recibida del alfonsinismo, vale resaltar que a aquél le hicieron 8 paros generales en sus dos mandatos, y que ha sido el presidente peronista con más paros generales en su haber. Sin embargo, al mandatario riojano las centrales sindicales demoraron más de tres años y cuatro meses en realizarle su primer paro general (1221 días) habiendo transcurrido en medio de ello un proceso hiperinflacionario, y un plan Bonex, entre otras dificultades.
- Si a ello se suman los proyectos de reforma del Estado, del régimen laboral -con impacto en la vida sindical-, el impulso a las privatizaciones, los cuestionamientos judiciales y medidas cautelares en marcha contra el DNU 70/23 (denominado Bases para la Reconstrucción de la Economía Argentina) y la Ley Ómnibus (Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los Argentinos), las dificultades económicas y sociales que se ahondan y la debilidad parlamentaria de la administración libertaria, cabe presagiar reacciones más parecidas a las que sufriera Raúl Alfonsín quien -con propuestas del mismo tono- se constituyó en el presidente argentino con más paros generales de la nueva democracia (13 en menos de seis años de gobierno).



Tendencias para el gobierno de Javier Milei

- Hasta este Paro General #43, podía decirse que el movimiento sindical lentamente iba atenuando su hostilidad respecto a gobiernos de signo diferente del pensamiento peronista, si se toman como referencia los 5 paros generales sufridos por Mauricio Macri en su mandato y se los compara con los realizados a los gobiernos de Alfonsín (13) y De La Rúa (8).
- Tendencia reforzada por la circunstancia de ser Macri el primer presidente no peronista en completar su mandato.
- Sin embargo, la radicalización ensayada contra la gestión de Javier Milei marca un punto de inflexión de parte del sindicalismo. Lo que podría agravarse con el transcurrir de los próximos meses.
- Los datos duros preanuncian la evidente mayor beligerancia sindical hacia un presidente no peronista con propuestas reformistas, ante una CGT resistente a los cambios o adecuaciones normativas. Con tendencia a repetir comportamientos de las décadas de los 80 y 2000.
- Un dato no menor: a Javier Milei no pueden atribuirle la crisis cuya resolución debe liderar. Sí, quizás, su agravamiento.



El récord de Alberto Fernández

- **Alberto Fernández consigue el récord de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia, en culminar su mandato sin paros generales. Lo obtiene, llamativamente, en un contexto de grave crisis económica, monetaria y social (alta inflación, escasez de reservas, aumento de la pobreza y la indigencia, dificultades para la importación de bienes, distorsión de precios relativos) con complicaciones en las condiciones de vida de buena parte de los argentinos.**
- **Vale recordar que si bien Cristina Fernández de Kirchner culminó su primer mandato sin paros generales -ostentando el mismo logro- luego recibió cinco paros generales durante su segunda gestión, perdiendo esa indemnidad.**
- **Alberto Fernández se impone, incluso, a Néstor Kirchner, quien en una presidencia con crecimiento económico terminó su gestión con un paro general en su haber.**
- **En condiciones económicas que muestran algunas semejanzas, en materia de inflación, tipo de cambio, dificultades y deterioro generalizados, Ricardo Alfonsín recibió 13 paros generales.**



El récord de Alberto Fernández

- Alberto Fernández en una de las gestiones con mayor evidencia de presidencialismo menguado, y con un mandato signado por las fatalidades (pandemia, sequía, guerra, escándalos, entre otras) logró -sin embargo- transcurrir los 1460 días de su presidencia sin el menor atisbo de insurrección gremial.
- Si las centrales sindicales suelen convocar los paros generales mayoritariamente bajo el rótulo “en contra de la política económica”, la ausencia manifiesta de todo llamamiento a un paro nacional debe ser leída: ¿cómo un aval a una política económica de pésimos resultados? ¿o la construcción silenciosa de una red de contención social a favor de un mandatario que -a priori- representa una propuesta cercana a los fundamentos ideológicos de la patria sindical?
- Hay un dato empírico indiscutible. Más allá de su innegable cercanía, el movimiento sindical argentino ha realizado numerosos paros generales a presidentes de tinte peronista, por lo que se hace difícil hallar una respuesta unívoca a este prolongado silencio.
- En el período presidencial inmediato anterior, con una economía también en declive e indicadores en deterioro -algo mejores que los actuales- Mauricio Macri recibió cinco paros generales a lo largo de su gestión.



Paros generales desde 1983

N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
1	3/9/1984	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
2	23/5/1985	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
3	29/8/1985	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
4	21/1/1986	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
5	25/3/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
6	13/6/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
7	9/10/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
8	26/1/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
9	4/11/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	10 horas
10	8/12/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	36 horas
11	14/4/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
12	9/9/1988	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	8 horas
13	12/9/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Repudio violencia y represión del 09/09/88	24 horas
14	9/11/1992	Menem	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
15	2/8/1994	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
16	21/4/1995	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
17	6/9/1995	Menem	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
18	8/8/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
19	26/9/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
20	26/12/1996	Menem	CGT / CTA	Dispar	Contra la flexibilización laboral	24 horas

Paros generales desde 1983

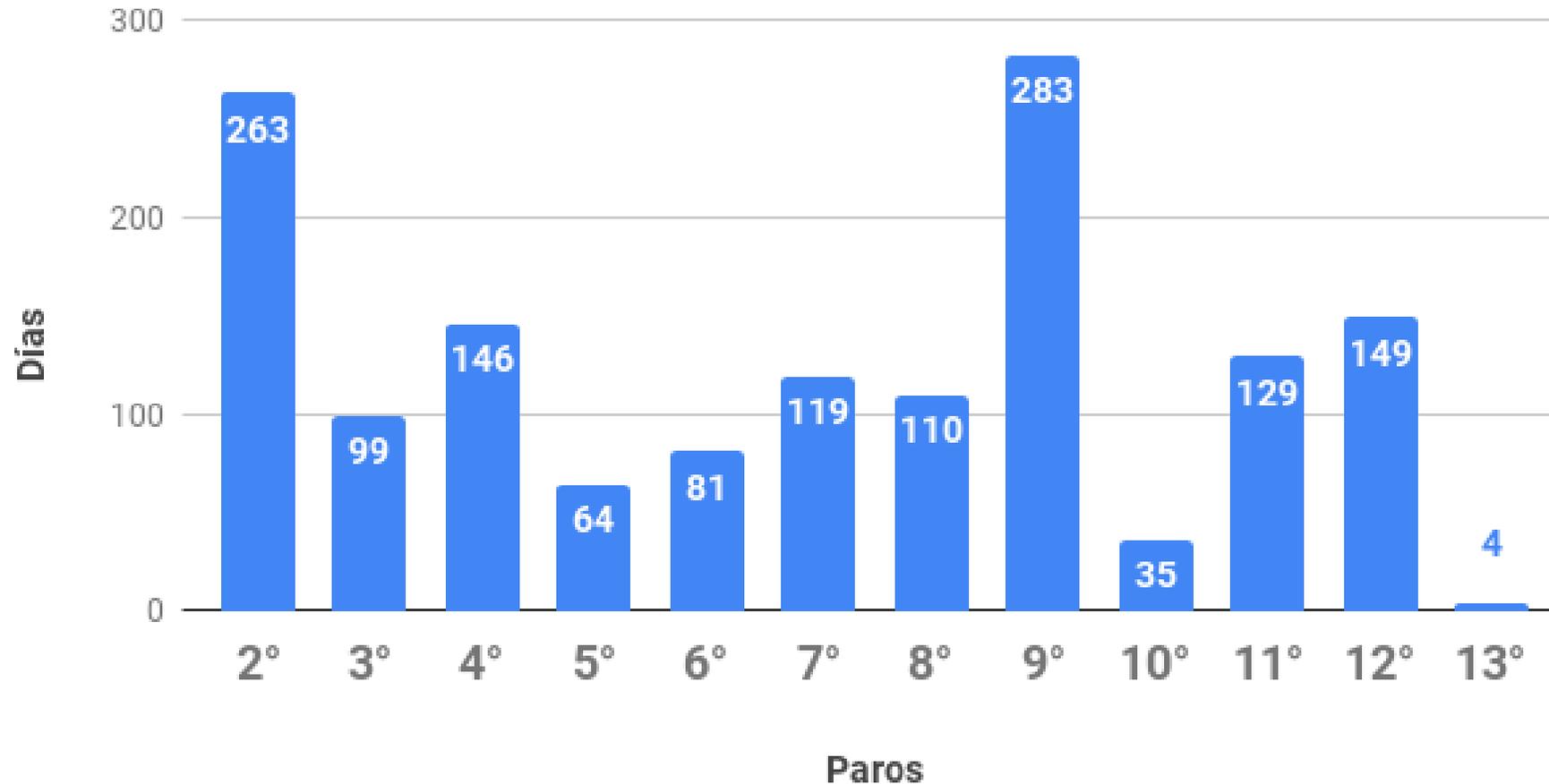
N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
21	14/8/1997	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra el desempleo y la flexibilización laboral	24 horas
22	24/2/2000	De la Rúa	MTA / CTA	Dispar	Contra la reforma laboral	24 horas
23	5/5/2000	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
24	9/6/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
25	23/11/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
26	21/3/2001	De la Rúa	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
27	8/6/2001	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
28	19/7/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	24 horas
29	13/12/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
30	22/5/2002	Duhalde	CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	12 horas
31	29/5/2002	Duhalde	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
32	9/4/2007	Nestor	CGT / CTA	Alto	En adhesión a la CTRA contra la muerte de un docente neuquino	1 hora
33	20/11/2012	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
34	10/4/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
35	28/8/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra la política económica	24 horas
36	31/3/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra una modificación del impuesto a las ganancias	24 horas
37	9/6/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Aumentos salariales	24 horas

Paros generales desde 1983

N°	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
38	6/4/2017	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
39	18/12/2017	Macri	CGT / CTA	Dispar	Contra la reforma previsional sancionada por Diputados	24 horas
40	25/6/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
41	25/9/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
42	29/5/2019	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
43	24/1/2024	Milei	CGT/CTA		Contra DNU 70 y Ley Ómnibus	12 horas con movilización

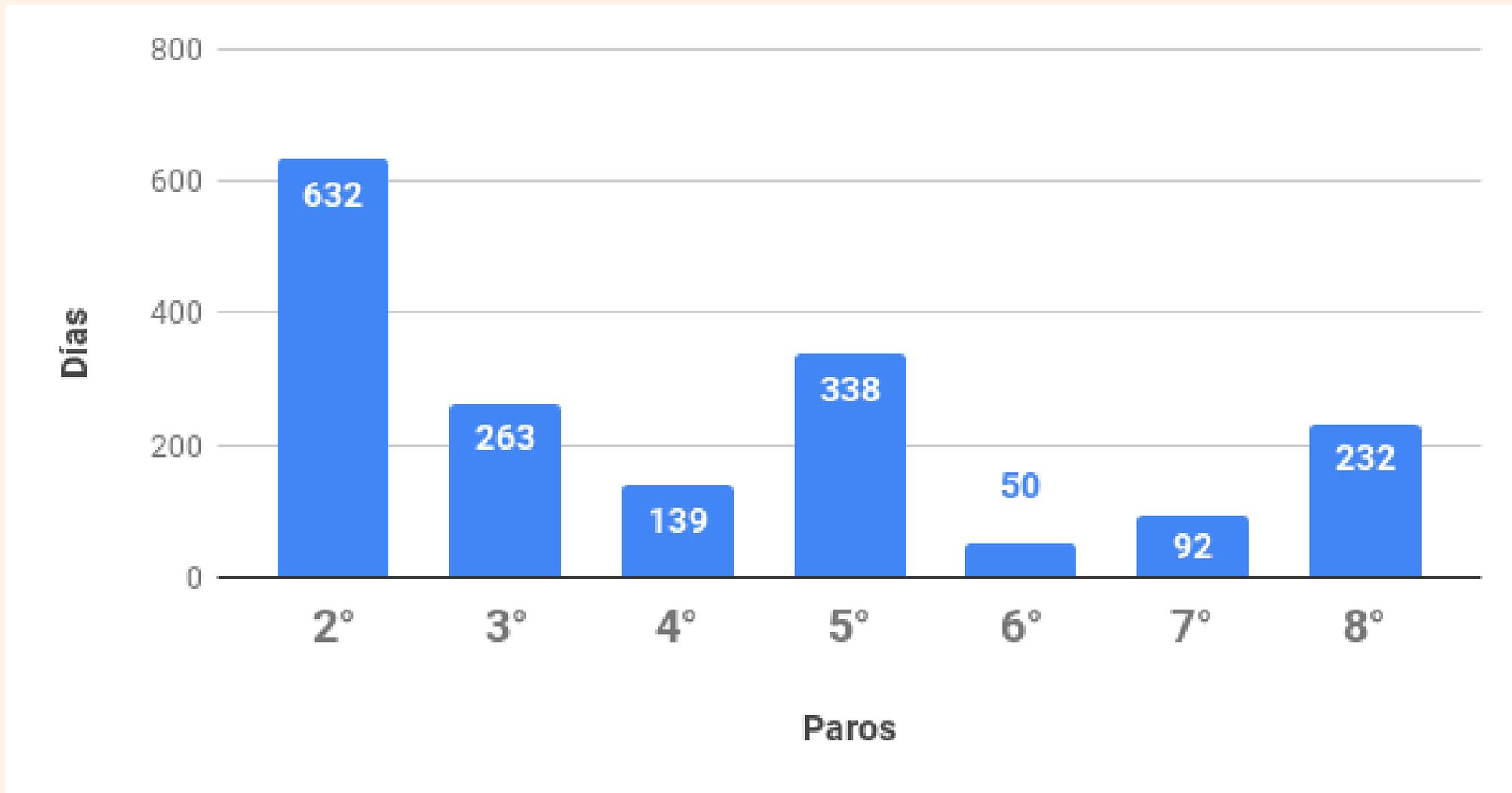
Fuente: Elaboración propia.

Alfonsín: intervalo de días entre paros



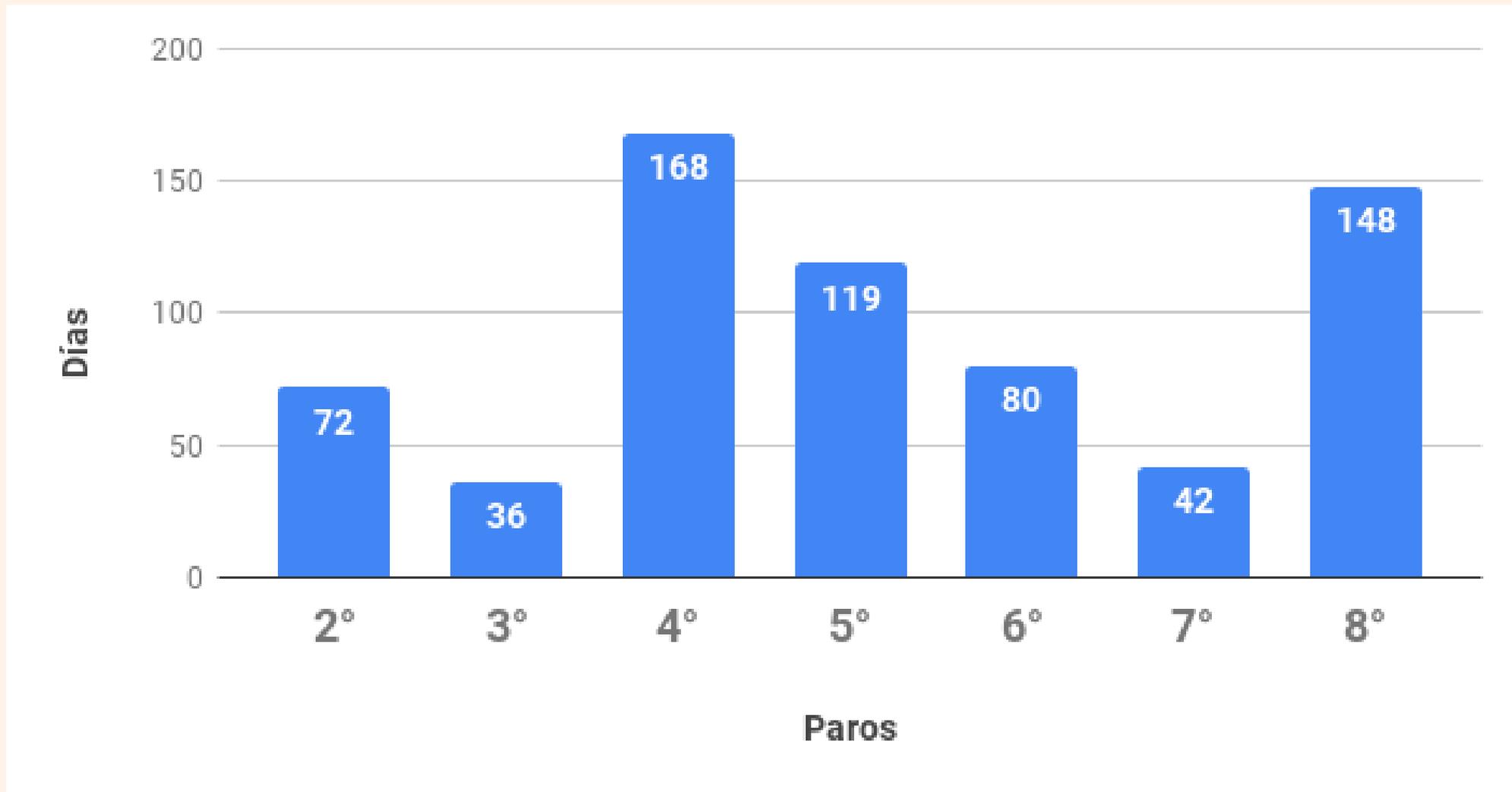
Fuente: elaboración propia.

Menem: intervalo de días entre paros



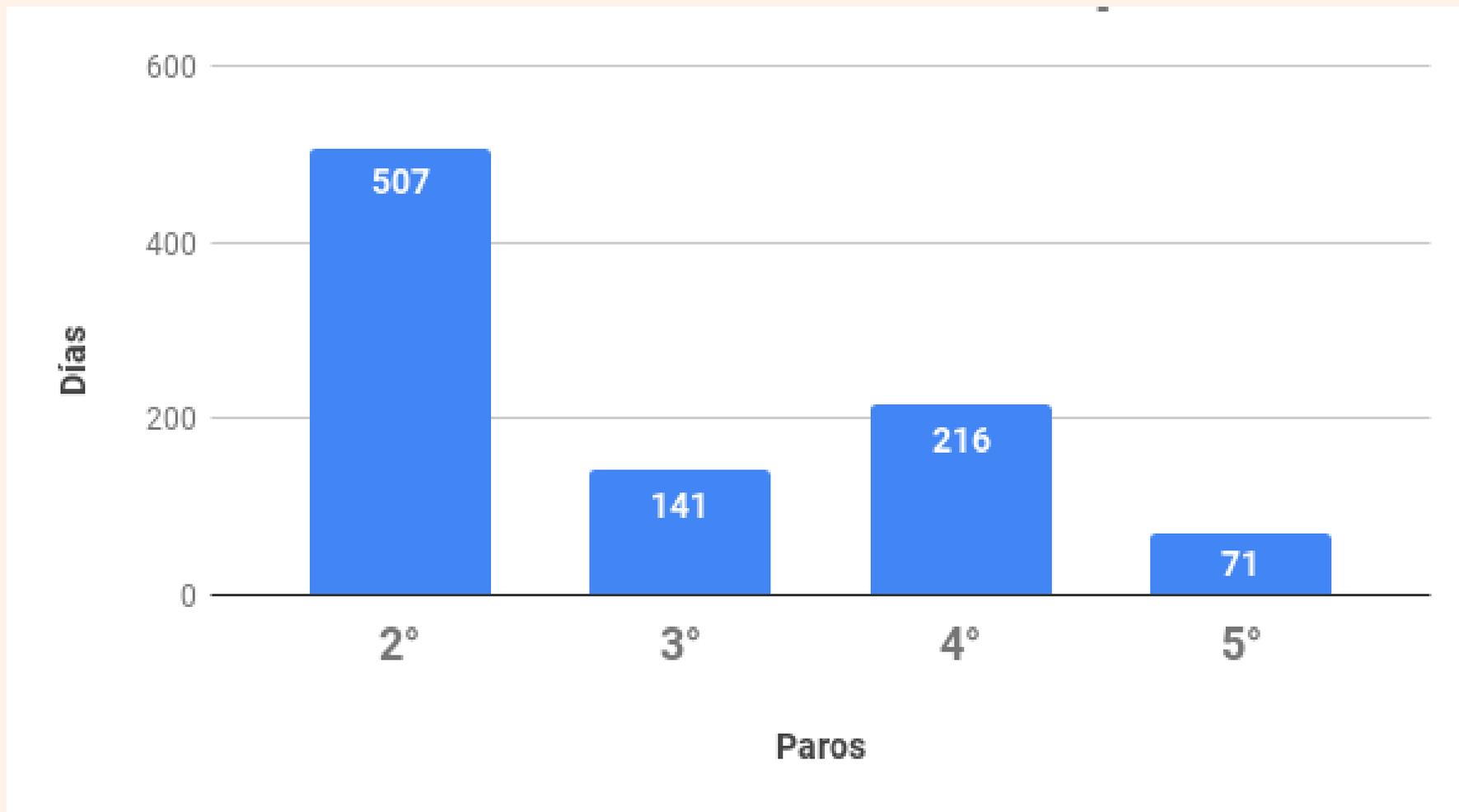
Fuente: elaboración propia.

De la Rúa: intervalo de días entre paros



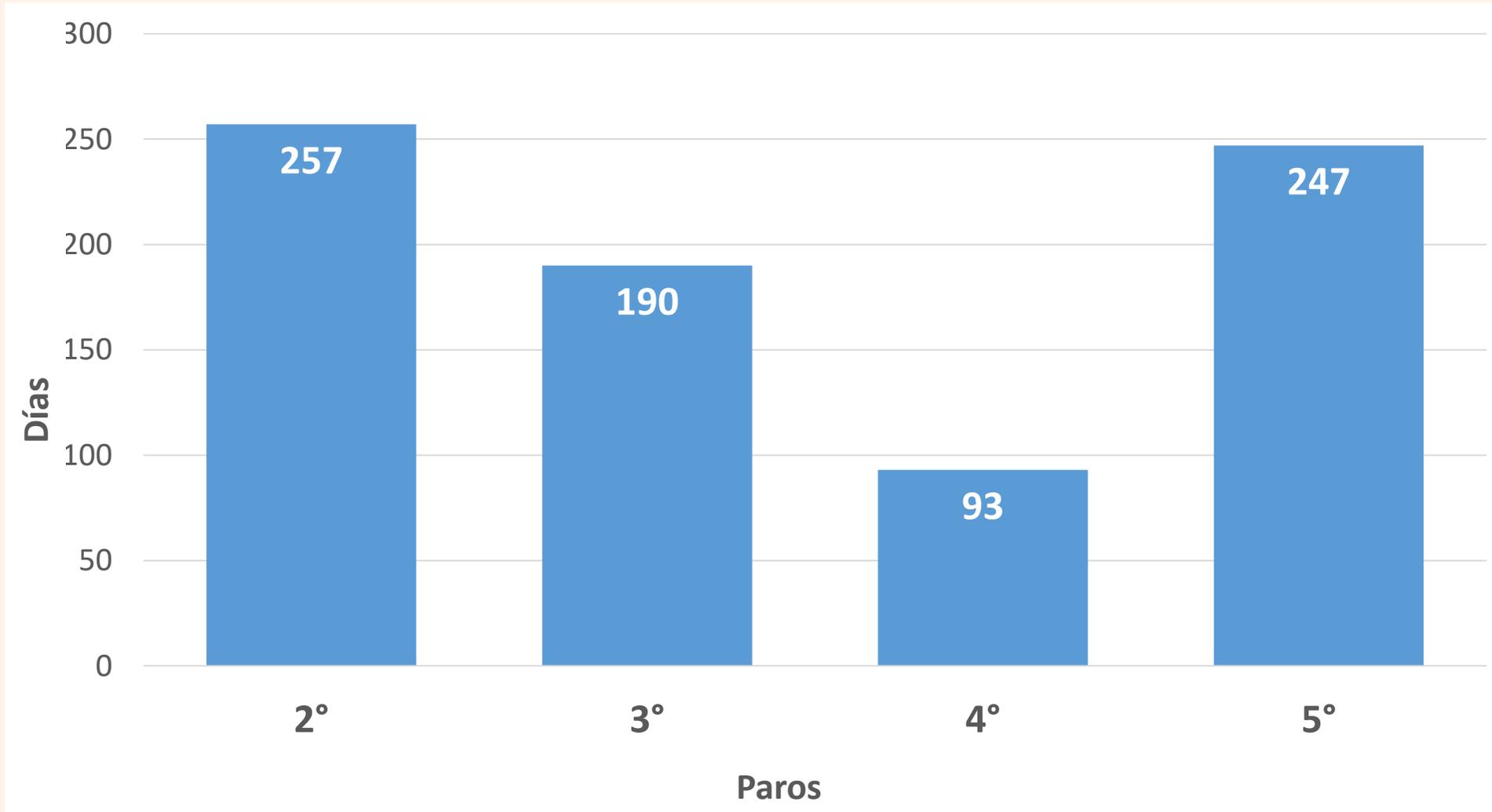
Fuente: elaboración propia.

C. F. de Kirchner: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

Macri: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

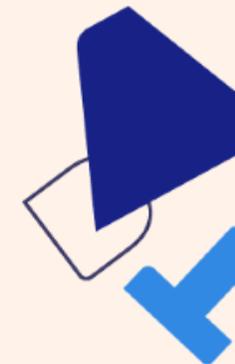
Análisis histórico

- **Mauricio Macri sigue siendo, hasta el momento, el presidente no peronista con menor actividad sindical vinculada a planteos y realización de paros generales.** Alfonsín encabeza el listado de paros recibidos con 13, seguido por De La Rúa con 8, cerrando **Macri con 5**. Incorporándose al conteo **Javier Milei con 1**
- **Mauricio Macri recibió en un solo mandato la misma cantidad de paros generales que sufriera la presidenta Cristina Fernández de Kirchner en sus dos mandatos al frente del Poder Ejecutivo Nacional (5 en ambos casos).**
- Vale destacar que **Cristina Fernández no sufrió ningún paro general en su primer ejercicio a cargo de la Presidencia de la República. Es decir que, las cinco medidas de fuerza contra la gestión de la ex mandataria se acumularon en su segundo período presidencial.**
- Dentro de ese contexto, **el gobierno de Macri supera el indicador de “un paro cada tantos días de gobierno” del ex presidente Duhalde. Mientras Macri recibió en promedio un paro cada 292 días de gobierno, Duhalde soportó uno cada 255 días de gestión, constituyéndose en el presidente peronista con peor promedio.** Macri tuvo 5 paros en 1461 días de gobierno vs. Duhalde con 2 paros en 509 días. También -en este indicador- los datos duros confirman una mayor actividad del sindicalismo argentino con gobiernos no peronistas. **Todos los gobiernos peronistas de elección popular tuvieron menor cantidad de paros en proporción a los días gobernados que los de gobiernos no peronistas.**

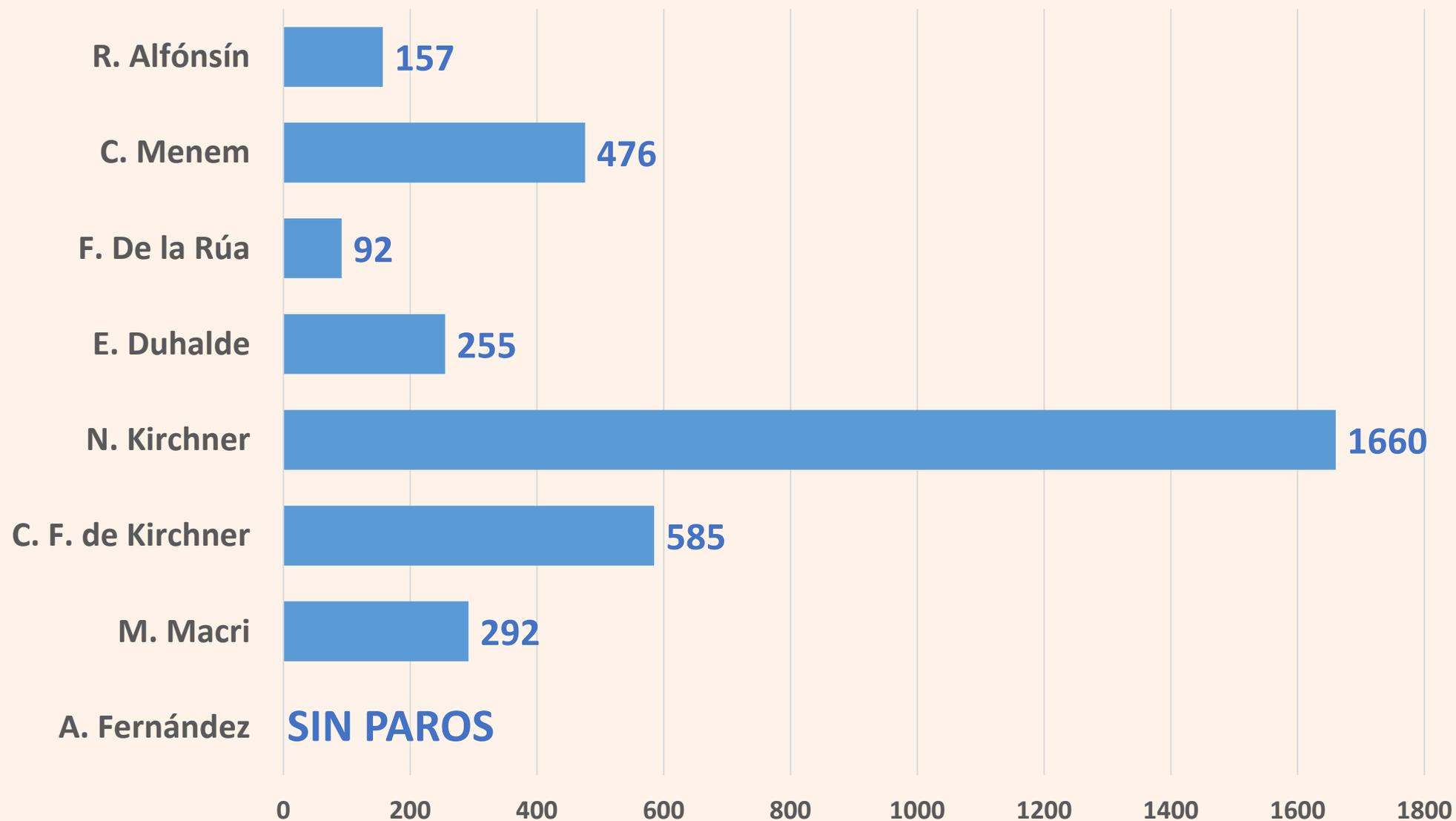


Ratio: un paro cada tantos días de gobierno

Gobierno	Período de gobierno	Días de gobierno	Cantidad de paros	Un paro cada tantos días de gobierno
Alfonsín	10/12/1983 al 08/07/1989	2037	13	157
Menem	08/07/1989 al 10/12/1999	3807	8	476
De La Rúa	10/12/1999 al 20/12/2001	741	8	92
Duhalde	01/01/2002 al 25/05/2003	509	2	255
N Kirchner	25/05/2003 al 10/12/2007	1660	1	1660
CFK	10/12/2007 al 10/12/2015	2922	5	585
Macri	10/12/2015 al 10/12/2019	1461	5	292
Fernández	10/12/2019 al 10/12/2023	1461	0	Sin paros



Promedio: un paro cada X días de gestión



Análisis histórico

- Con ese mismo indicador (un paro cada tantos días de gobierno), **el presidente De La Rúa es quien se llevó la peor parte al recibir -hasta ahora- en promedio un paro cada 92 días, seguido de Alfonsín con un paro cada 157 jornadas.**
- **La convocatoria a paros generales** responde a presiones de las bases que reclaman medidas contundentes o urgentes en defensa de derechos amenazados, precarización laboral o situaciones de ajuste que provocan recortes de ingresos, aunque **mayoritariamente han sido planteados bajo el rotulo “contra la política económica”.**
- **En más de una ocasión, la amenaza de convocar y/o realizar paros generales se utiliza como herramienta de presión para la defensa de intereses más corporativos, beneficios para el denominado “negocio sindical” vinculado a las obras sociales sindicales o espacios de poder para algunos de sus líderes.** Vale como ejemplo el proyecto de Ley Mucci, en alusión al entonces ministro de Trabajo Antonio Mucci, a través del cual el presidente Alfonsín intentó propiciar un “reordenamiento sindical” y que le valiera un embate durísimo del sector gremial.

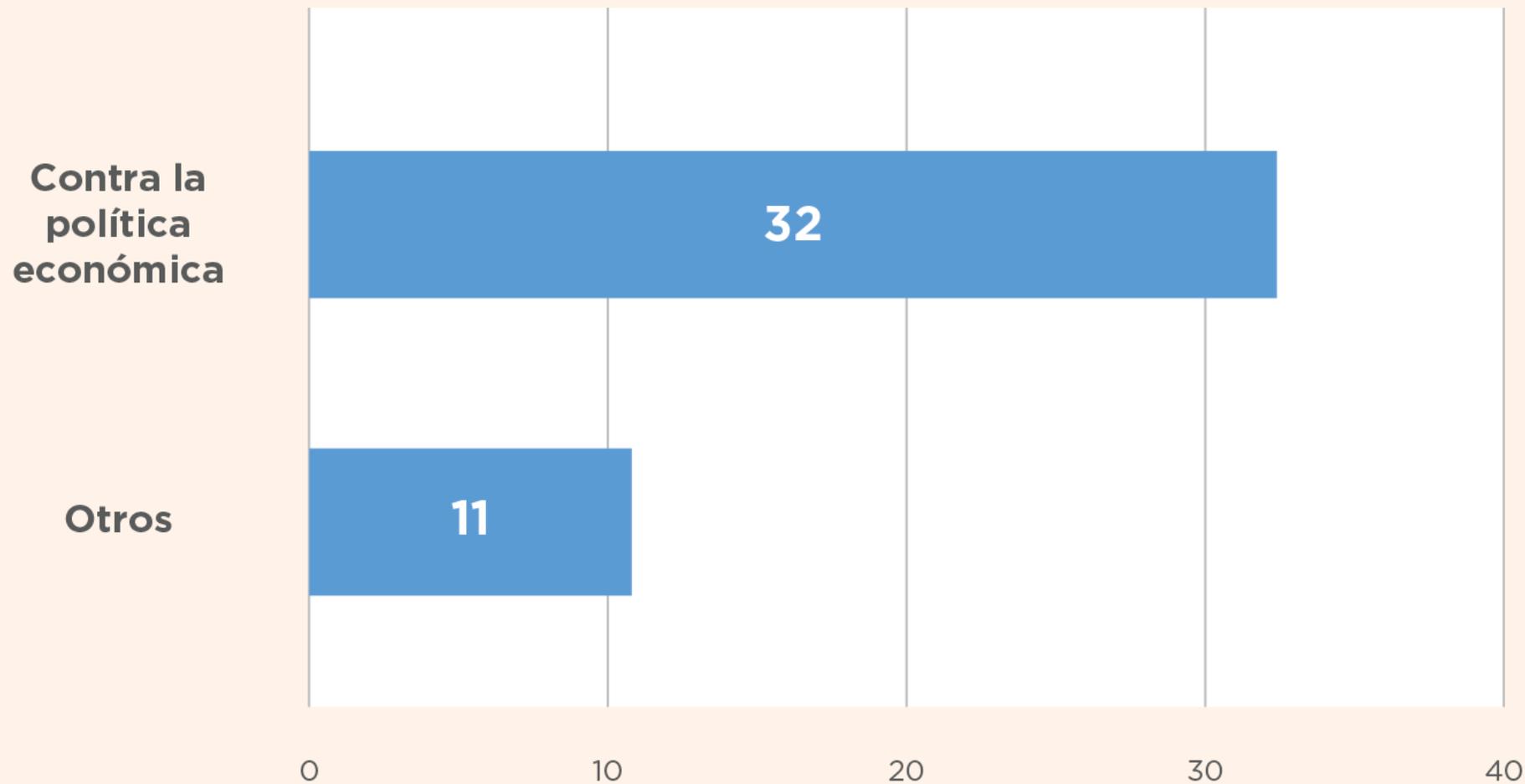


Análisis histórico

- Los paros generales han sido planteados a lo largo de la nueva democracia por diferentes modelos de conducción sindical desde una CGT organizada de manera unificada y verticalista, a otras ocasiones en que fue comandada de manera colegiada (en general por triunviratos), pasando por modelos de fragmentación que mostraron a una CGT dividida en alas “oficialista” y “opositora”, sin contabilizar expresiones alternativas de polos disidentes que pudieron congregarse a los gremios más fuertes.
- **En todos los casos, la acción sindical de “parar” ha sido más benigna para los presidentes del eje peronista que para los no peronistas también rotulados como “radicalismo y alianzas”.**
- Por caso, **a Alberto Fernández no “lo pararon” nunca, a Néstor Kirchner sólo “lo pararon” una vez, a Cristina Fernández la realización del primer paro demoró 1.808 días en concretarse, mientras que el presidente Menem exhibe la mayor brecha de días entre la concreción del primer paro general y el segundo (632).**
- El promedio de días a que se realiza el primer paro general muestra un notable contraste y disparidad si se trata de presidentes de variantes peronistas (1.209 días) o de no peronistas (218 días).



Motivo del reclamo de los paros



Fuente: Elaboración propia.

Conclusiones

- Desde el retorno de la democracia **se han realizado 43 paros generales.**
- En 7 mandatos peronistas los gobernantes de ese signo recibieron 16 paros generales, a razón de 2,29 paros por gestión.
- En 4 mandatos no peronistas (uno recién iniciado), los presidentes de esas fuerzas sufrieron 27 paros nacionales, a un promedio de 6,75 paros por gestión
- En términos porcentuales: 62,80% (a fuerzas no peronistas) versus 37,20% (a fuerzas peronistas).
- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Ricardo Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales, 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente. Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.



Conclusiones

- Javier Milei obtiene el récord de recibir el primer paro general más rápido convocado en contra de un presidente en la historia de la democracia.
- Alberto Fernández consigue el récord de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia, en culminar su mandato sin paros generales, ello en medio de una fuerte crisis económica.
- Alberto Fernández se impone así a Cristina Fernández de Kirchner quien culminó su primer mandato sin paros generales -ostentando el mismo logro-, pero luego recibió cinco paros generales durante su segunda gestión; y a Néstor Kirchner quien culminó su presidencia con un único paro general.
- En el extremo opuesto, se sitúa Raúl Alfonsín quien se constituyó en el presidente argentino con más paros generales de la nueva democracia (13 en menos de seis años de gobierno).
- Los datos duros preanuncian para el nuevo presidente Javier Milei una evidente mayor beligerancia sindical tratándose de un presidente de gen no peronista, reformista, y ante una alta resistencia sindical al cambio normativo. Con tendencia a repetir comportamientos de las décadas de los 80 y 2000 si las reformas son de shock.



Conclusiones

- Mauricio Macri sigue siendo, hasta el momento, el presidente no peronista con menor actividad sindical vinculada a la realización de paros generales.
- En relación a los días gobernados, **el presidente De La Rúa es quien se llevó la peor parte al recibir -en promedio- un paro cada 92 días, seguido de Alfonsín con un paro cada 157 jornadas.**
- **Kirchner registró solo un paro durante sus 1.661 días de gobierno, Alberto Fernández ninguno en sus 1.461 días de mandato, mientras Cristina Fernández no tuvo paros en su primera gestión y sufrió su primer paro a los 1.808 días de su administración.**
- **El caso más benigno de un presidente no peronista lo exhibe Mauricio Macri quien recibió su primer paro a los 484 días de gobierno, en contraste con los 45 días de Milei, los 77 días de Fernando De La Rúa y los 269 de Raúl Alfonsín.**
- **Eduardo Duhalde es el presidente peronista (con mandato no popular) de peores indicadores, en una gestión con duros ajustes. En sus 509 días de gobierno recibió 2 paros generales (a razón de un paro cada 255 días de gestión), mientras que el primer paro general lo soportó apenas 142 días de iniciado su mandato.**
- **Más del 74% de los paros, lo fueron por reclamos contra la política económica.**



SOMOSAUSTRAL

Muchas gracias.

www.austral.edu.ar

